



AYUNTAMIENTO DE BIELSA



PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA  
DOCUMENTO REFUNDIDO

MEMORIA JUSTIFICATIVA

J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.

febrero 2022

# PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE BIELSA

## MEMORIA JUSTIFICATIVA

### DN-MJ MEMORIA JUSTIFICATIVA

## ÍNDICE

<b>TÍTULO I</b>	<b>CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b>	<b>1</b>
<b>CAPÍTULO 1</b>	<b>INICIATIVA Y OBJETO DEL PGOU</b>	<b>1</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	<b>CONTENIDO DE LA DOCUMENTACIÓN DEL PGOU</b>	<b>3</b>
<b>CAPÍTULO 3</b>	<b>NATURALEZA DEL PGOU, OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA</b>	<b>5</b>
3.1	Conveniencia y oportunidad del PGOU	5
3.2	Naturaleza del PGOU	7
<b>CAPÍTULO 4</b>	<b>ANTECEDENTES Y MARCO JURÍDICO URBANÍSTICO</b>	<b>8</b>
4.1	Antecedentes	8
4.2	Marco jurídico urbanístico del PGOU	12
4.2.1	Introducción	12
4.2.2	Marco legal	14
4.2.3	La Ley de Urbanismo de Aragón (TR-LUA-2014)	26
4.2.4	La Ley 24/2003, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de política de vivienda protegida.	28
4.2.5	La Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (EOTA).	28
4.2.6	Las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés.	36
4.2.7	El Plan General de carreteras de Aragón 2013-2024.	42
4.2.8	El planeamiento vigente.	44
1	Planeamiento general.	44
2	El planeamiento de desarrollo.	47
<b>TÍTULO II</b>	<b>MODELO TERRITORIAL Y DE EVOLUCIÓN URBANA Y OCUPACIÓN DEL TERRITORIO. OBJETIVOS Y PROPUESTAS DE ORDENACIÓN.</b>	<b>48</b>
<b>CAPÍTULO 1</b>	<b>CRITERIOS Y OBJETIVOS DEL PLANEAMIENTO</b>	<b>48</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	<b>ESTRUCTURA TERRITORIAL Y URBANA. CARACTERIZACIÓN FUNCIONAL Y MODELO DE ORDENACIÓN</b>	<b>53</b>
2.1	La vocación territorial y productiva.	53
2.2	Las tendencias de evolución.	57
2.3	El modelo de evolución urbana	58
<b>CAPÍTULO 3</b>	<b>CLASIFICACIÓN, CALIFICACIÓN Y GESTIÓN DEL SUELO</b>	<b>61</b>
3.1	SISTEMAS	61
3.1.1	Sistema viario.	61
3.1.2	Sistema de espacios libres (zonas verdes).	61
3.1.3	Sistema de equipamientos.	62
3.1.4	Sistema de infraestructuras	63

3.2	CLASIFICACIÓN DEL SUELO	65
3.2.1	Suelo urbano	65
3.2.2	Suelo no urbanizable	70
3.2.2.1	Suelo No Urbanizable Especial (SNUE)	71
A	Protección del ecosistema natural	72
A.1	Cauces y riberas fluviales	72
A.2	Cubierta forestal arbórea, arbustiva y prados.	74
A.3	Montes de utilidad pública	77
A.4	Dominio público pecuario	77
A.5	Espacios naturales protegidos y zonas periféricas de protección.	78
A.6	Áreas naturales protegidas.	79
B	Protección del patrimonio cultural en el medio rural	83
C	Terrenos sujetos a protecciones sectoriales complementarias	83
C.1	Ley de aguas. Zonas de policía y de servidumbre.	83
C.2	Protección de servidumbres de infraestructuras de transporte y energía	83
C.3	Protección del sistema de comunicaciones viarias rurales.	83
3.2.2.2	Suelo no Urbanizable Genérico	84
A	Común.	84
B	Sistemas generales.	84
3.3	LA CALIFICACIÓN DEL SUELO	85
3.4	LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL	88
3.4.1	Patrimonio paleontológico y arqueológico.	88
3.4.2	Patrimonio arquitectónico.	89
<b>CAPÍTULO 4</b>	<b>PROGRAMA DE ACTUACIÓN</b>	<b>91</b>
<b>TÍTULO III</b>	<b>CUADROS DE SUPERFICIES</b>	<b>93</b>
<b>ANEXO</b>	<b>PRESCRIPCIONES Y RECOMENDACIONES DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL</b>	<b>99</b>
<b>ANEXO</b>	<b>FICHAS NOTEPA</b>	

# PLAN GENERAL DE ORDENACION URBANA DE BIELSA

## MEMORIA JUSTIFICATIVA

### DN-MJ MEMORIA JUSTIFICATIVA

## TÍTULO I CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD

### CAPÍTULO 1 INICIATIVA Y OBJETO DEL PGOU.

El presente 'documento de aprobación definitiva' del PGOU de Bielsa se redacta por iniciativa del Ayuntamiento de Bielsa para dar cumplimiento a las consideraciones técnicas formuladas por el CPU/Hu en su acuerdo de 24/02/2021 de 'aprobación definitiva parcial' del PGOU, siendo adjudicados los trabajos a la empresa "J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P." mediante resolución de fecha 29/mar/2021.

El equipo redactor de la Revisión-Adaptación del PGOU es el siguiente:

- D. JOSÉ ANTONIO LORENTE FERNÁNDEZ, arquitecto (director del equipo)
- D. IÑIGO LORENTE RIVEROLA, arquitecto

Han colaborado en diverso grado en los trabajos los siguientes profesionales:

- D. JAVIER ALBISU-IRIBE SÁEZ, geógrafo
- D. RAFAEL ZORRAQUINO LOZANO, abogado
- D<sup>a</sup>. ELENA VAL MORENO, geógrafa

El TR-LUA-2014, en su art. 38, define el Plan General de Ordenación Urbana como instrumento de ordenación integral que clasifica suelo, establece el régimen jurídico correspondiente, y define los elementos fundamentales de la estructura general adoptada para la ordenación urbanística del territorio. En suma, el PGOU viene a concretar el modelo de evolución urbana y ocupación del territorio ponderando desarrollo y sostenibilidad ambiental y económica.

Esta figura o instrumento supone la cúspide del ordenamiento urbanístico, no discutiéndose hoy que los planes tienen el carácter de auténtica norma jurídica de carácter reglamentario en cuanto que se subordinan a la legislación urbanística, pero con efectos generales en cuanto que su eficacia es vinculante para todo el territorio que ordena.

Con carácter general, el TR-LUA-2014, en sus art. 38 a 46, describe al detalle las determinaciones más importantes del Plan, lo que permite dotar de suficiente concreción y contenido al planeamiento para lograr sus fines.

Así pues, el municipio de Bielsa ha optado por dotarse de la figura de planeamiento urbanístico que con mayor amplitud puede dar respuesta a sus necesidades, en el marco del TR-LUA-2014 y de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana (Texto Refundido. RDL 7/2015 de 30 de octubre), lo que permitirá tener un instrumento integral, completo e incardinado plenamente en la realidad jurídico-urbanística actual.

El objeto del nuevo PGOU es acomodar el planeamiento urbanístico del municipio de Bielsa tanto a la evolución anterior como futura del municipio, como a las nuevas disposiciones legislativas relativas al planeamiento urbanístico que se han promulgado y hoy son vigentes, de las que se destacan las siguientes:

- Texto Refundido de la Ley del Suelo (RDL 7/2015 de 30 de octubre; BOE nº 261 de 31 de octubre de 2015).
- Texto Refundido de la Ley de Urbanismo de Aragón (Decreto-Legislativo 1/2014, de 8 de julio, del Gobierno de Aragón; BOA nº 140 de 18/07/2014).
- Norma Técnica de Planeamiento / NOTEPA (Decreto 54/2011, de 22 de marzo, del Gobierno de Aragón; BOA nº 68 de 5 de abril de 2011).
- Ley 1/2008, de 4 de abril, por la que se establecen medidas urgentes para la adaptación del ordenamiento urbanístico a la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de suelo, garantías de sostenibilidad del planeamiento urbanístico e impulso a las políticas activas de vivienda y suelo en la Comunidad Autónoma de Aragón (BOA nº 40 de 7/abr/2008).
- Ley 24/2003, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de política de vivienda protegida (BOA nº 156, de 31/dic/2003; BOE nº 14, de 16/ene/2004; última modificación: 31/dic/2014).
- Decreto 52/2002, de 19 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo parcial de la Ley 5/1999, de 25 de marzo, Urbanística, en materia de organización, planeamiento urbanístico y régimen especial de pequeños municipios (BOA nº 28, de 6/mar/2002)
- Ley 8/2014, de 23 de octubre, de modificación de la Ley 4/2009, de 22 de junio, de Ordenación del Territorio de Aragón (BOA nº 214 de 31/10/2014).
- Ley 11/2014, de 4 de diciembre, de Prevención y Protección Ambiental de Aragón (BOA nº 241 de 10/12/2014).
- Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés (BOE nº 88 de 13/abr/1999).
- Decreto 291/2005, de 13 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueban las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés (BOA nº 153 de 28/dic/2005), y Decreto 26/2010, de 23 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se modifican las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés aprobadas por Decreto 291/2005, de 13 de diciembre, del Gobierno de Aragón (BOA nº 46 de 8/03/2010).
- Normas Subsidiarias y Complementarias de ámbito provincial de Huesca (BOA nº 69 de 6/jun/1991).

## CAPÍTULO 2 CONTENIDO DE LA DOCUMENTACIÓN DEL PGOU.

El PGOU de Bielsa, como instrumento de ordenación integral, abarca la totalidad del término municipal, y tiene por objeto la clasificación del suelo para el establecimiento del régimen jurídico correspondiente y la definición de los elementos fundamentales de la estructura general adoptada para la ordenación urbanística del territorio.

El PGOU concreta el modelo de evolución urbana y ocupación del territorio, incorporando las determinaciones de ordenación estructural y ponderando desarrollo y sostenibilidad ambiental y económica.

Con arreglo al TR-LUA-2014, el contenido de la documentación del PGOU de Bielsa comprende:

- (39) 1. Modelo de evolución urbana y ocupación del territorio con determinaciones de ordenación estructural, ponderando desarrollo y sostenibilidad ambiental y económica, conforme a los siguientes criterios:
- a) Modelo de ocupación del territorio sostenible, evitando consumos innecesarios de recursos naturales y, en particular, de suelo.
  - b) Horizonte temporal de gestión. En defecto de previsión será de veinte años.
  - c) Acciones destinadas a rehabilitar los espacios y la edificación en los núcleos urbanos existentes.
2. El modelo de evolución urbana y ocupación del territorio deberá ser específicamente evaluado en el procedimiento de evaluación ambiental del plan general.
- (40) 1. La ordenación estructural del término municipal, constituida por la estructura general y por directrices que resulten del modelo asumido de evolución urbana y de ocupación del territorio, con las siguientes determinaciones:
- a) Clasificación y categorías de la totalidad del suelo, con una planificación suficiente del desarrollo previsto, diferenciando en SU-NC las unidades de ejecución o sectores y el tipo de actuación urbanística integrada para su desarrollo, y en su caso las áreas de rehabilitación urbana con las determinaciones del programa de rehabilitación urbana.
  - b) Los sistemas generales que deberán comprender reservas de terrenos para:
    - Espacios libres públicos, con una ratio mínima de 5 m<sup>2</sup>/hab (sin incluir espacios naturales protegidos, grandes zonas verdes suburbanas ni dotaciones locales).
    - Infraestructuras y equipamientos que integren la estructura actual o de desarrollo urbanístico y territorial del término municipal.
  - c) Usos, densidades y edificabilidades globales para las distintas zonas del SU-C, SU-NC y SUZ-D.
  - d) Disposiciones que garanticen el suelo suficiente para viviendas protegidas respetando las reservas mínimas establecidas en la legislación de vivienda.
  - e) Usos, densidades y edificabilidades globales del SUZ-ND, usos incompatibles, condiciones para su delimitación e inserción en la estructura de la ordenación municipal.
  - f) Delimitación de unidades de ejecución y sectores en SU-NC y de sectores de SUZ-D, aprovechamiento medio de cada uno y del conjunto del SUZ-D. Plazos máximos para proyectos de urbanización (en defecto de previsión el plazo máximo será de 12 años para SU-NC y 20 años para SUZ-D).
  - g) Definición de ámbitos, elementos o espacios urbanos de especial protección por valor arquitectónico, histórico o cultural, con determinaciones de protección adecuadas.
  - h) Normativa de las categorías de SNUE, con identificación de elementos y espacios de valor histórico, natural o paisajístico y medidas que eviten nuevos asentamientos.
  - i) Propuesta no vinculante de programación y evolución de la gestión urbanística.
  - j) Régimen de conservación de la urbanización previsto en SU-NC y SUZ.
2. En las capitales de provincia, en las capitales de comarcas y en los municipios en los que así se determine, estudio de movilidad comprensivo de la definición de una red coherente de tráfico motorizado, no motorizado y peatonal, de aparcamientos y de los elementos estructurantes de la red de transportes públicos, ponderando los impactos sobre las redes supramunicipales de comunicaciones y transportes en función de los nuevos desarrollos previstos.

- (41) Ordenación pormenorizada del SU-C, con las siguientes determinaciones:
- a) Usos pormenorizados y ordenanzas de edificación, estimando las densidades máximas resultantes.
  - b) Delimitación de espacios verdes, libres, deportivos y de recreo, centros docentes y dotaciones o equipamientos ambientales, sanitarios, religiosos, educativos, culturales, asistenciales y demás servicios de interés social.
  - c) Trazado y características de las redes de comunicaciones y servicios y de su conexión con los correspondientes sistemas generales.
  - d) Alineaciones, rasantes y previsión de aparcamientos.
  - e) Plazos para la edificación.
  - f) Reglamentación detallada de las construcciones y los terrenos y de su entorno.
  - g) Definición de elementos o espacios de especial protección por su valor urbanístico, arquitectónico, histórico, cultural, natural o paisajístico (que no sean estructurales).
2. En el caso de que el PGOU incorpore un programa de rehabilitación urbana, deberán identificarse las actuaciones a realizar en SU-C: rehabilitación edificatoria y ámbitos de regeneración o renovación urbana.
- (42) Ordenación pormenorizada del SU-NC con las siguientes determinaciones:
- 1. En UEs: las del artículo anterior, forma de gestión y bases orientativas para su ejecución (calidades, diseño urbano y plazos adecuados para su desarrollo).
  - 2. En sectores sujetos a planeamiento de desarrollo:
    - a) Cuantía de las reservas mínimas de suelo para dotaciones locales y obras de conexión con sistemas generales.
    - b) Terrenos de la reserva para la construcción de viviendas protegidas.
    - c) Bases orientativas para la ejecución: calidades, plazos y diseño urbano.
    - d) Elementos o espacios de especial protección por su valor urbanístico, arquitectónico, histórico, cultural, natural o paisajístico (que no sean estructurales).
  - 3. Los módulos mínimos de reserva para dotaciones locales y la densidad máxima en el suelo urbano no consolidado serán los establecidos en el art. 54 del TR-LUA-2014 para los planes parciales.
  - 4. En el caso de que el PGOU incorpore un programa de rehabilitación urbana, deberán identificarse las áreas de regeneración o renovación.
- (43) Ordenación pormenorizada del SUZ-D con las siguientes determinaciones:
- a) Desarrollo de los sistemas generales con precisión para la redacción de planes parciales.
  - b) Trazado de las redes fundamentales de comunicaciones y servicios.
  - c) En su caso, los sistemas de gestión previstos para la ejecución de los diferentes sectores.
  - d) Bases orientativas para la ejecución: calidades, plazos y diseño urbano.
- (44) Ordenación pormenorizada del SUZ-ND:  
El PGOU podrá establecer la ordenación pormenorizada del SUZ-ND, especialmente de protección, en tanto no se proceda a su delimitación y desarrollo.
- (46) Ordenación pormenorizada del SNU con las siguientes determinaciones:
- a) Régimen de protección de los terrenos incluidos en las categorías de SNUE.
  - b) En su caso, división del SNUG en zonas con distintos regímenes de uso asociados a la diferente naturaleza o vocación de los terrenos.
  - c) Régimen jurídico de SNUG y SNUE: usos, condiciones urbanísticas, parámetros urbanísticos.
- (47) La documentación del PGOU está integrada por:
- a) Memoria.
  - b) Planos de información y de ordenación urbanística, y mapas de riesgos.
  - c) Catálogos urbanísticos.
  - d) Normas urbanísticas.
  - e) Estudio económico.
  - f) Documentación ambiental.

## CAPÍTULO 3 NATURALEZA DEL PGOU, OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA.

### 3.1 Conveniencia y oportunidad del PGOU.

El planeamiento urbanístico del municipio de Bielsa actualmente vigente es el “Proyecto de Delimitación de Suelo Urbano de Bielsa, Javierre y Parzán” (PDSU) redactado por los arquitectos D. J.A. Blecua y D. J.R. Calleja en 1977, que fue aprobado definitivamente por la CPU/Hu el 24/feb/1978. Dicho PDSU se amparaba en la entonces vigente Ley del Suelo de 1976 (RD 1346/1976 de 9 de abril).

Desde entonces se han sucedido diversos intentos de dotarse de un documento de planeamiento general, como:

- Las Normas Subsidiarias de Planeamiento (NSP) redactadas por el arquitecto D. E. del Pino Jiménez en 1983, aprobadas definitivamente en 1990, que fueron anuladas por Sentencia del TSJA de 1993 y del TS del año 2000.
- Las nuevas NSP redactadas por el ingeniero de CCyP D. J. Mozota Bernad, aprobadas provisionalmente en 1999, cuya aprobación definitiva fue suspendida en 2000 y 2004, indicando que debían adaptarse a LUA-1999.
- El acuerdo CPOT/Hu de 26/jul/2006 que requería un documento refundido del planeamiento adaptado a LUA-1999.
- Un posterior Texto Refundido del PGOU (anteriores NSP adaptadas) redactado por el arquitecto D. M. Tobías Meneses en 2010 tampoco alcanzó la aprobación definitiva.

En 2010, el Ayuntamiento renunció a la tramitación del mencionado Texto Refundido, y abordó la redacción de un nuevo PGOU que fue encargado al arquitecto D. M. Tobías Meneses. Los trabajos llegaron hasta la redacción de un Avance de planeamiento y Análisis Preliminar de Incidencia Ambiental (APIA) que se sometieron a información pública (BOP/Hu nº 80 de 27/04/2011), y remisión a organismos (DGU, DGOT, Inaga) para la emisión de los informes preceptivos, que se produjo en 2011 y 2012. Tras ello, el Ayuntamiento rescindió el contrato con el equipo redactor mencionado anteriormente.

Finalmente, en el año 2013, y mediante ‘Expediente de Contrato Menor de Servicios’, el Ayuntamiento de Bielsa adjudicó los trabajos de redacción del ‘documento tramitable’ del PGOU de Bielsa a la empresa “J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.” mediante resolución de 6/mar/2013.

En suma, el principal argumento para proceder a la redacción del Plan General reside en el obsoleto planeamiento urbanístico municipal<sup>1</sup>, y en la urgencia de contar con un instrumento eficaz que permita al Consistorio poder materializar las nuevas necesidades planteadas, tanto en materia de vivienda como de desarrollo turístico de la localidad, elementos revitalizadores de la economía y de los servicios comunitarios de la zona. En consecuencia, resulta imprescindible proseguir el proceso de reflexión global sobre el territorio y su futuro, capaz de integrar en un proyecto consensuado las diversas sensibilidades e intereses que se manifiestan sobre el territorio, los núcleos de población y su respectivo desarrollo.

Por otro lado, la situación económica y las expectativas de Bielsa en el contexto regional y nacional han variado notablemente, sobre todo por su potencial de desarrollo de iniciativas turísticas, que han de hacerse compatibles con la agricultura y la ganadería y el paisaje, bases tradicionales de la estructura económica local.

<sup>1</sup> Bielsa se rige por el Proyecto de Delimitación de Suelo Urbano de 1978.



Además de las circunstancias relacionadas con un cambio en la coyuntura y en las expectativas de desarrollo, hay que tener en cuenta la creciente sensibilidad por las cuestiones asociadas a la sostenibilidad y a la calidad de los espacios urbanos y del paisaje. A este respecto el trabajo realizado para el municipio de Bielsa evidencia la necesidad y utilidad de considerar la propuesta urbanística sobre el suelo no urbanizable como una apuesta de planificación territorial integrada, en base a la definición de unidades de paisaje, aplicando por tanto una concepción geosistémica del territorio y análisis de paisaje integrado.

Del mismo modo, resulta conveniente impedir el crecimiento descentralizado, discontinuo o disperso, y la protección y mejora del patrimonio existente, entendido no ya como una suma de algunos edificios más o menos monumentales, sino como un paisaje y asentamientos urbanos que conservan todavía un carácter singular y que no solo puede seguir siendo habitable, sino que debe verse como una alternativa a la homogeneización y a la pérdida de identidad que afecta a la mayor parte de los núcleos urbanos actuales.

Es en relación con todas esas cuestiones que se articulan las opciones propias del plan urbanístico: estructuración del territorio mediante la adecuada disposición de los llamados 'sistemas generales': infraestructuras de comunicación, equipamientos, sistemas de espacios libres, etc. Además, la clasificación y zonificación del suelo regulando claramente las condiciones funcionales y morfológicas tanto del núcleo central como del resto del territorio. Por último, determinación de las áreas de gestión o desarrollo urbanístico, y las que deben ser objeto de intervención preferente.

Finalmente, el nuevo marco jurídico urbanístico es otra de las razones que hace que el Ayuntamiento proceda a la formulación del nuevo planeamiento urbanístico, adaptado a las necesidades planteadas por la legislación vigente, con el buen criterio de no dilatar o demorar por más tiempo situaciones transitorias y de provisionalidad.

En consecuencia, se hace conveniente y necesario proseguir los trabajos de elaboración y tramitación del PGOU a partir del Avance y APIA tramitados en su día.

### 3.2 Naturaleza del PGOU.

En la redacción del PGOU se sigue una metodología experimentada en los planes llamados de la ‘última generación’, en los cuales se tienen en cuenta simultáneamente los diversos aspectos y escalas de la ordenación urbana y territorial. Así, se opta por comenzar estableciendo un diagnóstico de los problemas y oportunidades correspondientes al territorio municipal, los de las áreas de crecimiento reciente y su relación con el planeamiento urbanístico, y de la estructura y morfología urbana, dedicando una atención particular a la ciudad consolidada.

Este reconocimiento territorial y urbanístico, así como el análisis de las características estructurales, paisajísticas, funcionales y morfológicas, la medición y cuantificación de las superficies parcelarias y volúmenes edificados, etc., resulta básico para cualquier hipótesis de intervención que se plantee o de cualquier tentativa de control y regulación urbanística. Se procedió para ello a un trabajo exhaustivo de interpretación de orto-imágenes, de explotación de los datos del Catastro, de observación directa de los espacios urbanos y del territorio, etc. Hay que destacar el esfuerzo de elaboración la cartografía digital y la organización de un Sistema de Información Geográfica (S.I.G.), que no sólo ha sido útil en el proceso de interpretación de la realidad urbana y territorial existente, sino que resultará clave en el proceso de gestión futura del Plan.

Frente a los tipos de planes al uso (planes descriptivos de extrema vaguedad propositiva; planes descriptivo-publicitarios para captar inversiones; planes de planes que deben desarrollarse en planes ulteriores), se propone como alternativa el plan centrado en los aspectos en los que hay capacidad vinculante, es decir el suelo, modelo de ocupación del suelo para la urbanización y de protección del espacio rural, etc.; otros aspectos importantes (infraestructuras especializadas, equipamientos, etc.) pueden desarrollarse en otros planes sectoriales que deben ser coherentes con el plan de suelo.

El nuevo PGOU se plantea desde la distinción entre ‘plan estructural’ o ‘estratégico’, y plan o programas ‘operativos’.

Un Plan rígido (normativo) en tejidos consolidados, y flexible (discrecional) ante las transformaciones de suelo que puedan sobrevenir, que tenga en cuenta las constantes estructurales básicas y perdurables, y la capacidad de adaptación a los imprevistos y “oportunidades”, que algunos autores (N. Portas, A. Font, J. Esteban) han denominado como “plan de 2 velocidades”:

- Un Plan de estructura (ordenación física), formulado a partir de las invariantes o rasgos fundamentales de la ordenación a largo plazo, con estrictas normas para la ciudad consolidada, e indicaciones vinculantes para la red ambiental para el resto del territorio, y centrado en una intervención estratégica o selectiva en las cosas fundamentales para la transformación urbana y territorial, y en la búsqueda de espacios de oportunidad
- Un Plan operativo (o programa de actuación), que contemple la atribución de derechos y obligaciones a la propiedad o urbanizadores en el momento de la actuación.

La orientación metodológica descrita parece haber sido incorporada en cierta medida en la LUA-2009 y TR-LUA-2014, cuando se distingue entre ‘ordenación estructural’ y ‘ordenación pormenorizada’, si bien lo prolijo de la ordenación estructural que se requiere (art. 40) viene a contradecir la aparente similitud.

## CAPÍTULO 4 ANTECEDENTES Y MARCO JURÍDICO URBANÍSTICO.

### 4.1 Antecedentes.

El presente PGOU de Bielsa se redacta por iniciativa de su Ayuntamiento en el año 2008, siendo adjudicados los trabajos el equipo integrado por el arquitecto D. Mariano Tobías, el geógrafo D. Javier Albisu Iribe, y el abogado D. Javier Fanlo.

Los trabajos de elaboración del PGOU de Bielsa alcanzaron un grado de definición tal que permitía la concreción de los criterios y objetivos de planeamiento, así como propuestas acerca de la estructura general y orgánica del territorio. Dichos criterios, objetivos y propuesta se formalizaron en un documento titulado “Avance de Planeamiento” (redactado por el equipo mencionado), y en el documento de “Análisis Preliminar de Incidencia Ambiental” (redactado por el geógrafo D. J. Albisu-Iribe), ambos de fecha de marzo de 2011.

El Pleno de 4/04/2011 acordó someter a exposición pública el Avance del PGOU y su APIA, (BOP/Hu nº 80 de 27/abr/2011).

*Por acuerdo de Pleno de fecha 04/04/2011 se acordó someter a exposición pública el Documento Avance que incluye el Análisis preliminar de Incidencia Ambiental del Plan General de Ordenación Urbana de Bielsa, al objeto de que en un plazo de UN MES desde su publicación en el Boletín Oficial se puedan formular sugerencias y, en su caso, otras alternativas por cualquier persona.*

*El Documento Avance y el Análisis preliminar de Incidencia Ambiental podrán ser examinados en las dependencias municipales, días laborables, de 10 a 14 horas; y en la web municipal, las 24 horas del día: [www.bielsa.es](http://www.bielsa.es) (Sección Ayuntamiento, subsección «Tablón de Anuncios»).*

*En Bielsa, a 15 de abril de 2011.- El alcalde, Antonio Escalona Estévez.*

Durante el periodo de exposición pública se recibieron 37 escritos de sugerencias y/o alternativas al Avance, que fueron informadas por el equipo redactor.

Asimismo, se recibió (R.E. nº 74 de 29/feb/2012), la "Resolución conjunta de 12/feb/2012 de los Directores Generales de Ordenación del Territorio y de Urbanismo, por la que se emite informe en relación con el Avance del Plan General de Ordenación Urbana de Bielsa", y los informes emitidos por los servicios técnicos competentes de las Direcciones Generales de Urbanismo y de Ordenación del Territorio.

Por su parte, en el seno de la tramitación ambiental del PGOU y APIA, se recibieron informes de la ‘Comarca de Sobrarbe’, del ‘Servicio de prevención y protección del Patrimonio Cultural’ del ‘Departamento de Educación, Cultura y Deporte’ del Gobierno de Aragón, y del ‘Área de Gestión Medioambiental’ de la ‘Comisaría de Aguas’ de la ‘Confederación Hidrográfica del Ebro’, que culminaron con la Resolución del ‘Instituto Aragonés de Gestión Ambiental (inaga)’ por la que se notificó el resultado de las consultas previas y se dio traslado del documento de referencia para la elaboración del Informe de Sostenibilidad Ambiental del PGOU (R.E. nº 415 de 4/oct/2011).

Tras ello, el Ayuntamiento rescindió el contrato con el equipo redactor mencionado anteriormente. Finalmente, en el año 2013, y mediante ‘Expediente de Contrato Menor de Servicios’, el Ayuntamiento de Bielsa adjudicó los trabajos de redacción del ‘documento tramitable’ del PGOU de Bielsa a la empresa “J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.” mediante resolución de 6/mar/2013, que se materializó en el contrato suscrito con fecha 25/mar/2013. Sin embargo, las dificultades de financiación del mencionado contrato (por la escasez de la subvención del Gobierno de Aragón en el año 2013, y denegación de la misma en el año 2014), llevaron a la suspensión temporal de la ejecución del mencionado contrato (Resolución de Alcaldía de 14/06/2013), hasta la concesión en el año 2015 de una subvención del Gobierno de Aragón para ‘continuar la tramitación del Plan General de Ordenación Urbana hasta la Fase de Aprobación Inicial’ (Orden de 13/abr/2015 del Consejero de Obras Públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes del Gobierno de Aragón, por la que se concede una subvención al Ayuntamiento de Bielsa, al amparo de la convocatoria específica realizada mediante Orden de 4 de febrero de 2015), que fue considerada suficiente por el Ayuntamiento de Bielsa.

Tras la lectura y examen de los escritos de sugerencias al Avance del PGOU, así como de los informes de dichas sugerencias redactados por el anterior equipo redactor del PGOU, con fechas 8/abr/2013 y 13/ago/2015, el arquitecto D. J.A. Lorente Fernández emitió un informe formulando sus criterios y propuestas al respecto, por si el Ayuntamiento considerase oportuno adoptarlas, y con vistas a facilitar los acuerdos municipales en relación con dichas sugerencias.

La resolución municipal sobre el Avance se produjo en el Pleno de 31/ago/2015, cuando el Ayuntamiento adoptó por unanimidad acuerdos acerca de las sugerencias formuladas, y planteó sus propias indicaciones y propuestas al equipo redactor.

El Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) de Bielsa y el Estudio Ambiental Estratégico (EAE) correspondiente fueron aprobados inicialmente por el Ayuntamiento Pleno en sesión celebrada el 7/oct/2015, que acordó someterlos a información pública por un periodo de 2 meses desde su publicación en el BOA/BOP-Hu y en el diario "Heraldo de Aragón" (BOA nº 214 de 5/nov/2015; HA de 31/oct/2015).

**ANUNCIO del Ayuntamiento de Bielsa, relativo a aprobación inicial del Plan General de Ordenación Urbana de Bielsa.**

*Abierto periodo de exposición pública de los documentos que integran el Plan General de Ordenación Urbana de Bielsa, aprobado inicialmente, y el estudio ambiental estratégico, al objeto de que en un plazo de dos meses, desde su publicación en el "Boletín Oficial de Aragón", y en el periódico Heraldo de Aragón, se puedan formular alegaciones.*

*Los documentos que forman parte del Plan General de Ordenación Urbana aprobado inicialmente, y el estudio ambiental estratégico, podrán ser examinados en las dependencias municipales, de lunes a viernes, de 10 a 14 horas, y sede electrónica del ayuntamiento, [www.bielsa.es](http://www.bielsa.es).*

*Bielsa, 13 de octubre de 2015.- El Alcalde, Miguel A. Noguero Mur.*

Durante el periodo de información pública se recibieron 45 escritos de alegaciones (uno de ellos, el nº 17, triple; el nº 5, doble; las 7 y 20 y las 22-23-24 idénticas), a los que cabe añadir dos escritos presentados fuera de plazo. Las alegaciones fueron objeto de los informes emitidos por el equipo redactor con fechas feb/2016, sep/2016. [Una postrera alegación del Ayuntamiento de San Juan de Plan (R.E. de 2/ene/2018) fue también informada en ene/2018]. Por su parte, el Ayuntamiento adoptó acuerdos de resolución de las alegaciones (Pleno 9/may/2016) y formuló diversas cuestiones a incorporar al PGOU (Pleno 12/sep/2016).

Durante el periodo de información pública y posteriormente, se recibieron los siguientes informes sectoriales:

R.E. nº 399 de 4/dic/2015	Instituto Aragonés de Gestión Ambiental ('inaga') / Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad / Gobierno de Aragón
R.E. nº 401 de 11/dic/2015	Servicio de prevención y protección del Patrimonio Cultural / Departamento de Educación, Universidad, Cultura y Deporte / Gobierno de Aragón
R.E. nº 403 de 15/dic/2015	Instituto Aragonés de Servicios Sociales / Secretaría General / Departamento de Sanidad, Bienestar Social y Familia / Gobierno de Aragón
R.E. nº 404 de 16/dic/2015	Obras Públicas, Cooperación y Asistencia Técnica a Municipios / Diputación Provincial de Huesca
R.E. nº de /dic/2015	Subdirección General de Redes y Operadores de Telecomunicaciones / Dirección General de Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información / Secretaría de Estado de Telecomunicaciones y para la sociedad de la información / Ministerio de Industria, Energía y Turismo
R.E. nº 11/2016 de 29/dic/2015	Notificación de acuerdo de la Comisión Provincial de Patrimonio Cultural de Huesca / Departamento de Educación, Universidad, Cultura y Deporte / Gobierno de Aragón
R.E. nº de /ene/2016	Dirección General de Movilidad e Infraestructuras / Departamento de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda / Gobierno de Aragón
R.E. nº de /ene/2016	Instituto Aragonés del Agua / Departamento de Desarrollo Rural y Sostenibilidad / Gobierno de Aragón
R.E. nº 65 de 22/ene/2016	Comarca de Sobrarbe
R.E. nº de /feb/2016	Servicio de Coordinación Territorial / Dirección General de Ordenación del Territorio / Departamento de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda / Gobierno de Aragón

R.E. nº 373 de 5/sep/2016	Area de Gestión medioambiental / Comisaría de Aguas / Confederación Hidrográfica del Ebro / Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente
R.E. nº de /nov/2016	Oficina de Planificación Hidrológica / Confederación Hidrográfica del Ebro / Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente
R.E. nº de /nov/2016	Comisaría de Aguas / Confederación Hidrográfica del Ebro / Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente

Dichos informes sectoriales fueron objeto de los informes emitidos por el equipo redactor con fechas feb/2016 y mar/2017.

Con todo ello se redactó un primer ‘documento de aprobación provisional del PGOU/2016’ que fue aprobado por el Ayuntamiento en Pleno de 14/nov/2016 de forma condicionada:

*... quedando pendiente la tramitación del expediente de los condicionantes que la Administración Territorial y Ambiental competente puedan imponer de forma previa a su aprobación definitiva.*

Tras dicha aprobación provisional del PGOU se recibieron en el Ayuntamiento los siguientes informes:

R.E. nº 4 de 2/ene/2017	Servicio de Seguridad y Protección Civil / Dirección General de Justicia e Interior / Departamento de Presidencia / Gobierno de Aragón
R.E. nº 6 de 3/ene/2017	Consejo Provincial de Urbanismo de Huesca / Subdirección Provincial de Urbanismo de Huesca / Departamento de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda / Gobierno de Aragón

Dichos informes fueron objeto del informe emitido por el equipo redactor en mar/2017.

Finalmente, se produjo la resolución de 2/oct/2017, del Instituto Aragonés de Gestión Ambiental, por la que se formuló la declaración ambiental estratégica del PGOU (Expte. INAGA nº 500201/71/2016/09889) (BOA nº 219 de 15/11/2017).

A su vez, el Ayuntamiento detectó algunos aspectos a modificar o corregir en el documento aprobado en nov/2016 (Plenos de 6/03/2017 y 9/11/2017).

Con todo ello, se redactó el documento de ‘aprobación provisional’ que se trasladó al CPU/Hu con objeto de alcanzar la aprobación definitiva del PGOU.

El CPU/Hu en sesión de 24/02/2021 adoptó el Acuerdo de ‘aprobación definitiva parcial’ del PGOU (BOP/Hu nº 41 de 3/mar/2021), en los siguientes términos:

#### **ACUERDA**

- a) *Aprobar definitivamente, de forma parcial, el PGOU de Bielsa en lo relativo a:*
  - a.1) *La clasificación y calificación del suelo urbano consolidado de los núcleos de Bielsa, Javierre, Parzán y Chisagüés.*
  - a.2) *La clasificación del suelo no urbanizable, a excepción de los terrenos que estaban incluidos en el ámbito de suelo urbanizable no delimitado “Bielsa sur” que figuraba en el documento aprobado inicialmente, cuya clasificación deberá someterse a un nuevo periodo de información pública.*
- b) *Suspender la aprobación definitiva del suelo urbano de los núcleos de Espierba Alto, La Sarra, Las Cortes y Zapatierno, en tanto no se reconsidere y justifique la superficie clasificada en estos núcleos, que pudiera resultar excesiva, conforme a lo indicado en el apartado 1.b) del fundamento de derecho VI del presente acuerdo.*  
*Así mismo ha de indicarse que, en el caso del núcleo de Zapatierno, la clasificación de suelo urbano aprobada provisionalmente requeriría un nuevo informe de la CHE, dado que incluye terrenos en zona de policía de un barranco situado al oeste del ámbito.*
- c) *Suspender la aprobación definitiva del suelo urbano no consolidado en los núcleos de Bielsa, Javierre y Salinas de Bielsa, en tanto no se subsanen las cuestiones indicadas en el apartado 1.c) del fundamento de derecho VI del presente acuerdo.*

- d) *Respecto a las normas urbanísticas del PGOU, se deberán corregir o aclarar las cuestiones indicadas en el apartado 1.d) del fundamento de derecho VI del presente acuerdo, como requisito previo a su publicación.*
- e) *En cuanto al resto de documentos del PGOU, requerir la subsanación de las cuestiones indicadas en los apartados 2.b), 2.c) y 2.d) del fundamento de derecho VI del presente acuerdo.*

El Ayuntamiento de Bielsa, mediante 'Resolución de Alcaldía' de fecha 29/03/2021, decidió:

*Dar cumplimiento a las consideraciones técnicas que en su informe determina el CPU, redactando un Texto refundido del PGOU que incluya las modificaciones necesarias para obtener la aprobación definitiva del mismo, ...*

En consecuencia, se redactó un 'documento de aprobación definitiva' del PGOU de Bielsa (DAD-PGOU/2021) para dar cumplimiento a las consideraciones técnicas formuladas por el CPU/Hu en su acuerdo de 24/02/2021 de 'aprobación definitiva parcial' del PGOU, con objeto de alcanzar la aprobación definitiva total del PGOU.

Dicho documento se sometió a un nuevo periodo de información pública (BOP/Hu nº 151 de 9/ago/2021):

*En sesión extraordinaria del Pleno de fecha 22/07/2021, con la asistencia de 6 de los 7 miembros de la Corporación, se adoptó, por unanimidad, el Acuerdo del tenor literal siguiente:*

*"Examinado el documento DR-PGOU de Bielsa, presentado por D. Jose A. Lorente Fernández, técnico redactor del PGOU del municipio de Bielsa, para subsanar las objeciones puestas de manifiesto en Acuerdo CPU 2/2021, sesión 24/02/2021 (Expediente 2016/122), y constatado que supone alguna modificación sustancial respecto al documento aprobado provisionalmente por el Ayuntamiento y remitido al Consejo Provincial de Urbanismo de Huesca para su aprobación definitiva, por unanimidad, el Pleno ACUERDA:*

- A) *Aprobar la documentación técnica presentada por el equipo redactor del PGOU de Bielsa para subsanar las objeciones puestas de manifiesto por el Consejo Provincial de Urbanismo de Huesca, en sesión 24/02/2021.*
- B) *Ordenar un nuevo periodo de información pública, conforme al art. 48.6 del TR- LUA/2014, por periodo de 2 meses, y exclusivamente en relación a las zonas afectadas por las modificaciones sustanciales introducidas que se detallan a continuación:*
- \* supresión del ámbito de SUZ-ND 'Bielsa Sur'*
  - \* modificaciones de los ámbitos de SU-C de Espierba Alto, Las Cortes y La Sarra*
  - \* modificación (ampliación) del ámbito de SU-NC de Salinas*
  - \* supresión del ámbito de SU-NC de Zapatierno, que se clasifica en parte como SU-C*

*La supresión de la categoría de SNUG-Camping, u otras (como las de las UE-BI-1 y UE-BI-2 de Bielsa, y la UE-JAV de Javierre), las modificaciones de Normas, y Memoria no se consideran "modificaciones sustanciales".*

*La documentación podrá consultarse en la web municipal: [www.bielsa.es](http://www.bielsa.es). Finalizada la información pública, se ordenará que por el equipo redactor se informe sobre las alegaciones presentadas para su posterior envío al Consejo Provincial de Urbanismo, en trámite de Aprobación definitiva del PGOU.*

*Bielsa, 4 de agosto de 2021. El Alcalde, Miguel A. Noguero Mur.*

Durante el nuevo periodo de información pública se recibieron 13 escritos de alegaciones y 1 presentada fuera de plazo, a saber:

Alegación	Fecha Registro	Nombre	Núcleo
1	08/09/2021	JOSEFINA ESCALONA BERNAD	LAS CORTES
2	02/10/2021	TERESA CASASNOVAS BERNAD	LA SARRA
3	04/10/2021	JOSÉ SALUDAS SESÉ	ESPIERBA ALTO (N)
4	05/10/2021	J.A. y F.J. PINIÉS RAPOSO	ZAPATIERNO
5	06/10/2021	M.ª TERESA, AGUSTÍN y JUANMª MARTÍ MASIP	LA SARRA
6	06/10/2021	ECOLOGISTAS EN ACCION	LA SARRA
7	06/10/2021	JUAN CASASNOVAS BERNAD	LA SARRA
8	07/10/2021	MARIÉN PINIÉS RAPOSO	ZAPATIERNO

9	08/10/2021	ASCENSION CASASNOVASBERNAD	LA SARRA
10	07/10/2021	ALBERTO BERNAD SOLANS	ESPIERBA ALTO (N)
11	08/10/2021	M <sup>º</sup> TERESA ZUERAS SALUDAS	ESPIERBA ALTO (N)
12	11/10/2021	M. <sup>ª</sup> LUISA CASASNOVAS ZUERAS	LAS CORTES
13	06/10/2021	JOSEP BERNAD SALVAT	ZAPATIERNO
FP-1	08/11/2021	M <sup>ª</sup> . PILAR ZUERAS BERNAD	LAS CORTES

Todas las alegaciones se refieren a los núcleos o aldeas del valle de Pineta, a saber:

- Espierba Alto (norte): 3 alegaciones (nº 3-10-11)
- Las Cortes: 2 alegaciones (nº 1-12) y 1 fuera de plazo
- La Sarra: 4 alegaciones (nº 2-5-7-9)
- Zapatierno: 3 alegaciones (nº 4-8-13)
- Todos los núcleos y La Sarra: 1 alegación (nº6)

Dichas alegaciones fueron informadas por el equipo redactor en nov/2021. Tras ello, el Pleno Extraordinario del Ayuntamiento de 30/nov/2021 adoptó el siguiente acuerdo de resolución de alegaciones:

**“3. RESOLUCIÓN DE ALEGACIONES A LA PROPUESTA DE MODIFICACIÓN PUNTUAL DEL TEXTO PGOU DE BIELSA PARA SUBSANACION OBJECIONES CPUH EN SESION 24/02/2021.**

*Tras el periodo de exposición pública (BOPH nº 151, de 9 de agosto de 2021) de la documentación técnica presentada por el equipo redactor del PGOU de Bielsa (DAD-PGOU/2021) para subsanar las objeciones puestas de manifiesto por el Consejo Provincial de Urbanismo de Huesca aprobando definitivamente de forma parcial la propuesta municipal, y visto el informe sobre las alegaciones presentadas (13 en plazo y 1 recibida fuera de plazo), realizado por el equipo redactor en fecha 15 de noviembre, y que se presenta al Pleno como anexo a la sesión, se repasa el mismo y, tras su análisis, el Pleno acuerda, por mayoría absoluta y abstención del concejal por Cha, Sr. Saludas, asumir íntegramente el contenido y propuestas de resolución de dicho informe técnico, y acordar que continúe el expediente con los trámites necesarios para conseguir la definitiva y completa aprobación del PGOU de Bielsa por el Consejo Provincial de Urbanismo de Huesca..”*

Tras dicho acuerdo, se ha elaborado un nuevo ‘documento refundido’ del PGOU (DR-PGOU/2022) para dar cumplimiento a las consideraciones técnicas formuladas por el CPU/Hu en su acuerdo de 24/02/2021 de ‘aprobación definitiva parcial’ del PGOU, y de la resolución de alegaciones al DAD-PGOU/2021 (s/. Pleno Extraordinario de 30/nov/2021), con objeto de alcanzar la aprobación definitiva total del PGOU.

## 4.2 Marco jurídico urbanístico del PGOU.

### 4.2.1 Introducción.

Las vicisitudes que la legislación urbanística ha sufrido en España desde 1990, sobre todo tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 61/1997, obligó a las Comunidades Autónomas a dotarse de un código urbanístico en sustitución del TRLS-92.

En la Comunidad Autónoma de Aragón la Ley 5/1999, de 25 de marzo, Urbanística de Aragón (LUA-99), supuso el completo ejercicio por la Comunidad Autónoma de Aragón de sus competencias en materia de urbanismo. Esta norma permitió, además, resolver en gran medida la situación de tremenda inseguridad jurídica derivada de la mencionada Sentencia del Tribunal Constitucional (Sentencia 61/1997, de 20 de marzo), siempre perniciosa en un sector económico tan precisado de certidumbre como el urbanístico y de la construcción. Dicha situación, por otra parte, resultó agravada por la sucesión de reformas y contrarreformas de la legislación estatal y normas autonómicas que dieron lugar a varios procesos de inconstitucionalidad y a las consiguientes sentencias del Alto Tribunal. En suma, la Ley 5/1999, de 25 de marzo, cumplió de manera adecuada su función de puente entre una fragmentada legislación estatal y una nueva generación de normativa urbanística autonómica.

Dicha Ley, era un completo cuerpo normativo que seguía la tradición urbanística española tanto en cuanto a los conceptos que maneja, como en la estructura del texto. Así la Ley tenía un carácter exclusivamente urbanístico, regulándose la ordenación del territorio mediante una ley propia. La LUA contemplaba el régimen urbanístico del suelo (Clasificación y régimen del suelo, (Título I), el planeamiento (Título II), gestión urbanística y el aprovechamiento urbanístico (Título III), Ejecución del planeamiento y Sistemas de actuación (Títulos IV y V), intervención administrativa en el mercado del suelo y la edificación (Título VI), disciplina urbanística (Título VII); y, régimen urbanístico de pequeños municipios (Título VIII).

Dicho marco normativo se vio alterado por la promulgación de la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de Suelo, que justificó la aprobación de la Ley 1/2008, de 4 de abril (BOA nº 40 de 7/abr/2008), por la que se establecieron medidas urgentes para la adaptación del ordenamiento urbanístico a la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de suelo, garantías de sostenibilidad ambiental del planeamiento urbanístico e impulso a las políticas activas de vivienda y suelo en la Comunidad Autónoma de Aragón

Posteriormente, la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de Suelo, refundida con las restantes disposiciones legales vigentes en la materia mediante el Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo (BOE 26/jun/2008), vino a consolidar una rectificación de lo esencial del régimen del suelo establecido en la anterior Ley 6/1998, de 13 de abril, de Régimen del Suelo y Valoraciones.

La nueva legislación estatal de suelo atiende, a la hora de afrontar diversos aspectos de la problemática urbanística, al suelo, eje central de su regulación, y sólo de manera incidental alude a técnicas urbanísticas que recaen ahora por completo, de conformidad con la jurisprudencia constitucional y nuestro Estatuto de Autonomía, en el ámbito competencial de Aragón. Era por tanto precisa una reforma legal que, conservando en lo posible las técnicas urbanísticas ya conocidas por los diferentes operadores, las aplicase sobre nuevas bases al servicio de los fines de interés general, y de redefinir el papel que corresponde a los diversos agentes en la actividad urbanística sobre la base de una previa reconstrucción de la jerarquía de valores e intereses presentes en la misma.

Son las nuevas leyes Urbanística y de Ordenación del Territorio de Aragón, la Ley 3/2009, de 17 de junio, de Urbanismo de Aragón (LUA-2009) modificada por la Ley 4/2013, de 23 de mayo (LUA-2013; BOA nº 110 de 06/06/2013), y posteriormente por Decreto-Legislativo 1/2014, de 8 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprobó el Texto Refundido de la Ley de Urbanismo de Aragón (TR-LUA-2014), y la Ley 8/2014, de 23 de octubre, de modificación de la Ley 4/2009, de 22 de junio, de Ordenación del Territorio de Aragón (BOA nº 214 de 31/10/2014), las que constituyen el marco jurídico de referencia para la redacción del nuevo PGOU.

Se completa el marco legislativo urbanístico en Aragón, con el Reglamento de desarrollo parcial de la Ley Urbanística en materia de organización, planeamiento urbanístico y régimen especial de pequeños municipios (RPUA) en la parte que mantiene su vigencia con arreglo a las Disposiciones Derogatorias 1ª.i) y 3ª del DL 1/2014, y el Decreto 54/2011, de 22 de marzo, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la Norma Técnica de Planeamiento (NOTEPA) (BOA nº 68 de 5/04/2011).

A nivel estatal, las Normas reglamentarias del Estado aplicables como derecho supletorio (en los extremos no derogados) que se mencionan en la Disposición Final 1ª del DL 1/2014 [Reglamentos estatales en materia urbanística que desarrollaban el texto de 1976: Reglamento de Gestión (Decreto 3288/78, de 25 de agosto), Disciplina Urbanística (Real Decreto 2178/78, de 23 de junio); Edificación Forzosa y Registro Municipal de Solares (Decreto 653/64, de 5 de marzo); y Reparcelaciones (Decreto 1006/66, de 7 de abril)], y la Ley 8/2013, de 26 de junio, de Rehabilitación, Regeneración y Renovación urbanas (BOE nº 153 de 27/jun/2013), especialmente su Título II relativo a 'actuaciones sobre el medio urbano' que posee contenidos urbanísticos.

Esta nueva realidad normativa es la principal razón que hace que el Ayuntamiento proceda a la revisión del planeamiento actual, a fin de adaptarlo a las nuevas necesidades planteadas por las leyes citadas, en línea con lo establecido en las Disposiciones transitorias segunda y tercera del TR-LUA-2014, con



el buen criterio de no dilatar o demorar por más tiempo situaciones transitorias y de provisionalidad.

Si bien es cierto que la compleja situación normativa habrá de ser afrontada al procederse a la redacción del Plan General de Ordenación Urbana, también habremos de tener en cuenta el Decreto 202/2014, de 2 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (BOA nº 243 de 12/12/2014), la Ley 11/2014, de 4 de diciembre, de Prevención y Protección Ambiental de Aragón, y las demás normativas sectoriales que afectan poderosamente al territorio y su planeamiento (Ley del Patrimonio Aragonés, leyes de carreteras, vías pecuarias, aguas, etc.).

La elaboración del Plan General de Ordenación Urbana, deberá tener en cuenta las determinaciones que sobre la protección del patrimonio cultural establecen la Ley 16/1985, de 25 de junio, de Patrimonio Histórico Español, y la Ley 3/1999, de 10 de marzo, de Patrimonio Cultural Aragonés.

En la misma línea el Plan General Municipal deberá tener en cuenta la “Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón” (EOTA), aprobada por Decreto 202/2014, de 2 de diciembre, del Gobierno de Aragón (BOA nº 243 de 12/12/2014). La EOTA clasifica los Municipios del territorio aragonés en diferentes rangos, de manera que Bielsa se encuentra ‘grupo de centralidades V’ correspondiente al ‘nivel de influencia sub-comarcal’.

La EOTA establece unas estrategias, previsiones y normas concretas para cada uno de los niveles, y establece para cada nivel los mínimos necesarios de equipamientos de salud, de bienestar social, culturales, educativos, deportivos, de ocio y esparcimiento y de protección civil. Por ello, en la elaboración de Plan se deberá tener en cuenta la dotación de equipamiento que la EOTA atribuye. Asimismo, la EOTA establece criterios orientativos sobre el tratamiento del territorio que afectan a las infraestructuras, medio natural, patrimonio cultural y a la política del suelo, entre otros, que deberán tenerse en cuenta en la elaboración del PGOU.

Por otra parte, la Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de junio de 2001, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente (Diario Oficial nº L 197, de 21.7.01), fue incorporada al ordenamiento jurídico estatal mediante la Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente (BOE nº 102, de 29/4/2006), desplazada por la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental (BOE nº 296 de 11/dic/2013) y al regional aragonés en la Ley 7/2006, de 22 de junio, de Protección Ambiental de Aragón que fue desplazada por la Ley 11/2014, de 4 de diciembre, de Prevención y Protección Ambiental de Aragón, que viene a establecer la necesidad de evaluación ambiental de los Planes Generales de Ordenación Urbana. La finalidad de esta normativa es la integración de los aspectos ambientales en la preparación y aprobación de los planes y programas mediante la realización de una evaluación ambiental de aquellos que puedan tener efectos significativos sobre el medio ambiente.

#### **4.2.2 Marco legal.**

Establecida la existencia de un marco urbanístico de referencia en el que se encuadra la redacción del Plan General, no hay que olvidar que sobre el territorio inciden competencias compartidas por distintas administraciones públicas.

Las competencias sobre ordenación, gestión, ejecución y disciplina urbanística así como la formulación, aprobación del Avance y aprobación inicial y provisional del Plan General recaen en el municipio según la legislación de régimen local y urbanística de la Comunidad Autónoma; la competencia legislativa sobre ordenación del territorio y urbanismo y la aprobación definitiva del mismo, están atribuidas a la Comunidad Autónoma de Aragón, sin perjuicio de las competencias sectoriales que inciden directamente sobre el territorio del término municipal, que mantienen los diferentes Departamentos Ministeriales de la Administración del Estado.

Es por ello imprescindible redactar el Planeamiento Urbanístico de manera concertada con el resto de las Administraciones Públicas que de forma directa o sectorial tienen competencias en relación con las actuaciones incluidas dentro del Plan General del municipio.

## 1. Regulación legal.

Por la vía de lo dispuesto en la legislación sectorial sometiendo los planes a informes preceptivos y vinculantes en algunos casos, será necesario conocer el orden jurídico de aplicación en materia de ordenación territorial, y así diremos que está integrado, por las siguientes disposiciones legales:

### 1.1. Derecho General Estatal.

#### 1.1.1. De rango legal formal.

- El Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana (RDL 7/2015 de 30 de octubre; BOE nº 261 de 31 de octubre de 2015), de aplicación directa en todo el territorio nacional, constitutivo del marco legislativo que debe ser respetado por la legislación que se dicte por las distintas Comunidades Autónomas en materia de ordenación territorial y urbanística.
- La ley 7/ 1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local
- Ley 30/ 1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, modificada por la Ley 4/1999, en lo que respecta al procedimiento de tramitación de figuras de Planeamiento Público.

#### 1.1.2. De rango Reglamentario.

- Los Reglamentos de desarrollo, dictados durante el periodo de vigencia del Texto Refundido de la Ley del Suelo/76, excepto el de Planeamiento, cuya vigencia total o parcial, viene recogida en la disposición final primera del TR-LUA-2014 con carácter de derecho supletorio, y disposiciones complementarias y concordantes que afecten a la inscripción (Decreto 1093/ 1997, de 4 de julio, por el que se aprueban las normas complementarias al reglamento para la ejecución de la Ley Hipotecaria sobre inscripción en el Registro de la Propiedad de actos de naturaleza urbanística) .

### 1.2. Derecho Autonómico.

- Texto Refundido de la Ley de Urbanismo de Aragón (Decreto-Legislativo 1/2014, de 8 de julio, del Gobierno de Aragón; BOA nº 140 de 18/07/2014).
- Ley 3/2012, de 8 de marzo, de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de Aragón (BOA nº 54 de 19/03/2012).
- Ley 8/2014, de 23 de octubre, de modificación de la Ley 4/2009, de 22 de junio, de Ordenación del Territorio de Aragón (BOA nº 214 de 31/10/2014).
- “Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón” (EOTA), aprobada por Decreto 202/2014, de 2 de diciembre, del Gobierno de Aragón (BOA nº 243 de 12/12/2014).
- Ley 11/2014, de 4 de diciembre, de Prevención y Protección Ambiental de Aragón (BOA nº 241 de 10/12/2014).
- Ley 1/2008, de 4 de abril, por la que se establecen medidas urgentes para la adaptación del ordenamiento urbanístico a la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de suelo, garantías de sostenibilidad del planeamiento urbanístico e impulso a las políticas activas de vivienda y suelo en la Comunidad Autónoma de Aragón (BOA nº 40 de 7/abr/2008).
- Ley 24/2003, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de política de vivienda protegida (BOA nº 156, de 31/dic/2003; BOE nº 14, de 16/ene/2004; última modificación: 31/dic/2014).
- Decreto 52/2002, de 19 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo parcial de la Ley 5/1999, de 25 de marzo, Urbanística, en materia de organización, planeamiento urbanístico y régimen especial de pequeños municipios (BOA nº. 28, de 6/mar/2002)
- Norma Técnica de Planeamiento / NOTEPA (Decreto 54/2011, de 22 de marzo, del Gobierno de Aragón; BOA nº 68 de 5 de abril de 2011).
- Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés (BOE nº 88 de 13/abr/1999).
- Decreto 291/2005, de 13 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueban las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés (BOA nº 153 de

28/dic/2005), y Decreto 26/2010, de 23 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se modifican las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés aprobadas por Decreto 291/2005, de 13 de diciembre, del Gobierno de Aragón (BOA nº 46 de 8/03/2010).

- Normas Subsidiarias y Complementarias de ámbito provincial de Huesca (BOA nº 69 de 6/jun/1991).

## 2. Legislación sectorial aplicable en el término municipal de Bielsa.

El Plan General de Ordenación Urbana del municipio tiene por finalidad establecer la ordenación urbanística integral del territorio comprendido en el término municipal que constituye su ámbito. El contenido del Plan General está afectado por determinada legislación específica sectorial, que pasamos a analizar.

### 2.1. Legislación específica del patrimonio Histórico- Artístico.

La importancia de los valores paisajísticos, históricos, arqueológicos, ambientales o culturales explica la compleja legislación que se ha producido a nivel estatal, autonómico o municipal para su protección.

La Constitución española incluye entre los principios rectores de la política social y económica: velar por la utilización racional de los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de vida y defender y restaurar el medio ambiente (artículo 45); garantizar la conservación y promover el enriquecimiento del patrimonio histórico, cultural y artístico de los pueblos de España y de los bienes que lo integran. (art.46).

En desarrollo de estos principios constitucionales, el Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo, en su artículo 10.2 nos dice que *“las instalaciones, construcciones y edificaciones habrán de adaptarse, en lo básico, al ambiente en que estuvieran situadas, y a tal efecto, en los lugares de paisaje abierto y natural, sea rural o marítimo, o en las perspectivas que ofrezcan los conjuntos urbanos de características histórico-artísticas”*.

El TR-LUA-2014, en su artículo 47 dispone que las determinaciones del Plan General se desarrollarán, entre otros documentos, en los Catálogos urbanísticos. Además, en el art. 66 se desarrolla el concepto de “Conjuntos de interés cultural”, determinando la obligación del Ayuntamiento de redactar uno o varios Planes Especiales para la protección y, en su caso, saneamiento y renovación del área afectada, de conformidad con lo establecido en la legislación del Patrimonio Cultural Aragonés, que se inscribe en el marco legal comprendido por la Ley 3/99 de 10 de marzo, en la que se regula el régimen de su preservación, protección, conservación, acrecentamiento, investigación, difusión, promoción, fomento y formación, adecuando su contenido a la normativa estatal y a la documentación emanada de los organismos internacionales. En el Capítulo V del Título Quinto (arts. 254 y sigs.), regula el deber de conservación, órdenes de ejecución e inspecciones periódicas, entre otros, por motivos culturales y turísticos.

La Ley del Patrimonio Cultural Aragonés diseña una política cultural que sienta la base jurídica sobre la que debe descansar el régimen de protección e impulso de dicho patrimonio, definido como el conjunto de elementos naturales o culturales, materiales e inmateriales, tanto heredados de nuestros antepasados, como creados en el presente, en el cual los aragoneses reconocen sus señas de identidad y que ha de ser conservado, conocido y transmitido, a las generaciones venideras acrecentándolo.

- En cuanto a los bienes que integran el Patrimonio Cultural Aragonés, el art. 11 hace una clasificación de los mismos, incluyendo los Conjuntos de Interés Cultural, que comprende, entre otras, la figura de Conjunto Histórico. En su art. 12.2.b, define Conjunto Histórico como *“la agrupación, continua o dispersa de bienes inmuebles, que es representativa de la evolución de una comunidad humana por ser testimonio de su cultura o de su historia, que se constituye en una unidad coherente y delimitable por entidad propia, aunque cada elemento por separado no posea valores relevantes”*.

- Por su parte el art. 25 define los monumentos de interés local indicando que los municipios podrán aplicar a los inmuebles que merezcan esta consideración el sistema de declaración y el régimen de protección establecido en la Ley para los Bienes Catalogados del Patrimonio Cultural Aragonés, mientras no se produzca la declaración del mismo inmueble como Bien de Interés Cultural. Su declaración corresponde al Pleno Municipal.
- En el Título Segundo de la Ley se regula el Régimen General de Protección y Conservación del Patrimonio Cultural Aragonés, señalando los deberes, prohibiciones, autorizaciones, de los diferentes órganos autonómicos o municipales, a la hora de concesión de licencias de obras o actividades, declaraciones de ruina, etc.
- Por otra parte, en su art. 44, señala los conceptos que debe contemplar el Catálogo en los instrumentos de planeamiento urbanístico y los niveles de protección, especificando que los Ayuntamientos deberán remitir dichos catálogos a las respectivas Comisiones Provinciales de Patrimonio Cultural para informe, previamente a la aprobación inicial del instrumento de Planeamiento Urbanístico. Tras la aprobación definitiva de dichos Planes Urbanísticos, generales o de desarrollo, se remitirán los Catálogos en ellos incluidos para su inscripción en el Catálogo General del Patrimonio Cultural Aragonés.
- La inclusión de un bien en el catálogo supone su protección con fines de investigación, consulta y difusión, así como determinar su compatibilidad de uso con su correcta conservación. Los bienes inmuebles catalogados, así como su entorno, gozarán de la protección prevista en la Ley Aragonesa, y la planificación territorial urbanística en el que se incluya el catálogo de referencia precisará informe favorable vinculante del Departamento responsable del Patrimonio Cultural.
- En su título Tercero regula el patrimonio paleontológico y arqueológico definiendo las actividades arqueológicas (art.70)
- Por último, regula en la disposición adicional primera la equivalencia de categorías de la Ley Aragonesa con la Ley nacional 16/1985 de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español, señalando que los bienes inmuebles de interés cultural corresponden a la categoría de monumento; los conjuntos de interés cultural corresponden a las categorías de conjuntos históricos, sitios arqueológicos, zonas arqueológicas y jardines históricos.

La incidencia de la anterior normativa en la ordenación urbanística municipal quedará plasmada en la documentación obrante en el Plan General, uno de cuyos elementos integrantes es el Catálogo de Bienes Inmuebles protegidos que recoge relacionados todos los edificios que requieren de protección específica en atención a diferentes valores propios o añadidos, los clasifica en diferentes categorías, e indica para cada uno de ellos las Normas de intervención, aprovechamiento, etc. que les corresponden.

Es evidente, después de lo dicho, la íntima relación que el Catálogo y más concretamente las diferentes clasificaciones que éste plantea, tiene con las Normas Urbanísticas y Ordenanzas de Edificación ya que éstas, además de señalar aprovechamientos, normas de intervención, usos y parámetros diversos de actuación en todos los edificios del municipio, especifican aún con mayor detalle su aplicación a los edificios catalogados, estableciendo además las intensidades de su aplicación especificadas para cada clasificación que el Catálogo contempla en función de la necesidad de mayor o menor protección que precisan.

El Catálogo contempla exclusivamente los bienes inmuebles que el municipio posee y considera merecedores de que su permanencia en el tiempo sea preservada, bien entendido que los bienes muebles no son contemplados por escapar a su competencia, pero sí puede recoger elementos concretos que, formando parte de un inmueble, precisaren la protección de algunas partes concretas del mismo. Lógicamente, todos los edificios del municipio que merecen ser catalogados no alcanzan el mismo grado de valor, ni sus circunstancias físicas y de ocupación, propiedad, etc. son las mismas. Como tampoco son los mismos los peligros de deterioro, mal uso o desaparición que pueden amenazarles. Por tanto, el Catálogo diferencia en diferentes niveles o grados los edificios que recoge, agrupándolos con criterios, por un lado, de valor intrínseco, sea histórico, artístico, ambiental, de memoria ciudadana, etc., de otro, por sus circunstancias físicas, de ocupación, propiedad, etc., y de otro por los posibles peligros de todo tipo que pueden amenazar su preservación. De este modo, las Normas Urbanísticas, Ordenanzas de Edificación, Ordenes de Ejecución, Ayudas Económicas, etc. es decir, todos los mecanismos que puedan coadyuvar a la razón última de su preservación, deben especificar sus previsiones diferenciadas razonablemente para cada uno de estos grados.

Especial atención merece el estudio y asignación de usos que las Normas Urbanísticas del Plan General señalan para los edificios catalogados. Es claro que la principal amenaza para la conservación del edificio es la pérdida del uso del mismo.

El hecho de que un edificio sea catalogado supone, de entrada, un detrimento del derecho de propiedad, puesto que como hemos visto su 'libre disponibilidad' y la asignación de aprovechamientos distintos a los asignados al resto de las fincas, claramente producen un demérito de la propiedad. La obligatoriedad del mantenimiento de un edificio catalogado supone la imposibilidad de su demolición y consecuente acceso a los aprovechamientos urbanísticos genéricos y con ello de la posibilidad de edificar con mayor racionalidad y distribuciones más acordes a las necesidades actuales, además de las cargas económicas, lógicamente más costosas que para el resto de los edificios conservación generan.

Los deméritos antes señalados en cierta medida han de ser suplidos por la Administración, que debe ofrecer contrapartidas a la Propiedad de estos inmuebles. Además de una vigilancia constante sobre el estado físico de las edificaciones, el Ayuntamiento debe ofrecer asesoramiento y apoyo técnico para las intervenciones que hayan de realizarse. Estas medidas no agotan las posibilidades de apoyo que pudieran establecerse en el futuro y son independientes de las que pueda otorgar el Gobierno regional.

Para la catalogación de edificios y asignación del grado de protección se atiende a los siguientes criterios:

- Artísticos: Atendiendo a su importancia como obra de arte, representativa de estilos concretos y su grado de perfección y belleza.
- Históricos: Atendiendo a los hechos que albergaron, de los que fueron testigos, o simplemente recuerdan.
- Ambientales: Cuando sin alcanzar los niveles anteriores forman parte de un conjunto que posee y define un carácter ambiental determinante de una época, forma de vida, etc.
- Testimoniales: Si poseen un valor testimonial concreto, de una forma de construcción específica, una forma de organización social, valores artesanales, arquitectura popular, etc.
- Memoria ciudadana: Edificaciones que quedan vinculadas desde un pasado más o menos inmediato a una actividad concreta que habiendo calado hondamente en la memoria ciudadana, aconseja su preservación.

## 2.2. Legislación específica en materia de espacios naturales, montes y cauces públicos.

La trascendencia de los valores que se trata de proteger ha dado lugar asimismo a una profusa legislación, tanto estatal como Autonómica, que el Planeamiento Urbanístico debe respetar.

En relación con esta materia, el punto de partida para la determinación de su marco legal, se encuentra en el art. 45 de la Constitución, que configura como uno de los principios rectores de la política social y económica, la protección del medio ambiente, encomendando a los poderes públicos que velen por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva. El art. 149.1.22 del Texto Constitucional atribuye al Estado la competencia exclusiva sobre la legislación, ordenación y concesión de recursos y aprovechamientos hidráulicos cuando las aguas discurran por más de una Comunidad Autónoma. El art. 149.1.23 de la Constitución Española reserva al Estado la competencia exclusiva para dictar la legislación básica sobre protección del medio ambiente.

En este ámbito competencial se aprobó la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, que derogó la Ley 4/1989, de 27 de marzo de Conservación de los Espacios Naturales y de la Flora y Fauna Silvestres, y que ha venido a establecer para todo el Estado español las bases de la estrategia de conservación, inspirada en los principios proclamados por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza. Esta Ley se configura como el principal instrumento de planificación de los recursos naturales y, en su caso, de protección preventiva de los espacios naturales.

Gran parte de su articulado es considerado como legislación básica del Estado y, por tanto, de obligada aplicación por las Comunidades Autónomas, cuya práctica totalidad tienen transferidas con carácter de exclusividad las competencias en materia de conservación.

El desarrollo de la Ley, establece una serie de normas y crea instrumentos concretos de planificación. El más relevante es sin duda el denominado Plan de Ordenación de los Recursos Naturales (PORN). Se trata del instrumento de planificación de la conservación de la naturaleza y sus recursos; sus prescripciones prevalecen sobre cualquier otro instrumento de planificación física; define los regímenes de protección que sean necesarios (espacios protegidos), y pueden orientar al resto de políticas sectoriales. Con su aplicación se debe garantizar el aprovechamiento ordenado y sostenible de los recursos naturales, su mantenimiento, conservación o restauración.

Su normativa es vinculante para la ordenación territorial y urbanística. La Ley 42/2007 establece la prevalencia de los PORN sobre los instrumentos de ordenación territorial y física (art.18). Son Planes obligatorios y ejecutivos que se sitúan sobre los Planes de Ordenación Territorial existentes, suponiendo un límite para ellos, de tal forma que la Ley ordena que todos los Planes Urbanísticos se adapten a aquellos, siendo obligado modificar los preexistentes si se opusieran a un PORN posterior.

Los espacios naturales que los PORN pueden establecer o proponer, según la ley básica estatal son los siguientes:

- Parques: áreas naturales poco transformadas que por la belleza de sus paisajes, la representatividad de sus ecosistemas o la singularidad de su flora, fauna y formaciones geomorfológicas posee valores ecológicos, estéticos, educativos y científicos cuya conservación merece atención preferente.
- Reservas: su finalidad es la protección de ecosistemas, comunidades o elementos biológicos que, por su rareza, fragilidad, importancia o singularidad merecen una valoración especial.
- Monumentos naturales: son formaciones de la naturaleza constituidos básicamente por formaciones de notoria singularidad, rareza o belleza, que merecen ser objeto de una protección especial. También pueden ser formaciones geológicas, yacimientos paleontológicos y demás elementos de la naturaleza singulares o con importancia científica, cultural y paisajística.
- Paisajes protegidos: son lugares concretos del medio natural que, por sus valores estéticos y culturales, sean merecedores de una protección especial.

El Estatuto de Autonomía de Aragón, aprobado por la Ley Orgánica 5/2007, de 20 de abril, establece en su artículo 71.21 la competencia exclusiva en materia de espacios naturales protegidos, sin perjuicio de lo dispuesto en el número 23 del apartado 1 del art.149 de la Constitución, y en su art.75.3 la competencia de desarrollo legislativo y ejecución de la legislación básica del Estado en materia de protección de medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje.

La Ley 6/ 1998, de 19 de mayo de Espacios Naturales Protegidos de Aragón (BOA nº 64 de 3 de junio de 1998), la Ley 6/2014, de 26 de junio, por la que se modifica la Ley 6/1998, de 19 de mayo, de Espacios Naturales Protegidos de Aragón (BOA nº 137 de 15/jul/2014), y en definitiva el Texto Refundido de la Ley de Espacios Protegidos de Aragón (DL 1/2015, de 29 de julio, del Gobierno de Aragón; BOA nº 151 de 6/08/2015, tienen por finalidad el establecimiento de un régimen jurídico especial de protección para aquellos espacios naturales de la Comunidad Autónoma de Aragón que contengan destacados valores ecológicos, paisajísticos, científicos, culturales o educativos, o que sean representativos de los ecosistemas aragoneses, en orden a la conservación de la biodiversidad. También para aquellos espacios amenazados cuya conservación sea considerada de interés, atendiendo a su fragilidad, singularidad o rareza, o por constituir el hábitat de especies protegidas de la fauna y flora silvestres.

Todas las Administraciones, en el ámbito de sus competencias, asegurarán el mantenimiento, protección y restauración de los recursos naturales, con independencia de su titularidad o régimen jurídico, garantizando que la gestión de aquellos se produzca sin merma de su potencialidad y compatibilidad con los fines de su conservación.

El Gobierno de Aragón establecerá un régimen económico de ayudas y medidas compensatorias a las entidades locales, empresas y particulares integrados en las áreas de influencia socioeconómica y que se vean afectados por las limitaciones que del cumplimiento de dicha Ley se deriven, con el fin de promover su desarrollo sostenible. Las limitaciones a la propiedad que no deban ser soportadas por los titulares de bienes y derechos serán indemnizadas con arreglo a la Ley de Expropiación Forzosa.

Además, el planeamiento urbanístico de los municipios cuyo territorio esté incorporado parcial o totalmente a espacios naturales protegidos, se adaptará al régimen de protección establecido en dicha Ley y el órgano urbanístico competente procederá, de oficio, a la adecuación del planeamiento urbanístico cuando sus determinaciones sean incompatibles con la reglamentación de esos espacios naturales, corriendo a cargo del Gobierno de Aragón los costes derivados de las adaptaciones que procedan.

---

Además de la Ley antes citada se ha de hacer referencia a la diversa normativa específica para la protección del medio físico entre la que destaca:

#### Montes.

En materia de montes, el art. 39 de la Ley 43/2003, de Montes, establece que *«los instrumentos de planeamiento urbanístico, cuando afecten a la calificación de terrenos forestales, requerirán el informe de la Administración forestal competente. Dicho informe será vinculante si se trata de montes catalogados o protectores»*.

El art. 33.3 de la ley 15/2006, de 28 de diciembre, de Montes de Aragón (BOA nº 149 de 30/12/2006) establece en los procedimientos de aprobación de los distintos instrumentos de planeamiento urbanístico se emitirá, con carácter previo, informe del departamento competente en materia de medio ambiente, que será vinculante cualquiera que sea la titularidad del monte conforme a lo dispuesto en la presente ley.

#### Vías Pecuarias.

Ley 3/1995, de 23 de marzo, de Vías Pecuarias (BOE nº 71 de 24/mar/1995), así como la transferencia a la Comunidad Autónoma de Aragón por Real Decreto 1410/84, por la que se aprueba la transferencia de funciones y servicios del Estado a la Comunidad Autónoma de Aragón en materia de conservación de la naturaleza, e implícitamente los bienes de dominio público titulados vías pecuarias. Fruto de esta transferencia se ha promulgado la Ley 10/2005, de 11 de noviembre, de Vías Pecuarias de Aragón (BOA nº 139 de 23/nov/2005).

En estas normas jurídicas se definen dichas vías como “vías de dominio público destinadas principalmente al tránsito de ganados”.

#### Aguas.

En materia de aguas, téngase en cuenta que el artículo 40.4 de la Ley de Aguas, Texto Refundido 1/2001, de 20 de julio (BOE nº 176 de 24/jul/2001), dispone que *«los Planes Hidrológicos se elaborarán en coordinación con las diferentes planificaciones sectoriales que les afecten, tanto respecto a los usos del agua como a los del suelo»*. A tal efecto, el Consejo Nacional del Agua informará preceptivamente sobre los Planes de Ordenación Urbana, en tanto afecten sustancialmente a la planificación hidrológica o a los usos del agua [art. 20.1.d) de la citada Ley].

La Confederación Hidrográfica del Ebro emitirá informe preceptivo en los términos que establece el art. 25.4 de la citada Ley de Aguas, en este sentido: *«Las Confederaciones Hidrográficas emitirán informe previo, en el plazo y supuestos que reglamentariamente se determinen, sobre los actos y Planes que las Comunidades Autónomas hayan de aprobar en el ejercicio de sus competencias, entre*

*otras, en materia de medio ambiente, ordenación del territorio y urbanismo, espacios naturales, pesca, montes, regadíos y obras públicas de interés regional, siempre que tales actos y Planes afecten al régimen y aprovechamiento de las aguas continentales o a los usos permitidos en terrenos de dominio público hidráulico y en sus zonas de servidumbre y policía, teniendo en cuenta a estos efectos lo previsto en la planificación hidráulica y en las planificaciones sectoriales aprobadas por el Gobierno. El informe se entenderá desfavorable si no se emite en el plazo establecido al efecto».*

El art. 67 de la Ley 10/2014, de 27 de noviembre, de Aguas y Ríos de Aragón (BOA nº 241 de 10/12/2014), establece que el PGOU deberá someterse a informe previo del Instituto Aragonés del Agua, antes de que se proceda a su aprobación inicial y definitiva. El plazo de emisión de dicho informe es de 1 mes desde su remisión.

Asimismo, en materia de aguas residuales, habrá que tener en cuenta el Decreto 38/2004, de 24 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Reglamento de Aguas Residuales a las Redes Municipales de Alcantarillado.

En lo que se refiere a las actuaciones a llevar a cabo en la delimitación del dominio público hidráulico (aguas subterráneas), el marco legal fundamental está constituido por la citada Ley de Aguas, TR 1/2001 y los Reglamentos que la desarrollan, Reglamento de Dominio Público Hidráulico (Real Decreto 638/2016 de 9 de diciembre), y Reglamento de la Administración Pública del Agua y de la Planificación Hidrológica (R.D. 927/88 de 29 de julio), sin perjuicio de que habrá que tener en cuenta, asimismo, que en virtud del artículo 148.1.10 de la Constitución, la Comunidad Autónoma de Aragón tiene la competencia exclusiva recogida en el Estatuto de Autonomía, artículo 72, en materia de aguas que discurren íntegramente por su territorio.

La administración y control del dominio público hidráulico es una función de los Organismos de Cuenca, tal y como establece el artículo 23.1 b) de la ley de Aguas y 25 b) del Reglamento de la Administración Pública del Agua y para el desempeño de ésta y del resto de funciones recogidas en el articulado de los textos legales mencionados tienen, entre otras, las siguientes atribuciones: el otorgamiento de autorizaciones y concesiones referentes al dominio público hidráulico, la inspección y vigilancia del cumplimiento de las condiciones de concesiones y autorizaciones, etc.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 78 del Reglamento del Dominio Público Hidráulico “Para realizar cualquier tipo de construcción en zona de policía de cauces, se exigirá la autorización previa del Organismo de cuenca ( Confederación Hidrográfica del Ebro), a menos que el correspondiente Plan de Ordenación Urbana, otras figuras de ordenamiento urbanístico o planes de obras de la Administración, hubieran sido informados por el Organismo de cuenca y hubieran recogido las oportunas previsiones formuladas al efecto.

En consecuencia, y como ya se ha indicado anteriormente, se considera preciso remitir, previamente a la aprobación inicial del documento de Revisión del Plan General, la documentación pertinente a Confederación Hidrográfica del Ebro para su informe previo.

#### Medio Ambiente.

Las actuaciones a realizar podrían asimismo tener o producir incidencias en el medio ambiente, por lo que habría que estar o adecuarse al contenido de la normativa en esta materia, constituida fundamentalmente por la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental (BOE nº 296 de 11/dic/2013).

En Aragón, la Ley 11/2014, de 4 de diciembre, de Prevención y Protección Ambiental de Aragón (BOA nº 241 de 10/dic/2014), que determina que el PGOU deberá someterse a ‘Evaluación Ambiental Estratégica’. El procedimiento de evaluación establecido en la Ley 11/2014 descansa, en su fase inicial, en el ‘Estudio Ambiental Estratégico’ como un documento a elaborar por el órgano promotor, que forma parte del Plan y que tiene por objeto identificar, describir y evaluar los probables efectos significativos sobre el medio ambiente que puedan derivarse de su aplicación, así como unas alternativas razonables, técnica y ambientalmente viables.



El 'Documento Inicial Estratégico' contendrá información acerca de los objetivos de la planificación, el alcance y contenido del plan propuesto y de sus alternativas, el desarrollo previsible del plan, un diagnóstico de la situación del medio ambiente antes del desarrollo del plan en el ámbito territorial afectado, los efectos ambientales previsibles, los efectos previsibles sobre los planes sectoriales y territoriales concurrentes, y la justificación de su sostenibilidad social. Tras la comunicación del alcance del 'Estudio Ambiental Estratégico' por parte del órgano ambiental competente ('inaga'), el promotor deberá elaborar el 'Estudio Ambiental Estratégico' (con el contenido del art. 15 de la Ley Ambiental) que se considerará parte integrante del Plan, y que debe someterse a información pública y consultas. Tras ello deberá remitirse al órgano ambiental competente ('inaga'), que formulará la 'Declaración Ambiental Estratégica' del Plan, cuyo contenido debe incorporarse al Plan.

#### Protección Civil.

Debemos hacer referencia a la materia de Protección Civil, aunque sea someramente, por su relación con posibles riesgos que se puedan producir como consecuencia de actuaciones en cauces públicos, espacios naturales, etc.

En lo que se refiere a esta materia, deberá tenerse en cuenta la resolución de 31 de Enero de 1995 de la Secretaría de Estado de Interior, (BOE nº 38 de 14 de febrero de 1995) por la que se dispone la publicación del acuerdo del Consejo de Ministros por el que se aprueba la Directriz Básica de Planificación de Protección Civil ante el riesgo de inundaciones. Para situar el marco legal y reglamentario de esta directriz, cabe señalar las siguientes disposiciones:

- Ley 2/1985, de 21 de enero sobre Protección Civil.
- Real Decreto 1378/1985, de 1 de agosto, sobre medidas provisionales para la actuación en situaciones de emergencia en los casos de grave riesgo, catástrofe o calamidad pública.
- Real Decreto 407/1992, de 24 de abril, por el que se aprueba la Norma Básica de Protección Civil.
- Planes territoriales homologados, de Comunidades Autónomas y de ámbito local.

Por Real Decreto 407/1992, de 24 de abril se aprobó la Norma Básica de Protección Civil, prevista en el artículo 8 de la Ley 2/1985, de 21 de enero, sobre esta materia. En ella se dispone que serán objeto de planes especiales, entre otras, las emergencias por inundaciones y que estos planes serán elaborados de acuerdo con la correspondiente directriz básica, la cual habrá de ser aprobada por el Gobierno y deberá establecer los requisitos mínimos sobre fundamentos, estructuras, organización, criterios operativos, medidas de intervención e instrumentos de coordinación que deben cumplir dichos planes.

En desarrollo de dicha Normativa, se dictó la Resolución de 31/ene/1995, de la Secretaría de Estado de Interior, por la que se dispone la publicación del Acuerdo del Consejo de Ministros por el que se aprueba la Directriz Básica de Planificación de Protección Civil ante el Riesgo de Inundaciones. En dicha norma jurídica se definen los diferentes tipos de inundación, medidas de protección de personas y bienes, etc. Asimismo para la redacción de los pertinentes proyectos se dictan normas específicas que deberán ser tenidas en cuenta para su posterior ejecución. Además, define los elementos básicos a tener en cuenta para la planificación de protección civil ante el riesgo de inundaciones.

En otros capítulos de dicha norma se regulan los sistemas de previsión del peligro de inundaciones, la estructura general de la planificación de protección civil ante el riesgo de inundaciones, indicando al efecto los niveles de planificación: Estatal y de Comunidad Autónoma, integrando en los Planes de esta última Administración los de actuación de ámbito local; la definición del Plan de Comunidad Autónoma ante el riesgo de inundaciones, planes de actuación de ámbito local, planificación de emergencias ante el riesgo de rotura o avería grave de presas, etc.

El Plan Estatal de Protección Civil ante el riesgo de inundaciones deberá ser efectuado por el Órgano correspondiente del Ministerio del Interior. El Plan de la Comunidad Autónoma de Aragón, ante estos mismos riesgos deberán ser redactado por el Órgano pertinente de la misma y establecerá,

dentro de su respectivo ámbito territorial, directrices para la elaboración de Planes de Actuación de Ámbito Local. Los Planes de Actuación municipal se aprobarán por el Órgano en cada caso competente, y serán homologados por la Comisión de Protección Civil de la Comunidad Autónoma.

En Aragón se encuentra vigente en la materia la Ley 30/2002 de 17 de diciembre de Protección Civil y Atención de Emergencias de Aragón.

#### Residuos peligrosos.

Debe citarse la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados (BOE nº 181 de 29/jul/2011), donde se regula la necesidad de autorización administrativa previa para la instalación y/ o ampliación de industrias generadoras y gestoras de residuos peligrosos, y de los envases y recipientes que los hubiesen contenido, así como para la instalación de industrias o actividades generadoras o importadoras de productos de cuyo uso pudieran derivarse residuos peligrosos; posibilidad de que la administración total o autonómica obligue a las personas que pongan en el mercado productos que con su uso se conviertan en residuos, a hacerse cargo de forma directa de la gestión de los mismos; a establecer obligaciones para el empresario generador o gestor de residuos peligrosos en relación a los riesgos derivados para los trabajadores y a las medidas de seguridad que se deben seguir en el ejercicio de la actividad gestora; etc.

#### 2.3. Carreteras.

En materia de carreteras, las disposiciones del Plan General, referidas fundamentalmente a los Sistemas Generales se deben ajustar a lo dispuesto por la Ley 25/1988, de 29 de julio, de Carreteras (BOE 30/jul/1988) y disposiciones concordantes, y al Real Decreto 1812/1994, de 2 de septiembre; por el que se aprueba el Reglamento General de Carreteras (BOE nº 228 de 23/sep/1994), así como a la Ley 8/1998, de 17 de diciembre de Carreteras de Aragón (BOA nº 150 de 30/dic/1998), y el Reglamento de Ley de Carreteras de Aragón (BOA nº 96 de 6/ago/2003)

En dichas disposiciones legales se regula la materia relativa a protección de carreteras, limitaciones de la propiedad; definición de zonas de dominio público; régimen jurídico de las zonas de dominio público, zonas de servidumbre; zonas de afección; líneas de edificación, definición de los conceptos de travesías y tramos urbanos, ordenando el art. 30 que acordada la redacción, revisión o modificación de un instrumento de planeamiento urbanístico que afecte a carreteras aragonesas autonómicas, provinciales o municipales, el órgano competente para otorgar su aprobación inicial deberá enviar, con anterioridad a dicha aprobación el contenido del proyecto al Departamento responsable de Carreteras para que emita, en el plazo de un mes, y con carácter vinculante, informe comprensivo de las sugerencias que estime conveniente. Si transcurrido dicho plazo y un mes más no se hubiera evacuado el informe citado por el referido Departamento, se entenderá su conformidad con el mismo. Esta misma obligación se contiene en la Ley de Carreteras (art 10) por lo que se refiere a las carreteras de titularidad estatal.

El art. 56 de la Ley de Carreteras de la Comunidad Autónoma de Aragón ordena que la aprobación definitiva de los instrumentos de planeamiento urbanístico que afecten a dicha Ley deberá ser precedida por el correspondiente informe del titular de la vía, que tendrá carácter vinculante.

#### 2.4. Otra normativa sectorial.

Intentar agotar todas y cada una de las referencias que a las competencias locales se realiza en la cambiante y flexible legislación administrativa sectorial, es prácticamente imposible. Por ello, para finalizar, y a modo de relación ejemplificativa, se indican una serie de normas que inciden, con mayor o menor intensidad y acierto en las disposiciones contenidas en el Plan General de Ordenación Urbana del municipio. Entre ellas señalaremos como las más importantes las siguientes:

#### Defensa Nacional.

En relación con las servidumbres militares: Ley 8/1975, de 12 de marzo, modificada por las

Leyes 37/1988 y 31/1990, y su Reglamento aprobado por Decreto 689/1978 de 10 de julio, modificado por Decretos 2036/82, 121/85, 2098/85 y 374/89.

Además, la disposición adicional Segunda del TR de la Ley del Suelo aprobado por RD Legislativo 2/2008, de 20 de junio ordena que *“Los instrumentos de ordenación territorial y urbanística, cualquiera que sea su clase y denominación, que incidan sobre terrenos, edificaciones e instalaciones, incluidas sus zonas de protección, afectos a la Defensa Nacional deberán ser sometidos, respecto de esta incidencia, a informe vinculante de la Administración General del Estado, con carácter previo a su aprobación”*.

En consecuencia, con carácter previo a la aprobación inicial del Plan General, deberá solicitarse del Ministerio de Defensa el informe antes referido, que tiene carácter vinculante, lo que significa que no procederá la aprobación sin acoger en sus determinaciones todas las modificaciones que se señalen en el informe.

#### Sector Eléctrico.

El art. 5 de la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico (BOE 28/nov/1997), establece que *«La planificación de las instalaciones de transporte y distribución de energía eléctrica cuando estas se ubiquen o discurran en suelo no urbanizable, deberá tenerse en cuenta en el correspondiente instrumento de ordenación del territorio. Asimismo, y en la medida en que dichas instalaciones se ubiquen en cualesquiera de las categorías de suelo calificado como urbano o urbanizable, dicha planificación deberá ser contemplada en el correspondiente instrumento de ordenación urbanística, precisando las posibles instalaciones, calificando adecuadamente los terrenos y estableciendo, en ambos casos, las reservas de suelo necesarias para la ubicación de las nuevas instalaciones y la protección de las existentes»*.

Por lo que respecta a servidumbres de líneas eléctricas: Real Decreto 1955/2000, de 1 de diciembre, por el que se regulan las actividades de transporte, distribución, comercialización, suministro y procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica (BOE nº 310 de 27/dic/2000), y Real Decreto 223/2008 de 15 de febrero por el que se aprueba el Reglamento sobre condiciones técnicas y garantías de seguridad en líneas eléctricas de alta tensión y sus instrucciones técnicas complementarias ITC-LAT 01 a 09 (BOE nº 68 de 19/mar/2008).

#### Telecomunicaciones.

Se estará a lo dispuesto en la Ley 9/2014, de 9 de mayo, de Telecomunicaciones (BOE nº 114 de 10/may/2014), que en su art. 34 establece que *“los instrumentos de planificación territorial o urbanística deberán recoger las disposiciones necesarias para impulsar o facilitar el despliegue de infraestructuras de redes de comunicaciones electrónicas en su ámbito territorial, en particular, para garantizar la libre competencia en la instalación de redes y en la prestación de servicios de comunicaciones electrónicas y la disponibilidad de una oferta suficiente de lugares y espacios físicos en los que los operadores decidan ubicar sus infraestructuras”*, y en su art. 35.2 dice *“Los órganos encargados de los procedimientos de aprobación, modificación o revisión de los instrumentos de planificación territorial o urbanística que afecten al despliegue de las redes públicas de comunicaciones electrónicas deberán recabar el oportuno informe del Ministerio de Industria, Energía y Turismo.... El referido informe preceptivo será previo a la aprobación del instrumento de planificación de que se trate y tendrá carácter vinculante en lo que se refiere a su adecuación a la normativa sectorial de telecomunicaciones...”*.

Los operadores tendrán derecho, en los términos de la Ley, a la ocupación del dominio público en la medida en que ello sea necesario para el establecimiento de la red pública de comunicaciones electrónicas de que se trate.

#### Sanidad.

En abastecimiento de agua, alcantarillado y aguas residuales: Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad (BOE nº 102 de 29/abr/1966); y el Reglamento Técnico y Sanitario para el

abastecimiento y control de calidad de las Aguas Potables de Consumo Público, Real Decreto 140/2003, de 7 de febrero, por el que se establecen los criterios sanitarios de la calidad del agua de consumo humano (BOE nº 45 de 21/feb/2003).

#### Comercio.

En materia de comercio, la Ley 4/2015, de 25 de marzo, de Comercio de Aragón (BOA nº 68 de 10/04/2015).

#### Accesibilidad.

El Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social (BOE nº 289 de 3/dic/2013) establece en su 'Capítulo V Derecho a la vida independiente' las condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación en diversos ámbitos.

En Aragón, la Ley 3/1997, de 7 de abril, de Promoción de Accesibilidad y Supresión de Barreras Arquitectónicas, Urbanísticas, de Transportes y de la Comunicación (BOA 18/abr/1997), el Decreto 19/1999, de 9 de febrero, del Gobierno de Aragón "Barreras arquitectónicas. Reglamento" (BOA 15/mar/1999), el Decreto 108/2000, de 29 de mayo, del Gobierno de Aragón, de Modificación del Decreto 19/1999, por el que se regula la promoción de la accesibilidad y supresión de barreras arquitectónicas, urbanísticas, de transportes y de la comunicación (BOA nº 66 de 29/05/2000).

De la misma forma, deberá tenerse en cuenta la Ley 26/2011, de 1 de agosto, de adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (BOE nº 184 de 2/ago/2011).

#### Bienes estatales.

El artículo 189 de la Ley 33/2003, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, establece que sin perjuicio de las publicaciones que fueren preceptivas, la aprobación inicial, la provisional y la definitiva de instrumentos de planeamiento urbanístico que afecten a bienes de titularidad pública deberán notificarse a la Administración titular de los mismos. Cuando se trate de bienes de titularidad de la Administración General del Estado, la notificación se efectuará al Delegado de Economía y Hacienda de la Provincia en que radique el bien.

#### Turismo y deporte.

Se deberá atender a lo dispuesto en la Ley 4/1993, de 16 de marzo, del Deporte de Aragón (BOA nº 34 de 26/mar/1993), y Ley 2/2011, de 24 de febrero, de modificación de la Ley 4/1993, de 16 de marzo, del Deporte de Aragón (BOE nº 83 de 7/abr/2011), así como en el Decreto Legislativo 1/2013, de 2 de abril, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Turismo de Aragón (BOA nº 70 de 11/04/2013).

#### Ruido.

Se deberá estar a lo establecido, con relación al planeamiento urbanístico, en las disposiciones de la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido (BOE nº 276 de 18/nov/2003) y el Real Decreto 1513/2005, de 16 de diciembre, por el que se desarrolla la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido, en lo referente a la evaluación y gestión del ruido ambiental (BOE nº 301 de 17/dic/2005), así como el Real Decreto 1367/2007, de 19 de octubre, por el que se desarrolla la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido, en lo referente a zonificación acústica, objetivos de calidad y emisiones acústicas (BOE nº 254 de 23/oct/2007).

En Aragón, la Ley 7/2010, de 18 de noviembre, de Protección Contra la Contaminación Acústica de Aragón. (BOA nº 237 de 13 de diciembre de 2010).

#### 4.2.3 La Ley de Urbanismo de Aragón (TR-LUA-2014)

La Ley Urbanística de Aragón [Decreto-Legislativo 1/2014, de 8 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Urbanismo de Aragón (BOA nº 140 de 18/07/2014)], en lo sucesivo TR-LUA-2014, constituye el marco de referencia para el PGOU de Bielsa. A continuación se resumen las repercusiones más significativas de la misma para la elaboración del PGOU (bien entendido que se trata de un resumen intencionado y adaptado al caso que nos ocupa).

Con arreglo al TR-LUA-2014, el contenido de la documentación del PGOU comprende:

- (38) El PGOU, como instrumento de ordenación integral, abarcará el término municipal completo; clasificará el suelo (régimen jurídico) y definirá los elementos fundamentales de la estructura general de la ordenación urbanística del territorio.  
Respetará las determinaciones vinculantes de las directrices de ordenación del territorio [en este caso la EOTA de Aragón (Decreto 202/2014, de 2 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón; BOA nº 243 de 12/12/2014) y Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo (Decreto 291/2005, de 13 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueban las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés; BOA nº 153 de 28/dic/2005)], y de los PORN aplicables, y motivará la eventual falta de seguimiento de las determinaciones indicativas de tales instrumentos.
- (39) 1. Modelo de evolución urbana y ocupación del territorio con determinaciones de ordenación estructural, ponderando desarrollo y sostenibilidad ambiental y económica, conforme a los siguientes criterios:  
a) Modelo de ocupación del territorio sostenible, evitando consumos innecesarios de recursos naturales y, en particular, de suelo.  
b) Horizonte temporal de gestión. En defecto de previsión será de veinte años.  
c) Acciones destinadas a rehabilitar los espacios y la edificación en los núcleos urbanos existentes.  
2. El modelo de evolución urbana y ocupación del territorio deberá ser específicamente evaluado en el procedimiento de evaluación ambiental del plan general.
- (40) 1. La ordenación estructural del término municipal, constituida por la estructura general y por directrices que resulten del modelo asumido de evolución urbana y de ocupación del territorio, con las siguientes determinaciones:  
a) Clasificación y categorías de la totalidad del suelo, con una planificación suficiente del desarrollo previsto, diferenciando en SU-NC las unidades de ejecución o sectores y el tipo de actuación urbanística integrada para su desarrollo, y en su caso las áreas de rehabilitación urbana con las determinaciones del programa de rehabilitación urbana.  
b) Los sistemas generales que deberán comprender reservas de terrenos para:  
- Espacios libres públicos, con una ratio mínima de 5 m<sup>2</sup>/hab (sin incluir espacios naturales protegidos, grandes zonas verdes suburbanas ni dotaciones locales).  
- Infraestructuras y equipamientos que integren la estructura actual o de desarrollo urbanístico y territorial del término municipal.  
c) Usos, densidades y edificabilidades globales para las distintas zonas del SU-C, SU-NC y SUZ-D.  
d) Disposiciones que garanticen el suelo suficiente para viviendas protegidas respetando las reservas mínimas establecidas en la legislación de vivienda.  
e) Usos, densidades y edificabilidades globales del SUZ-ND, usos incompatibles, condiciones para su delimitación e inserción en la estructura de la ordenación municipal.  
f) Delimitación de unidades de ejecución y sectores en SU-NC y de sectores de SUZ-D, aprovechamiento medio de cada uno y del conjunto del SUZ-D. Plazos máximos para proyectos de urbanización (en defecto de previsión el plazo máximo será de 12 años para SU-NC y 20 años para SUZ-D).  
g) Definición de ámbitos, elementos o espacios urbanos de especial protección por valor arquitectónico, histórico o cultural, con determinaciones de protección adecuadas.

- h) Normativa de las categorías de SNUE, con identificación de elementos y espacios de valor histórico, natural o paisajístico y medidas que eviten nuevos asentamientos.
  - i) Propuesta no vinculante de programación y evolución de la gestión urbanística.
  - j) Régimen de conservación de la urbanización previsto en SU-NC y SUZ.
2. En las capitales de provincia, en las capitales de comarcas y en los municipios en los que así se determine, estudio de movilidad comprensivo de la definición de una red coherente de tráfico motorizado, no motorizado y peatonal, de aparcamientos y de los elementos estructurantes de la red de transportes públicos, ponderando los impactos sobre las redes supramunicipales de comunicaciones y transportes en función de los nuevos desarrollos previstos.
- (41) Ordenación pormenorizada del SU-C, con las siguientes determinaciones:
- a) Usos pormenorizados y ordenanzas de edificación, estimando las densidades máximas resultantes.
  - b) Delimitación de espacios verdes, libres, deportivos y de recreo, centros docentes y dotaciones o equipamientos ambientales, sanitarios, religiosos, educativos, culturales, asistenciales y demás servicios de interés social.
  - c) Trazado y características de las redes de comunicaciones y servicios y de su conexión con los correspondientes sistemas generales.
  - d) Alineaciones, rasantes y previsión de aparcamientos.
  - e) Plazos para la edificación.
  - f) Reglamentación detallada de las construcciones y los terrenos y de su entorno.
  - g) Definición de elementos o espacios de especial protección por su valor urbanístico, arquitectónico, histórico, cultural, natural o paisajístico (que no sean estructurales).
2. En el caso de que el PGOU incorpore un programa de rehabilitación urbana, deberán identificarse las actuaciones a realizar en SU-C: rehabilitación edificatoria y ámbitos de regeneración o renovación urbana.
- (42) Ordenación pormenorizada del SU-NC con las siguientes determinaciones:
- 1. En UEs: las del artículo anterior, forma de gestión y bases orientativas para su ejecución (calidades, diseño urbano y plazos adecuados para su desarrollo).
  - 2. En sectores sujetos a planeamiento de desarrollo:
    - a) Cuantía de las reservas mínimas de suelo para dotaciones locales y obras de conexión con sistemas generales.
    - b) Terrenos de la reserva para la construcción de viviendas protegidas.
    - c) Bases orientativas para la ejecución: calidades, plazos y diseño urbano.
    - d) Elementos o espacios de especial protección por su valor urbanístico, arquitectónico, histórico, cultural, natural o paisajístico (que no sean estructurales).
  - 3. Los módulos mínimos de reserva para dotaciones locales y la densidad máxima en el suelo urbano no consolidado serán los establecidos en el art. 54 del TR-LUA-2014 para los planes parciales.
  - 4. En el caso de que el PGOU incorpore un programa de rehabilitación urbana, deberán identificarse las áreas de regeneración o renovación.
- (43) Ordenación pormenorizada del SUZ-D con las siguientes determinaciones:
- a) Desarrollo de los sistemas generales con precisión para la redacción de planes parciales.
  - b) Trazado de las redes fundamentales de comunicaciones y servicios.
  - c) En su caso, los sistemas de gestión previstos para la ejecución de los diferentes sectores.
  - d) Bases orientativas para la ejecución: calidades, plazos y diseño urbano.
- (44) Ordenación pormenorizada del SUZ-ND:  
El PGOU podrá establecer la ordenación pormenorizada del SUZ-ND, especialmente de protección, en tanto no se proceda a su delimitación y desarrollo.
- (46) Ordenación pormenorizada del SNU con las siguientes determinaciones:
- a) Régimen de protección de los terrenos incluidos en las categorías de SNUE.
  - b) En su caso, división del SNUG en zonas con distintos regímenes de uso asociados a la diferente naturaleza o vocación de los terrenos.
  - c) Régimen jurídico de SNUG y SNUE: usos, condiciones urbanísticas, parámetros urbanísticos.

- (47) La documentación del PGOU está integrada por:
- a) Memoria.
  - b) Planos de información y de ordenación urbanística, y mapas de riesgos.
  - c) Catálogos urbanísticos.
  - d) Normas urbanísticas.
  - e) Estudio económico: impacto de la actuación en las Haciendas Públicas (implantación y mantenimiento de las infraestructuras necesarias, o prestación de servicios), y suficiencia y adecuación del suelo de usos productivos y residenciales.
  - f) Documentación ambiental.
2. En municipios obligados a reservar terrenos para VP (Bielsa no lo está), un estudio de necesidades de vivienda y de dotación de VP.

**4.2.4 La Ley 24/2003, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de política de vivienda protegida (modificada por la Ley 1/2008, de 4 de abril, por la Ley 3/2012, de 8 de marzo, de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de Aragón, y por la Ley 10/2012, de 27 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de Aragón).**

El art. 5 de la Ley establece determinadas reservas de terrenos para la construcción de viviendas protegidas en SU-NC y SUZ de uso residencial, según la población de los municipios.

En el caso de Bielsa, con población inferior a 3.000 habitantes, y en ausencia de Orden del Consejero de Vivienda que la exija, el PGOU no está obligado a establecer dicha reserva. No obstante, el PGOU propone adoptar una reserva de terrenos equivalentes, al menos, al 10% de la edificabilidad residencial prevista en SUZ y SU-NC.

**4.2.5 La Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (EOTA).  
(Decreto 202/2014, de 2 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón; BOA nº 243 de 12/12/2014).**

La Estrategia de Ordenación Territorial de Aragón (en adelante EOTA) es el instrumento de planeamiento que, conforme a lo establecido en la Ley 4/2009, de 22 de junio, de Ordenación del Territorio de Aragón (en adelante LOTA), tiene por finalidad determinar el modelo de ordenación y desarrollo territorial sostenible de la Comunidad Autónoma de Aragón, las estrategias para alcanzarlo y los indicadores para el seguimiento de la evolución de la estructura territorial y su aproximación al modelo establecido, con objeto de orientar las actuaciones sectoriales, dotándolas de coherencia y de las referencias necesarias para que se desarrollen de acuerdo con los objetivos y estrategias establecidos por la LOTA, conformando una acción de gobierno coordinada y eficiente.

La EOTA propone 20 objetivos generales y 111 objetivos específicos, con un conjunto de estrategias y normas, para la consecución de la mayor eficiencia territorial y beneficio social.

Los objetivos de la EOTA son los siguientes:

1. Promover la implantación de actividades económicas
2. Acceso a un alojamiento accesible y adecuado
3. Organización de los equipamientos
4. Facilitar la movilidad
5. Escenario vital y patrimonio territorial
6. Compatibilidad ambiental
7. Viabilidad económica del desarrollo territorial
8. Favorecer la cohesión social
9. Equilibrio territorial
10. Equilibrio demográfico
11. Gestión de los recursos naturales
12. Gestión eficiente de los recursos hídricos

13. Gestión eficiente de los recursos energéticos
14. Sostenibilidad de las infraestructuras
15. Mejorar los recursos humanos
16. Mejorar la gobernanza del territorio
17. Adecuación del régimen jurídico del territorio
18. Sistema de asentamientos
19. Espacios homogéneos y funcionales
20. Mejorar el conocimiento de los riesgos naturales e inducidos y limitar sus efectos

Por su incidencia en el territorio de Bielsa, se destacan los siguientes objetivos:

- El sistema de espacios abiertos del territorio, que integra los espacios de mayor valor ambiental, paisajístico y cultural, así como los que son susceptibles de riesgos naturales e inducidos, tiene que formar una red continua en el territorio, para lo que es preciso incluir los elementos de conexión biológica y territorial que garanticen su permeabilidad y, al mismo tiempo, contribuyan a mejorar la diversidad biológica global del territorio.  
La EOTA define los ámbitos constituyentes del sistema de espacios abiertos y propone las líneas de actuación para la adecuada planificación y gestión de cada uno de ellos, sin olvidar su conservación activa relacionada con su uso público racional y sostenible.
- El sistema de asentamientos de Aragón debe reforzarse, consolidando especialmente el conjunto de ciudades integrado por las cabeceras supra-comarcales, capitales comarcales y otras centralidades, como uno de sus principales activos territoriales, para establecer un acceso equivalente al sistema prestación de bienes y servicios supramunicipales a la población.  
La EOTA propone un conjunto de criterios para garantizar la sostenibilidad de los crecimientos urbanísticos en el territorio, tanto para uso residencial como para uso productivo, basando el crecimiento urbanístico de cada municipio en unas razonables expectativas demográficas y económicas, desde una perspectiva conjunta del territorio.
- Las infraestructuras son elementos que producen impactos territoriales desde el punto de vista de los valores ambientales, paisajísticos y culturales, por lo que es fundamental analizar su integración en el medio para evitar una excesiva fragmentación del territorio, una afección a la geomorfología original del mismo, a la ruptura de ecosistemas o a los elementos visuales de mayor interés.  
La EOTA da prioridad a los corredores de infraestructuras ya consolidados, y promueve la integración armónica entre infraestructuras y territorio.

Las determinaciones contenidas en el documento de Modelo territorial son de dos clases:

- Las estrategias (E) para alcanzar el modelo propuesto son determinaciones orientativas, vinculantes en cuanto a sus fines y concretadas por las administraciones públicas a las que corresponda su aplicación, de modo que, en caso de apartarse de las mismas, deberán justificar la decisión adoptada y su compatibilidad con los objetivos de la Estrategia.
- Las normas (N) son reglas de aplicación directa o que inciden en la previsión de desarrollo del planeamiento, información o gestión territorial, en el planeamiento urbanístico municipal y en las actuaciones sectoriales que la Comunidad Autónoma puede dictar para aplicar las estrategias propuestas, en el ámbito de su competencia.

Se destacan a continuación aquellas estrategias y normas específicas que, por su incidencia físico-territorial, pueden afectar más directamente al planeamiento urbanístico de Bielsa. Se considera que son las siguientes:



**(4) Objetivo 2.2. Promover el modelo de ocupación del suelo sostenible para nuevos crecimientos.**

**2.2.E1 Modelos de ordenación urbana de densidad media o alta.**

Promover modelos de ordenación urbana de densidad media o alta que contribuyan a alcanzar niveles de masa crítica suficiente para facilitar las relaciones sociales y hacer viables las implantaciones de equipamientos, servicios, actividades terciarias y de ocio, tanto públicas como privadas.

**2.2.E2 Favorecer la diversidad urbana.**

Favorecer la diversidad urbana, mediante la mezcla de usos, tipologías, rentas y comunidades, y un urbanismo compacto que preserve la ciudad tradicional.

**2.2.E3 Evitar los continuos urbanos y las conurbaciones no deseadas.**

Favorecer modelos compactos apoyados en la estructura urbana existente.

**2.2.E4 Priorizar la consolidación y extensión de los tejidos urbanos existentes.**

Priorizar la consolidación y extensión de los tejidos urbanos ya existentes respetando, en todo caso, las zonas o espacios que deban preservarse del desarrollo urbanístico por sus valores naturales o por su necesario destino a funciones ecológicas.

**2.2.E6 Tipologías edificatorias adecuadas al medio rural.**

Promover, en el medio rural, tipologías edificatorias adecuadas a las necesidades funcionales de la economía agraria.

**(5) Objetivo 2.3. Adecuación de la oferta de vivienda a la demanda.**

**2.3.E1 Justificación del crecimiento residencial previsto en el planeamiento.**

Justificar, en el planeamiento urbanístico municipal, el crecimiento previsto del alojamiento residencial de los asentamientos con indicación, si procede, de su desarrollo en fases.

**2.3.E2 Crecimiento de suelo residencial.**

El planeamiento territorial podrá establecer normas o recomendaciones de aplicación general acerca de los crecimientos admisibles del suelo residencial en función de la tipología de los asentamientos y podrá concretar, en su caso, las posibles excepciones a la aplicación del criterio general.

**2.3.E3 Criterios para el crecimiento urbanístico.**

1.- El planeamiento urbanístico municipal y territorial resolverá las necesidades de crecimiento de conformidad con los principios de sostenibilidad (ambiental, económica y social) y atendiendo a los siguientes criterios:

- a) Se prestará especial atención a las características propias y diferenciadoras de cada núcleo o asentamiento, tales como su inserción topográfica, la relación con su entorno más próximo, las actividades realizadas en ese entorno próximo, morfología viaria y parcelaria, tipologías arquitectónicas, elementos patrimoniales y el paisaje que entre ellos componen.
- b) Estudiará la viabilidad y preverá, cuando sea posible, en las áreas urbanas de mayor población espacios destinados a cumplir funciones ecológicas, como la reducción o mitigación de la contaminación, la integración en corredores ecológicos o el drenaje y, en su caso, depuración de aguas de escorrentía.
- c) En los planeamientos se deberá considerar la oportunidad de conseguir continuidad de zonas verdes y proporcionar soluciones eficientes a la movilidad (de todo tipo, motorizado, público, peatonal y rodado).
- d) En el caso de que existan zonas con riesgo de inundación, se establecerán las limitaciones necesarias de usos, especialmente en zona de flujo preferente, de cara a garantizar la protección de los canales, evitando y disminuyendo los daños sobre bienes y personas, siguiendo las prescripciones establecidas en la planificación hidrológica y en los planes de gestión de inundaciones. También se establecerán limitaciones de usos en las zonas con riesgo de incendios, deslizamientos de ladera, caída de bloques o árboles, colapsos kársticos, etc.
- e) Salvo razones justificadas, se considerarán preferentes las actuaciones que se desarrollen en continuidad con los entramados urbanos ya existentes, respetando, en cualquier caso, las zonas o espacios que deban preservarse del desarrollo urbanístico por sus valores naturales o por su necesario destino a funciones ecológicas.

2.- El planeamiento urbanístico, al proponer el modelo de ocupación del suelo en el entorno del núcleo existente, deberá justificar que se basa en las posibilidades y expectativas razonables de desarrollo real, primando la ocupación del suelo urbano no consolidado frente al suelo urbanizable, salvo cuando el desarrollo de suelo urbanizable sea más adecuado y eficiente para el desarrollo industrial o logístico, o para la dotación de servicios o para la creación de viviendas sociales.

**2.3.E4 Fomento del alquiler.**

Fomentar la modalidad de la vivienda en alquiler para impulsar la salida al mercado de viviendas vacías y facilitar la movilidad laboral mediante unos precios asequibles.

**(6) Objetivo 2.4. Infraestructuras urbanísticas básicas.**

**2.4.E1 Abastecimiento y saneamiento de agua en asentamientos con carencias.**

Impulsar los planes de abastecimiento y saneamiento de los asentamientos que todavía tienen carencias en estas infraestructuras urbanísticas, promoviendo soluciones técnicas eficientes que permitan abastecimientos colectivos y soluciones que palien los efectos de las épocas de sequía, así como sistemas de depuración conjunta.

**2.4.E2 Impulsar los planes de electrificación rural.**

Impulsar la electrificación rural donde no exista o donde el suministro eléctrico sea de baja calidad.

**(7) Objetivo 3.1. Optimización de los equipamientos.**

**3.1.N1 Planeamiento de los equipamientos mínimos.**

1.- El planeamiento de los equipamientos sanitarios, sociales, educativos, culturales, deportivos, administrativos y recreativos se hará de acuerdo con el sistema de asentamientos que define el modelo territorial de Aragón, con el fin de alcanzar un adecuado grado de cobertura para la población y la optimización de recursos, teniendo en cuenta las diferentes esferas de influencia de los equipamientos, según el tipo, la función y el destino concreto.

2.- Las Directrices zonales podrán establecer determinaciones sobre el equipamiento mínimo de ámbito local para aquellos asentamientos que no figuran en el grupo de las centralidades, en función de las características de su población.

**3.1.N2 Nivel de influencia de los equipamientos.**

Para satisfacer las necesidades de la población, considerando la residente mas, en su caso, la estacional, procurando la excelencia y la especialización urbana de las ciudades donde se ubican, y para evitar la acumulación de equipamientos del mismo tipo y nivel de influencia dentro del mismo ámbito territorial, se consideran los siguientes niveles de influencia para la ubicación de los equipamientos, en función de su entidad, a no ser que, debido a las peculiaridades del tipo de dotación o del estado actual de su oferta, la administración competente justifique la utilización de otros ámbitos territoriales de referencia:

**(V) Nivel de influencia sub-comarcal (BielSA):** otras centralidades del sistema de asentamientos que reúnan los requisitos que se determinen para cada tipo de equipamiento.

Prioridades:

Equipamiento SANITARIO/ Grupo V:

FARMACIA / CENTRO DE SALUD / ZONA VETERINARIA.

Equipamiento EDUCATIVO/ Grupo V:

INFANTIL / PRIMARIA / ADULTOS / SECUNDARIA (1º Y 2º ciclo) / F.P. BASICA / MODULOS DE GARANTÍA SOCIAL / MODULOS PROFESIONALES DE GRADO MEDIO / BACHILLERATO CIENCIAS-HUMANIDADES-SOCIALES.

Equipamiento SERVICIOS SOCIALES/Grupo V:

SERVICIO SOCIAL DE BASE / RESIDENCIA DE MAYORES / VIVIENDAS TUTELADAS O PISOS ASISTIDOS / AYUDA A DOMICILIO / CENTRO DE DÍA DE MAYORES

Equipamiento DEPORTIVO/ Grupo V (posible):

PABELLÓN DEPORTIVO 45x27 / PISCINAS AIRE LIBRE / CAMPO DE FÚTBOL / PISTAS POLIDEPORTIVAS O FRONTÓN.

Equipamiento CULTURAL/ Grupo V:

ESPACIO DE USO ALTERNATIVO / CENTRO CULTURAL INTEGRADO / CENTRO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN / CENTRO DE SERVICIOS MÚLTIPLES.

Equipamiento PROTECCIÓN CIVIL/ Grupo V:  
POLICÍA LOCAL.

**(29) Objetivo 5.2. Integración del paisaje en el planeamiento.**

**5.2.E3 Integración paisajística de proyectos.**

Promover medidas específicas, compatibles con la legislación en materia de seguridad, para la integración paisajística de proyectos.

Se considerarán, al menos, los siguientes:

- a) Tendidos eléctricos y otros tendidos aéreos
- b) Aerogeneradores y antenas de telecomunicaciones
- c) Instalaciones de generación de energía de origen fotovoltaico o termosolar
- d) Infraestructuras de transporte, como carreteras, ferrocarril y aeropuertos
- e) Nuevos desarrollos urbanísticos
- f) Embalses y grandes presas.
- g) Minería a cielo abierto.

**(37) Objetivo 6.3. Plan Estratégico del Patrimonio Natural y la Biodiversidad.**

**6.3.E1 Protección de los recursos naturales y mejora de la calidad ambiental.**

Garantizar la protección de los recursos naturales e incentivar la mejora de la calidad ambiental del territorio, incorporando las acciones y medidas necesarias en el planeamiento ambiental y territorial.

**6.3.E2 Conservación y desarrollo sostenible de las áreas protegidas.**

**6.3.E8 Mantenimiento del hábitat de interés comunitario y de las especies de flora y fauna protegidas.**

Fortalecer las funciones de conservación y desarrollo sostenible de las áreas protegidas, estableciendo medidas que contribuyan a garantizar el mantenimiento de un estado de conservación favorable de los hábitats de interés comunitario y de las especies de flora y fauna protegidas.

**(38) Objetivo 6.4. Corredores ecológicos y recuperación del hábitat.**

Promover, en los documentos de planeamiento territorial y en los planes de ordenación de los recursos naturales, el estudio de la creación corredores ecológicos para enlazar los espacios naturales contemplados en la Red Natural de Aragón, en particular los espacios de la Red Natura 2000 y los espacios naturales de singular relevancia para la biodiversidad, así como la recuperación del hábitat.

**6.4.E1 Permeabilidad y conectividad de los corredores ecológicos.**

El planeamiento territorial y urbanístico promoverá una adecuada ordenación y regulación de los usos del suelo y actividades para garantizar la permeabilidad y la conectividad de los corredores ecológicos, a cuyo efecto concretará los trazados de los corredores ecológicos previstos por la EOTA, ajustándolos a límites reconocibles del territorio e identificando los puntos conflictivos que precisen acciones para su permeabilidad.

**6.4.E2 Otros corredores ecológicos.**

Se recomienda que el planeamiento urbanístico complete la red autonómica de corredores ecológicos prevista por la EOTA con otros corredores a escala municipal.

**6.4.E6 Corredores fluviales.**

Prestar especial atención a la conservación de las riberas de los ríos, por su papel como corredores ecológicos. En particular, los tramos de los corredores fluviales urbanos deberán de ser tratados con el mayor grado de naturalización posible, con especies similares a las existentes aguas arriba y abajo del núcleo urbano, evitando la construcción de edificaciones en las proximidades del cauce.

**(49) Objetivo 8.3. Promover el empleo.**

**8.3.E9 Criterios urbanísticos y territoriales para la mejora de la cohesión social.**

Adoptar los siguientes criterios urbanísticos y territoriales para la mejora de la cohesión social:

- a) Fomentar la identificación de la población con su entorno.

- b) Fomentar la diversidad y riqueza de los tejidos urbanos.
- c) Favorecer el acceso a un alojamiento digno y adecuado.
- d) Mejorar la oferta y el acceso a servicios y equipamientos en cada zona o barrio.
- e) Promover un porcentaje mínimo de servicios de proximidad.
- f) Eliminar las barreras arquitectónicas y urbanísticas.
- g) Favorecer las tipologías urbanas que promuevan la cohesión social.
- h) Fomentar la proximidad de los equipamientos y dotaciones.

**(59) Objetivo 12.2. Gestión eficiente, racional y sostenible de los recursos hídricos.**

**12.2.E9. Soluciones específicas en los núcleos rurales.**

En los núcleos rurales, los sistemas de abastecimiento y saneamiento de agua podrán contemplar soluciones específicas adaptadas a las particularidades del medio rural en el que se encuentran, tales como las tecnologías de bajo coste u otras de tipo autónomo.

**12.2.N7. Redes de evacuación de aguas en los nuevos desarrollos.**

1.- Todo nuevo desarrollo residencial, industrial o terciario preverá, obligatoriamente, dos redes de evacuación de aguas, separadas e independientes, para aguas pluviales y para aguas residuales. Asimismo, incluirá las técnicas de drenaje urbano sostenible precisas para garantizar, cualitativa y cuantitativamente, la vuelta del agua pluvial al medio receptor. Se debe considerar la inclusión de sistemas de almacenamiento de aguas pluviales para el riego de zonas verdes, el proceso industrial o la limpieza del espacio público.

2.- Todas las nuevas instalaciones que se establezcan, deberán contar en su red de evacuación de aguas residuales con una arqueta de control previa a su conexión con la red de alcantarillado, que permita llevar a cabo controles de las aguas por parte de las administraciones competentes.

**(61) Objetivo 12.4. Protección de las aguas y los ecosistemas asociados.**

**12.4.E2 Sistemas alternativos de tratamiento de aguas residuales.**

Los asentamientos de pequeño tamaño deberán tener un sistema de tratamiento adecuado de sus aguas residuales, que dependerá de los criterios del organismo de cuenca correspondiente, en función de las características del cauce receptor y de los usos del agua en las proximidades del punto de vertido. Este tratamiento será como mínimo un desbaste de sólidos. La solución final que se adopte deberá estar conforme con los criterios marcados por el Plan Aragonés de Saneamiento y Depuración.

**12.4.N1 Depuración de aguas residuales.**

1.- Las redes de evacuación de aguas residuales para los nuevos desarrollos urbanísticos conducirán a elementos o instalaciones de depuración que garanticen que los efluentes cumplen los límites ambientales establecidos legalmente.

2.- Se deberá prever la reunificación de los vertidos de aquellas parcelas o actuaciones urbanísticas que queden próximas (aunque sean de promotores distintos) con el fin de diseñar un sistema de depuración conjunto, con un único punto de vertido.

**(62) Objetivo 12.5. Protección de los ámbitos sensibles vinculados al agua.**

**12.5.N1 Entornos del agua excluidos del proceso urbanizador.**

1.- El entorno de los ríos y embalses, delimitado por los terrenos protegidos por la Ley de Aguas, tendrá con carácter general, salvo justificación expresa debidamente valorada, la consideración de suelo no urbanizable especial, quedando excluido del proceso urbanizador y sometido al régimen de uso que para esta clase de suelo establezca la normativa sectorial.

2.- Normalmente, y salvo por razón de continuidad con las áreas urbanas existentes, se procurará que las áreas que puedan ser objeto de inundación en periodos de 100 años no sean susceptibles de ser utilizadas para usos residenciales.

3.- En la regulación de los usos de los entornos de los embalses se prestará especial atención a los destinados al abastecimiento de la población.

**(63) Objetivo 13.1. Infraestructuras energéticas.**

**13.1.E1 Gestión eficiente de las infraestructuras energéticas.**

Las actuaciones públicas en materia de infraestructuras energéticas, desde el punto de vista territorial, se adecuarán a las siguientes estrategias:

- a) Garantizar un suministro adecuado en cantidad y calidad para la población y las actividades económicas.
- b) Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la producción, distribución y consumo de energía.
- c) Coordinar adecuadamente la planificación sectorial en materia energética con la ordenación urbanística y territorial, debiendo incluir los proyectos de urbanización las condiciones técnicas para la dotación de servicios por parte de las empresas de suministro eléctrico, gas y comunicaciones, con arreglo a las condiciones que éstas establezcan.
- d) Evaluar el efecto de los nuevos crecimientos sobre el consumo energético y el aumento de los gases de efecto invernadero, e incluir medidas para contrarrestar dichas emisiones y priorizar los modelos urbanos y territoriales que favorezcan el ahorro energético y la reducción de emisiones.
- e) Fijar criterios territoriales para la localización de las infraestructuras energéticas, teniendo en cuenta, entre otros:
  1. Los trazados aéreos de la red eléctrica de tensión igual o superior a los 66 kV discurrirán por los pasillos que se determinen en el planeamiento territorial, previo consenso con la administración sectorial competente, atendiendo a criterios de eficiencia en el desarrollo de infraestructuras.
  2. La anchura de los pasillos de la red de energía eléctrica tendrá un ancho variable, en función del número de líneas y de la tensión eléctrica.
  3. Se valorará la posibilidad de soterramiento de las líneas de tensión superior a los 66 kv a su paso por suelos urbanos y espacios naturales protegidos, en consonancia con la normativa aplicable, las limitaciones técnicas y económicas y las especiales características que presente el territorio por el que discurra su trazado.
  4. Las instalaciones fotovoltaicas y termosolares deberán ubicarse, de forma preferente, en los ámbitos territoriales de mayor capacidad de acogida y menor vulnerabilidad, de acuerdo con las reservas de suelo previstas en las estrategias sobre espacios abiertos o suelos no urbanizados y teniendo en cuenta los siguientes criterios:
    - a) Compatibilidad con nuevas infraestructuras.
    - b) Considerar distancias de seguridad con zonas habitadas.
    - c) Atender a criterios de desarrollo rural y no existencia de infraestructuras eléctricas en la zona.
    - d) Minimizar las distancias a la red eléctrica donde se vuelque esta energía.
  5. Las plantas de energía termosolar deberán garantizar la existencia de recursos hídricos para atender la demanda requerida para la actividad.
  6. Es recomendable que las plantas de transformación de biocombustibles y biomasa obtengan su materia prima en un área de influencia no superior a los 200 kilómetros.

**(68) Objetivo 13.6. Compatibilidad de infraestructuras energéticas y paisaje.**

Compatibilizar las infraestructuras de generación, transporte y distribución de energía con el paisaje y el patrimonio territorial.

**13.6.E1 Integración ambiental y paisajística.**

En las nuevas instalaciones de producción de energía debe de considerarse de forma especial la integración ambiental y paisajística, por lo que, para la justificación de la idoneidad de la ubicación, se deberán valorar las diversas alternativas, otorgando prioridad a los suelos ya transformados y descartando, en cualquier caso, las que deriven en una mayor incidencia, sin perjuicio de las medidas correctoras correspondientes.

**13.6.E2 Implantación de los tendidos eléctricos aéreos.**

Para la implantación de los tendidos eléctricos aéreos, se establecen los siguientes criterios:

- a) En general, el recorrido de las instalaciones se adaptará a la topografía y geomorfología del terreno.

- b) Preferentemente, estas instalaciones seguirán un recorrido paralelo a las vías de comunicación existentes (carreteras, ferrocarril), evitando, en lo posible, abrir nuevos trazados en el territorio, respetando siempre las distancias de seguridad.
- c) Siempre que existan otras líneas próximas, se priorizará el desdoblamiento de las existentes antes de la construcción de una línea nueva. Cuando ello no sea posible por razones técnicas, se instalará la nueva línea lo más cerca posible de la ya existente, para aprovechar el mismo corredor.

**(69) Objetivo 13.7. Previsión de infraestructuras energéticas en el planeamiento urbanístico.**

Prever, en los instrumentos de ordenación del territorio y de planeamiento urbanístico, las infraestructuras necesarias para el abastecimiento energético de los asentamientos, cuantificando el aumento de la demanda de energía. Asimismo, deberán tener en cuenta las posibilidades de conexión con las redes de transporte y distribución de energía, tanto preexistentes como de nueva implantación, mediante el diseño de corredores de infraestructuras.

**13.7.E1 Soterramiento de las infraestructuras energéticas y otros tendidos aéreos.**

- 1.- En los nuevos desarrollos urbanísticos, los tendidos y redes de las instalaciones energéticas y otras redes de telecomunicaciones serán, preferentemente, subterráneos.
- 2.- Se promoverá el diseño de los trazados conjuntamente con aquellos otros servicios que sean compatibles.

**13.7.E2 Viabilidad de las infraestructuras energéticas.**

En el momento de la ordenación urbanística municipal, se tendrán en cuenta las necesidades y el coste de las infraestructuras energéticas asociadas a los desarrollos urbanísticos, con el fin de determinar la viabilidad de las actuaciones.

**13.7.N1 Infraestructuras necesarias para el abastecimiento energético.**

- 1.- Los instrumentos de ordenación del territorio y de planeamiento urbanístico deberán contemplar las infraestructuras necesarias para el abastecimiento energético, para lo que deberán prever y cuantificar el aumento de la demanda de energía en todos los sectores. Asimismo, deberán tener en cuenta las posibilidades de conexión con las redes de transporte y distribución de energía, tanto preexistentes como de nueva implantación, previendo corredores de infraestructuras.
- 2.- Para garantizar que se tiene en cuenta la previsión energética, los proyectos de urbanización deberán incluir las condiciones técnicas para la dotación de servicios establecidas a partir de la información facilitada por parte de las empresas de suministro eléctrico y gasístico.

**(70) Objetivo 14.1. Implantación sostenible de las infraestructuras.**

Las infraestructuras existentes en el territorio y las nuevas que se prevea construir en el futuro (de movilidad, telecomunicaciones, hidráulicas o energéticas) deberán cumplir con los objetivos de sostenibilidad económica, social y ambiental.

**14.1.E1 Criterios para la implantación de infraestructuras en el territorio.**

La implantación de infraestructuras en el territorio procurará la conservación de la biodiversidad y a la protección del paisaje, atendiendo a los siguientes criterios:

- 1.- Los proyectos de implantación de nuevas infraestructuras o de ampliación de las existentes potenciarán sus efectos positivos y minimizarán sus impactos negativos sobre el territorio, aplicando las medidas correctoras necesarias, en particular, sobre:
  - a) Las áreas urbanas y sus extensiones.
  - b) Los espacios con valor ambiental, cultural o agrícola.
  - c) La fragmentación del territorio.
  - d) La topografía del terreno.
  - e) Las vías integradas en el territorio.
  - f) El efecto barrera, procurando la continuidad de los viales y manteniendo la funcionalidad de la conectividad ecológica y territorial.
  - g) El ciclo hidrológico.
  - h) La erosión del suelo.
  - i) La intrusión visual.

2.- Para la implantación de nuevas infraestructuras será preferible la utilización de los pasillos o reservas ya delimitados, pero, si es necesaria una nueva reserva o un nuevo corredor de infraestructuras en el territorio, se atenderá a su posible uso conjunto para todo tipo de infraestructuras con objeto de acumular los impactos sobre un mismo espacio.

3.- Se deberá favorecer el mallado de redes y las máximas conexiones con las redes externas de suministro para evitar situaciones de excesiva dependencia territorial.

**(84) Objetivo 17.1. Delimitación del suelo no urbanizable.**

Promover el análisis de los planeamientos urbanísticos vigentes o en tramitación, con el fin de incorporar, si procede, como suelo no urbanizable genérico o especial, las superficies municipales que puedan estar sometidas a una determinada normativa sectorial y deban quedar preservados del proceso de urbanización.

**(91) Objetivo 18.1. Estructura del sistema de asentamientos.**

Estructurar el sistema de asentamientos aragonés en varios grupos, según su función territorial.

**18.1.E1 Otros criterios para el crecimiento de los asentamientos.**

1.- El planeamiento urbanístico considerará, preferentemente, la utilización y rehabilitación de los núcleos existentes, frente a su expansión sobre terrenos en estado natural, mediante operaciones de rehabilitación, reforma y consolidación en su interior. Al mismo tiempo, se evitarán, en lo posible, los crecimientos a lo largo de las vías de comunicación.

2.- El planeamiento urbanístico y territorial podrá incluir en su caso, entre sus determinaciones, medidas tendentes a evitar las conurbaciones siempre que la realidad física lo permita o las alternativas supongan sacrificar suelo de alto valor económico, ambiental, paisajístico o cultural como medida para favorecer el crecimiento compacto de los asentamientos existentes.

**18.1.N1 Estructura del sistema de asentamientos de Aragón.**

1.- A los efectos del planeamiento urbanístico, territorial y sectorial, los asentamientos de Aragón se clasifican en los siguientes grupos, atendiendo a su función territorial, población, potencial de desarrollo y características demográficas:

**A. Grupo de centralidades, constituido por:**

.../...

**V.** Las otras centralidades complementarias de las capitales comarcales de carácter administrativo, incluyendo las capitales comarcales no administrativas definidas en las respectivas leyes de creación de las comarcas, así como aquellos asentamientos con influencia supra-municipal definidos según criterios de accesibilidad y funcionalidad.

Tienen este carácter las 33 poblaciones cabecera de los municipios siguientes: ... Aínsa-Sobrarbe, Broto y **Biel**sa en la Comarca de Sobrarbe...

**4.2.6 Las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés (Decreto 291/2005, de 13 de diciembre, del Gobierno de Aragón; modificado por Decreto 26/2010, de 23 de febrero).**

A continuación se resumen las repercusiones más significativas de las Directrices para la elaboración del PGOU (bien entendido que se trata de un resumen intencionado y adaptado al caso que nos ocupa).

(11.2) *Estructura territorial.* El desarrollo territorial del Pirineo tenderá a consolidar el actual sistema de asentamientos, para lo cual deberá limitarse la aparición de nuevos núcleos, potenciando la revitalización de los actuales núcleos habitados y, en los casos factibles y, de acuerdo con los municipios afectados, la rehabilitación y reutilización de los pueblos deshabitados y del patrimonio edificado existente.

(59.2) *Bienes de interés arquitectónico y etnográfico.* El planeamiento urbanístico deberá recoger en sus catálogos, entre otros bienes, los conjuntos de interés arquitectónico del Anejo A y los edificios de interés arquitectónico del Anejo B, así como aquellos otros edificios de interés arquitectónico de nivel 4, 3, 2 y 1 y demás elementos de interés arquitectónico y etnográfico

que se consideren más relevantes entre los relacionados en los Estudios Piloto de Protección y Conservación del Patrimonio Etnográfico del Pirineo Occidental y Oriental, del Departamento de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes.

El Anexo A de la Directriz considera el núcleo de **Chisagüés** como **“conjunto urbano de interés arquitectónico”**.

El Catálogo de patrimonio arquitectónico y etnográfico que constituye el Anexo B de la Directriz reseña la **‘Casa Consistorial’ de Bielsa**.

(66) *Protección de conjuntos urbanos de interés arquitectónico*

El PGOU incluirá en su Catálogo una categoría para los conjuntos urbanos de interés arquitectónico que recogerá, entre otros, los conjuntos que figuran en el Anejo A.

Cualquier actuación sobre estos conjuntos será especialmente respetuosa con las características que les confiere el valor arquitectónico y etnográfico, a través de:

- a) Mantenimiento de la estructura y trama urbana existente, con tipologías similares a las tradicionales de cada zona.
- b) Mantenimiento de la volumetría general de las edificaciones, sus materiales, acabados, texturas y color, que seguirán los ejemplos tradicionales, fuera de la excesiva repetición de aplacados de sillarejo rectangular, oscuras carpinterías, etcétera.
- c) Eliminación de instalaciones urbanas aéreas y adosadas a fachadas, así como antenas en cubiertas.
- d) Diseño armónico con el conjunto de señalización, rótulos, anuncios, etc.
- e) Respeto y valoración de sus elementos y características más sobresalientes, señaladas en las fichas de conjuntos urbanos contenidas en los citados Estudios piloto.
- f) La protección paisajística del entorno de estos conjuntos urbanos de interés arquitectónico se contempla en el artículo 83. En cualquier caso, las intervenciones en las inmediaciones de protección de los conjuntos no podrán alterar el carácter del área ni perturbar su visualización.

Se realizarán Planes Especiales de Protección y Rehabilitación Integrada, encaminados a regular detalladamente las actuaciones sobre ellos. Transitoriamente, las intervenciones sobre estos conjuntos serán remitidas a la Comisión Provincial de Patrimonio Cultural para su informe.

Todo ello se entiende sin perjuicio de la aplicación de lo dispuesto en la Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés, respecto de aquellos conjuntos incluidos o en trámite de inclusión en alguna de las categorías de protección que en la misma se prevén.

(67) *Protección de edificaciones de interés arquitectónico incluidas en los catálogos municipales*

El PGOU incluirá en su Catálogo una categoría para los edificios de interés arquitectónico que recogerá, entre otros, los edificios que figuran en el Anejo B.

Para dicha categoría y, sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley 3/1999, el planeamiento urbanístico establecerá las siguientes determinaciones:

- a) Se prohíbe su derribo.
- b) Sobre estos bienes no cabe otra actuación que la estricta conservación y posterior restauración, que deberá realizarse con los siguientes criterios:
  - Actuar sin alterar su tipología, su estructura original, características y condiciones propias de la edificación, con las aportaciones de valor de su evolución en el tiempo.
  - Eliminación de postizos y añadidos no protegibles que desfiguren el valor estético, histórico, artístico o etnográfico de la construcción, así como publicidad e instalaciones que perturben su contemplación.
  - Las intervenciones serán en todo caso respetuosas con la situación preexistente y reconocibles en el tiempo.
- c) En la rehabilitación de estos edificios es posible la modificación de su uso, siempre que el nuevo resulte compatible con las características del edificio, así como las obras de reforma interior y actualización de las instalaciones, cumpliendo los criterios anteriores.
- d) En el entorno próximo de estas edificaciones (espacio urbano y edificios colindantes) se actuará de manera respetuosa, valorizando las mismas.

La tramitación a seguir en las intervenciones sobre estas edificaciones será la siguiente:

- a) Cualquier propuesta de intervención deberá ser informada por la Comisión Provincial de Patrimonio Cultural.



- b) La documentación a presentar contará con una completa información del estado actual (gráfica, escrita y fotográfica) con la propuesta detallada de la intervención respecto a los puntos anteriores.

En estos edificios, el aprovechamiento urbanístico vendrá dado por el volumen actual, dada la finalidad de protección que se persigue, independientemente de otros aprovechamientos existentes para los inmuebles de su entorno.

- (74) Se establece la clasificación de usos y actividades (Anejo C), que podrá ser matizada o completada, con la correspondiente justificación, por el planeamiento urbanístico municipal.

1. DESBROCES, EXPLANACIONES, MOVIMIENTOS DE TIERRA
2. USO AGRICOLA
  - 2.1. NUEVAS ROTURACIONES
  - 2.2. EDIFICACION AGRICOLA
3. USO GANADERO
  - 3.1. GANADERIA EXTENSIVA
  - 3.2. PORCINO
  - 3.3. PISCIFACTORIAS
  - 3.4. OTRAS EXPLOTACIONES INTENSIVAS
4. USO FORESTAL
  - 4.1. APROVECHAMIENTO FORESTAL. TALAS
  - 4.2. APROVECHAMIENTO FORESTAL. LEÑA USO LOCAL
  - 4.3. APROVECHAMIENTOS COMPLEMENTARIOS: SETAS, PLANTAS AROMATICAS...
  - 4.4. ACLAREO Y LIMPIEZA DE MONTE
5. USO EXTRACTIVO
  - 5.1. MINERALES NO ESTRATEGICOS
    - 5.1.1. ARIDOS
    - 5.1.2. CANTERAS
    - 5.1.3. METALICOS
6. USO INDUSTRIAL
  - 6.1. APROVECHAMIENTOS HIDROELECTRICOS
  - 6.2. MINICENTRALES
  - 6.3. ACTIVIDAD INDUSTRIAL. NOCIVA, INSALUBRE O PELIGROSA
  - 6.4. OTRAS INDUSTRIAS
  - 6.5. NUEVO SUELO INDUSTRIAL
7. EQUIPAMIENTOS
  - 7.1. EDUCATIVO - CULTURAL
  - 7.2. CIENTIFICO
  - 7.3. ADMINISTRATIVO
  - 7.4. DEPORTIVO
  - 7.5. OCIO-RECREO
8. INFRAESTRUCTURAS URBANAS
  - 8.1. VERTEDERO R.S.U.
  - 8.2. VERTEDERO RESIDUOS TOXICOS Y PELIGROSOS
  - 8.3. DEPURADORAS
  - 8.4. DEPOSITOS DE REGULACION
  - 8.5. TRANSFORMADORES
9. INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE
  - 9.1. NUEVAS CARRETERAS
  - 9.2. MEJORA DE CARRETERAS
  - 9.3. NUEVAS PISTAS FORESTALES Y CAMINOS RURALES
  - 9.4. HELISUPERFICIES
  - 9.5. AERODROMOS Y HELIPUERTOS
10. INFRAESTRUCTURAS HIDRAULICAS
  - 10.1. GRANDES EMBALSES
  - 10.2. PEQUEÑOS EMBALSES
11. INFRAESTRUCTURAS ENERGETICAS
  - 11.1. LINEAS ELECTRICAS DE ALTA TENSION
  - 11.2. LINEAS ELECTRICAS DE MEDIA Y BAJA TENSION
  - 11.3. GASODUCTOS
12. INFRAESTRUCTURAS DE TELECOMUNICACIONES
  - 12.1. TENDIDOS DE CABLES TELEFONICOS
  - 12.2. ANTENAS Y REPETIDORES
13. SERVICIOS ASOCIADOS A INFRAESTRUCTURAS
  - 13.1. GASOLINERAS
  - 13.2. TALLERES
  - 13.3. EDIFICIOS VINCULADOS A OBRAS PUBLICAS

- 14. USO RESIDENCIAL
  - 14.1. NUEVAS VIVIENDAS AISLADAS
  - 14.2. NUEVOS ASENTAMIENTOS AISLADOS
  - 14.3. NUEVO SUELO RESIDENCIAL
  - 14.4. REHABILITACION EDIFICIOS AISLADOS
  - 14.5. EDIFICIOS HOSTELEROS: HOTELES, APARTAHOTELES, ETC.
  - 14.6. REFUGIOS NUEVA PLANTA
  - 14.7. REFUGIOS REHABILITACION
  - 14.8. CAMPAMENTOS ORGANIZADOS TEMPORALES
  - 14.9. CAMPINGS
  - 14.10. ACAMPADA LIBRE
- 15. USO DEPORTIVO, OCIO, RECREO RESIDENCIAL
  - 15.1. PISTAS DE ESQUI ALPINO
  - 15.2. PISTAS DE ESQUI FONDO
  - 15.3. ACCESO CON BICICLETAS Y CUALQUIER VEHICULO MOTOR FUERA DE PISTAS
  - 15.4. PARQUES RECREATIVOS
  - 15.5. USO MOTORIZADO DE PISTAS
  - 15.6. USO NO MOTORIZADO DE PISTAS
  - 15.7. APROVECHAMIENTO CINEGETICO
  - 15.8. APROVECHAMIENTO PISCICOLA

En su caso, el planeamiento urbanístico municipal, elaborará una matriz de compatibilidad de actividades por cada una de las zonas básicas, en las cuales se considerará:

- a) Actividad Compatible: Aquellos usos, equipamientos o actividades que quedan autorizados y regulados bajo la reglamentación sectorial, territorial, urbanística y ambiental correspondiente.
- b) Actividad Incompatible: Aquellos usos, equipamientos o actividades que quedan prohibidos.

- (76) Los núcleos de población del término municipal de Bielsa se encuadran en las categorías siguientes:

**c) Poblaciones con desarrollo turístico:**

**Bielsa:** más de 100 habitantes empadronados; el número de habitaciones de hoteles, hostales y similares, y plazas de viviendas de turismo rural y apartamentos turísticos, supera el 20% del número de habitantes empadronados, y se ejercen efectivamente en la población más de 30 actividades económicas del sector servicios.

**e) Resto de poblaciones:**

**Parzán, Javierre, Chisagüés, Espierba, Salinas:** núcleos con menos de 100 habitantes, si bien el número de habitaciones de hoteles, hostales y similares, y plazas de viviendas de turismo rural y apartamentos turísticos, supera el 20% del número de habitantes empadronados

- (77) Se indicará el modelo de crecimiento más adecuado para cada población, así como los posibles ejes o áreas de crecimiento y su carácter, de acuerdo con los siguientes criterios:

- a) La ampliación de las poblaciones existentes estará condicionada a que ésta no varíe la unidad morfológica propia de las mismas, ni la de su entorno natural que le confiere carácter e identidad. A estos efectos, se deberá tender a modelos compactos frente a la dispersión, con un crecimiento acorde con los espacios libres y aptos para ello, siguiendo la trama urbana preexistente, evitando la nueva urbanización de espacios desconectados de la misma.
- b) La conservación de espacios libres, de acuerdo con la estructura parcelaria y demás características del núcleo, para la protección, en su caso, de inmuebles o conjuntos de especial valor.
- c) La inclusión obligatoria, en los nuevos documentos de planeamiento, de criterios cuantitativos sobre aprovechamiento (densidad, volumetría, etc.) y cualitativos, acordes con los tradicionales y de su entorno próximo.
- d) La concreción de los aspectos de diseño y de control de escala de las construcciones, en relación al paisaje natural y al entorno urbano, evitando la excesiva repetición del modelo de vivienda, garantizando la diversidad tipológica y arquitectónica de la edificación.
- e) Los grandes equipamientos deportivos constituyen sistemas generales no adscritos a los sectores, que no generan aprovechamiento urbanístico.

- (78) Los parámetros de aprovechamiento urbanístico en cada clase de suelo, para los distintos tipos de poblaciones definidos en el art. 76, son los siguientes:

Tipología poblaciones		c) Desarrollo turístico	e) Resto de poblaciones
Características principales		Población > 100 hab. Segunda residencia Plazas hoteleras Actividades de servicios	Resto de poblaciones
Limitaciones genéricas			
Suelo urbano consolidado (SU-C)	Densidad	Según planeamiento	No se limita
	Edificabilidad		Resultante del fondo y altura s/. parcelario
	Fondo máximo		Rehabilitación edificios: el actual Nueva edificación: media ponderada edificios construidos
	Altura		Rehabilitación edificios: la actual Nueva edificación: PB+1+PBC y aprovechamiento bajo faldones de ésta Fachada: 7,50 m Máx. visible: 13,50 m
	Pendiente de cubiertas		Entre 35% y 100%
Suelo urbano no consolidado (SU-NC) y suelo urbanizable delimitado (SUZ-D)	Densidad	Según planeamiento	40 viv/ha
	Edificabilidad		0,40 m <sup>2</sup> /m <sup>2</sup>
	Fondo máximo		Retranqueo mínimo 3,00 m a linderos
	Altura		Nº plantas: PB+1+PBC y aprovechamiento bajo faldones de ésta Fachada: 7,50 m Máx. visible: 13,50 m
	Pendiente de cubiertas		Entre 35% y 100%
Suelo urbanizable no delimitado (SUZ-ND)	Densidad	50 viv/ha	40 viv/ha
	Edificabilidad	0,50 m <sup>2</sup> /m <sup>2</sup>	0,40 m <sup>2</sup> /m <sup>2</sup>
	Fondo máximo	Retranqueo mínimo 3,00 m a linderos	Retranqueo mínimo 3,00 m a linderos
	Altura	Nº plantas: PB+2+PBC Fachada: 9,00 m Máx. visible: 15,00 m	Nº plantas: PB+1+PBC y aprovechamiento bajo faldones de ésta Fachada: 7,50 m Máx. visible: 13,50 m
	Pendiente de cubiertas	Entre 35% y 100%	Entre 35% y 100%

Hasta que no se revise el planeamiento general, no podrán superarse, mediante modificaciones aisladas del mismo, los parámetros de aprovechamiento urbanístico máximo que sean de aplicación en cada clase de suelo, para los distintos tipos de poblaciones definidos en el art. 76.

- (79) Con objeto de prever la incidencia sobre el paisaje de determinadas actuaciones, el planeamiento general municipal determinará la clase de proyectos que requieran la elaboración de un Estudio de Impacto Paisajístico (EIP), para tramitar la obtención de la correspondiente licencia municipal.
- En todo caso, el planeamiento exigirá este EIP a los proyectos referidos a mini-centrales hidroeléctricas, antenas de telecomunicaciones, tendidos y aerogeneradores eléctricos, parques solares y transporte por cable en las zonas en que sea exigible función de los niveles calidad del paisaje, recogidos en el Mapa de Paisaje del Pirineo Aragonés (o de Sobrarbe) elaborado por el Centro de Documentación e Información Territorial de Aragón.
- En ausencia del mapa de calidad del paisaje que debe elaborar el Centro de Documentación e Información Territorial de Aragón, el planeamiento general exigirá dicho EIP en actuaciones en suelo no urbanizable (SNU) dentro de los espacios incluidos en la Red Natural de Aragón, creada por la Ley 8/2004, de 20 de diciembre, de medidas urgentes en materia de medio ambiente (salvo en los proyectos sujetos al procedimiento de evaluación de impacto ambiental, y en los espacios naturales protegidos, regulados por la Ley 6/1998, de 19 de mayo, de Espacios Naturales Protegidos de Aragón, que se regirán por lo dispuesto en los instrumentos de planificación correspondientes -PORN, PRUG, etc.-), así como en las actuaciones a realizar en las inmediaciones de los núcleos o conjuntos de edificaciones con protección de conjunto,

según las determinaciones especificadas en el art. 83, sin perjuicio de lo dispuesto en la normativa de protección del patrimonio cultural que resulte de aplicación.

- (80) El contenido mínimo del Estudio de impacto paisajístico será el siguiente:
- a) Análisis de la situación preoperacional.
    - I. Características generales del paisaje: Identificación y descripción de elementos naturales y antrópicos, cromatismo, texturas, volúmenes, formas, etc.
    - II. Valoración del paisaje.
      - Valoración sectorial, atendiendo a criterios como singularidad, diversidad, interés, grados de naturalidad y de antropización, integración antrópica y otros que puedan resultar relevantes en cada caso.
      - Valoración general: Calidad del paisaje.
    - III. Fragilidad del paisaje.
    - IV. Integración de los valores de calidad y de fragilidad. Determinación de los niveles de protección paisajística.
    - V. Inventario documental (cartográfico, fotográfico, audiovisual, etc.) de la situación preoperacional desde diferentes perspectivas y escalas.
  - b) Análisis de visibilidad.
    - I. Visibilidad interna.
    - II. Visibilidad externa.
  - c) Delimitación de sectores paisajísticos.
  - d) Análisis de impactos.
    - I. Actuaciones susceptibles de provocar impactos.
    - II. Determinación de impactos en la fase de obras y en la fase de explotación.
      - Descripción: causas y consecuencias de los impactos previstos.
      - Valoración de cada impacto, atendiendo a criterios como carácter, magnitud, duración, proyección temporal y espacial, afección a singularidades, probabilidad de ocurrencia, reversibilidad u otros que puedan resultar relevantes en cada caso.
      - Calificación de cada impacto (según Real Decreto 1131/1988 y, en su caso, según sistemas alternativos).
    - III. Sinergia.
  - e) Medidas correctoras.
    - I. Descripción.
    - II. Calificación del impacto residual.
  - f) Plan de vigilancia y control.
  - g) Resumen no técnico.
- (82) Requisitos paisajísticos para la edificación.
- Los actos de edificación y uso del suelo procurarán no afectar sensiblemente a las perspectivas de los conjuntos urbanos ni de los parajes pintorescos, debiendo integrarse en el paisaje, en armonía con el medio circundante.
- Las nuevas construcciones deberán presentar una integración paisajística suficiente con el entorno, tanto en composición y volúmenes como en materiales, texturas y cromatismo.
- (83) Se establece una protección paisajística para actuaciones a realizar en las inmediaciones (banda de 500 m) de los núcleos o conjuntos de edificaciones con protección de conjunto, donde los valores paisajísticos son parte integrante de su interés.
- (84) Tendidos eléctricos.
- Las nuevas líneas eléctricas aéreas y la modificación de las ya existentes se trazarán cuidando su integración paisajística.
- El art. 5.4.g) del Decreto 34/2005, de 8 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se establecen las normas de carácter técnico para las instalaciones eléctricas aéreas con objeto de proteger la avifauna, los anteproyectos y/o proyectos de estas instalaciones deben incluir un apartado en el que se informe sobre las medidas adoptadas, en su caso, para la reducción del impacto paisajístico.

Para ello, y en el ámbito de estas Directrices:

- a) El trazado de nuevas redes aéreas deberá realizarse por las zonas menos visibles. Los proyectos técnicos incluirán medidas correctoras, tendentes al enmascaramiento de esas redes, en los lugares de mayor fragilidad paisajística.
- b) Se prohíbe el trazado por crestas y lomas divisorias de agua de acusada visibilidad. Dicha visibilidad será determinada por los Estudios de impacto paisajístico pertinentes.
- c) Las líneas deberán discurrir, al menos, dos veces la máxima altura de sus torres por debajo de las líneas divisorias de agua más próximas, no pudiendo incumplir esta norma en más de un 10% del trazado.
- e) Las líneas adaptarán su trazado, de manera que no afecten a elementos de acusado interés paisajístico, así definidos en el Mapa del paisaje (artículo 81) o en la legislación sectorial de protección del patrimonio natural o cultural aplicable. En el supuesto de la necesidad de su implantación, se plantearán alternativas subterráneas en su totalidad o en alguno de sus tramos.

(85) Aerogeneradores eléctricos y antenas de telecomunicaciones.

Los proyectos de parques de aerogeneradores eléctricos y de antenas de telecomunicaciones ubicados en un radio de 10 km de bienes incluidos, o en trámite de inclusión, en alguna de las categorías de protección previstas en la Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés, o en la Ley 6/1998, de 19 de mayo, de Espacios Naturales Protegidos de Aragón, deberán contar con un análisis de visibilidad desde los referidos bienes. En el caso de que las nuevas instalaciones previstas resultaren visibles desde los mismos, se elaborarán los Estudios de impacto paisajístico correspondientes.

Los parques de aerogeneradores se ubicarán, preferentemente, según el criterio de concentración de efectivos (elevada densidad) en pocos enclaves, evitando la dispersión de ubicaciones. Se seleccionarán zonas de buena aptitud para esta actividad, con los siguientes objetivos: elevada capacidad de acogida del territorio y escaso impacto paisajístico y medioambiental.

Las antenas de telecomunicaciones se ubicarán, necesariamente, de manera concentrada, en zonas de buena aptitud, compartiendo las instalaciones los operadores.

(86) Conservación del paisaje rural tradicional.

Se promoverá el mantenimiento del paisaje rural tradicional (pastizales de altura, pequeñas superficies agrícolas, conservación de aterrazamientos y bancales, linderos, construcciones agrarias, etcétera), favoreciendo la preservación y recuperación de los espacios agrarios humanizados, por su interés económico y de protección ambiental.

#### 4.2.7 El Plan general de carreteras de Aragón 2013-2024

El Catálogo de la Red autonómica aragonesa incluye la carretera 'A-138 De Barbastro a Francia por Bielsa', entre la intersección con la carretera N-123 en las inmediaciones de Barbastro, y la Frontera Francesa con una longitud de 92,48 km, parte de los cuales discurren por el término municipal de Bielsa, clasificada como 'Red Arterial I' que constituye uno de los 'ejes principales N-S'.

Asimismo incluye la carretera 'A-2611 De Bielsa a Parador de Pineta, con una longitud de 13,30 km que discurren íntegramente por el término municipal de Bielsa.

El Plan General de Carreteras de Aragón contiene algunas recomendaciones de carácter urbanístico:

##### 5.7.1.

El Plan General de Carreteras de Aragón propone que

*«en la aprobación de los Planes Urbanísticos y Territoriales de la Comunidad Autónoma se consideren las previsiones y objetivos de este Plan de Carreteras, evitándose que el tráfico generado o atraído por cualquier actuación urbanística o territorial llegue a reducir de forma importante el nivel de servicio de la red viaria».*

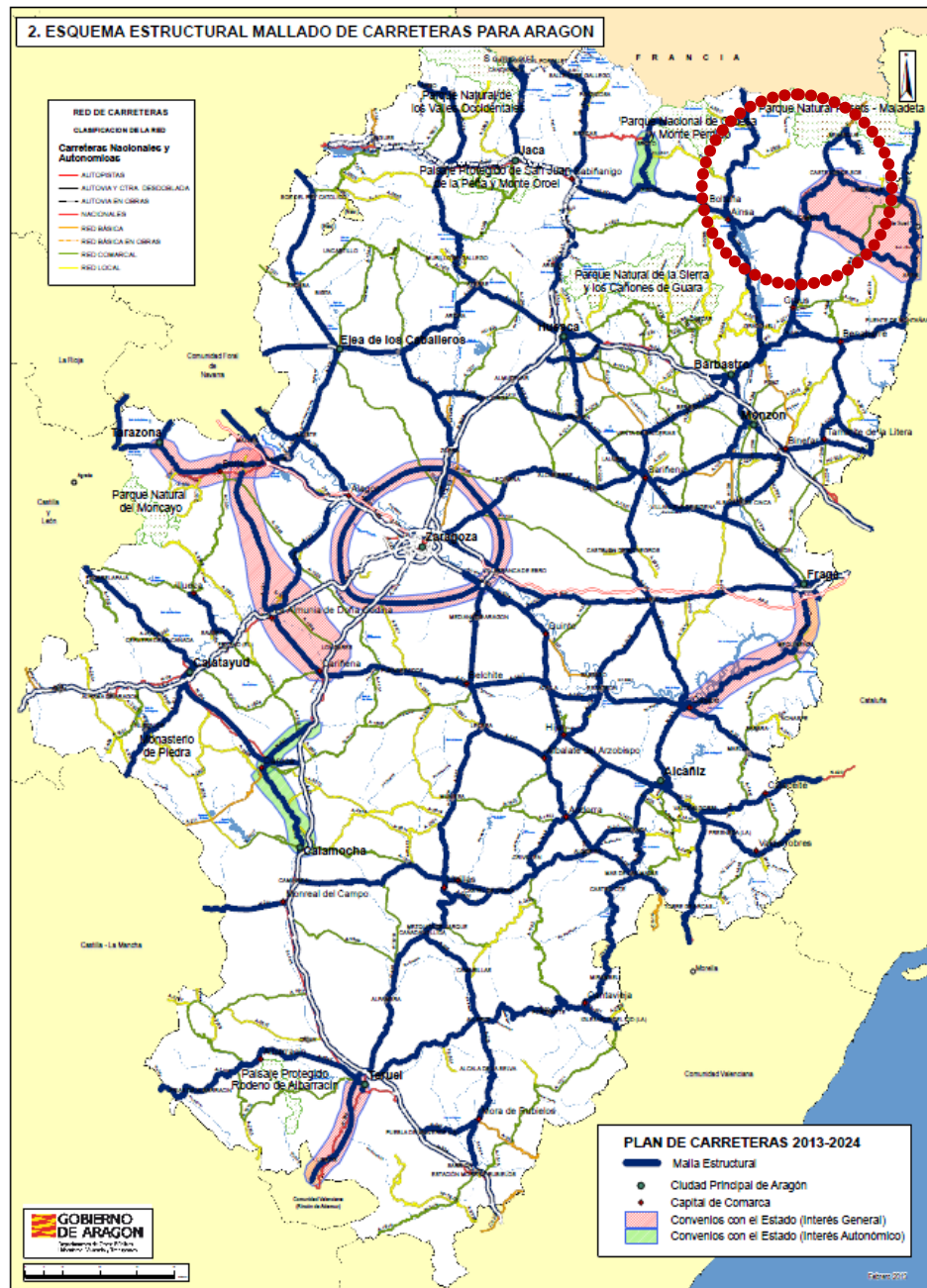
### 5.7.2.

Asimismo se propone que

«cuando una propuesta urbanística o territorial vaya a producir importantes incrementos del tráfico en la red viaria, se estudie y proyecte la revisión de la Red de Carreteras que pueda ser necesaria para evitar un nuevo punto de conflicto».

### 5.7.3.

El Plan General de Carreteras de Aragón propone asimismo con el objetivo de coordinarse con las Directrices Generales de Ordenación del Territorio de Aragón el esquema mallado que se aporta a continuación.



Por otra parte, el Plan General de Carreteras de Aragón 2013–2024 contempla entre las ‘Actuaciones de Construcción en Conservación Extraordinaria. Refuerzos de firme’ la siguiente:

**Red Arterial I (Carretera ‘A-138: Salinas-Frontera Francesa’ Long.: 72,64 km Ppto.: 2.330.249,02 €**

#### 4.2.8 EL PLANEAMIENTO VIGENTE.

##### 1. PLANEAMIENTO GENERAL.

El planeamiento urbanístico del municipio de Bielsa actualmente vigente es el **“Proyecto de Delimitación de Suelo Urbano de Bielsa, Javierre y Parzán” (PDSU)** redactado por los arquitectos D. J.A. Blecua y D. J.R. Calleja en 1977, que fue aprobado definitivamente por la Comisión Provincial de Urbanismo el 24/feb/1978. Dicho PDSU se amparaba en la entonces vigente Ley del Suelo de 1976 (RD 1346/1976 de 9 de abril).

Desde entonces se han sucedido diversos intentos de dotarse de un documento de planeamiento general, como:

- 1) **Las Normas Subsidiarias de Planeamiento (NSP) redactadas por el arquitecto D. E. del Pino Jiménez en 1983, aprobadas definitivamente en 1990, que fueron anuladas por Sentencia del TSJA de 1993 y del TS del año 2000.**

En el año 1981 se adjudicó la redacción de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Bielsa al arquitecto D. Elías del Pino Jiménez. Dichas Normas Subsidiarias se aprobaron definitivamente por acuerdo de la CPU/Hu de 18/ene/1990, con prescripciones y suspensiones (fundamentalmente motivadas por la carencia de informes de distintos Organismos Públicos).

Ante dicho acuerdo de ‘Aprobación Definitiva de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Bielsa’, D. J. Vidaller Pañart interpuso recurso (nº 675/1991) contra la Diputación General de Aragón y el Ayuntamiento de Bielsa. El recurso fue estimado por la Sentencia de la Sección Segunda de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de Zaragoza del Tribunal Superior de Justicia de Aragón, de 20/dic/1993, anulando los acuerdos administrativos impugnados, con retroacción de las actuaciones administrativas al momento de la aprobación provisional de las Normas Subsidiarias, quedando firme tras la sentencia de fecha 28/feb/2000 de la Sección Quinta de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, desestimatoria del recurso de casación interpuesto por la Diputación General de Aragón contra la citada Sentencia.

- 2) **Las nuevas NSP redactadas por el ingeniero de CCyP D. J. Mozota Bernad, aprobadas provisionalmente en 1999, cuya aprobación definitiva fue suspendida en 2000 y 2004, indicando que debían adaptarse a LUA-1999.**

En oct/1996 se redactó, por el ingeniero de CCyP D. Javier Mozota Bernad, un primer avance de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Bielsa, aprobadas inicialmente por acuerdo plenario de 19/dic/1997. Tras la información pública y posterior presentación de diversas alegaciones al documento, se modificó el texto en abr/1999, quedando provisionalmente aprobado en sesión plenaria de 18/dic/1999, siendo elevadas a la CPOT/Hu para su aprobación definitiva.

La CPOT/Hu de 24/ene/2000, acordó suspender la aprobación definitiva de las Normas Subsidiarias municipales de Bielsa (en síntesis, para la aportación de estudios hidrogeológicos en las proximidades de los ríos, una justificación de la ordenación y clasificación de los suelos urbanos propuestos especialmente en los núcleos del valle de Pineta y una mayor justificación de los propuestos como aptos para urbanizar o urbanizables).

En abr/2002 se redactan por el Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos D. Javier Mozota Bernad las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Bielsa, y en abr/2004, por el mismo técnico, un documento denominado ‘Texto Refundido de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de Bielsa’.

La CPOT/Hu de 3/nov/2004 suspendió la aprobación definitiva de las citadas Normas Subsidiarias dada la necesidad de adaptarse a las exigencias de la Ley 5/1999 Urbanística de Aragón (como nuevo Plan General de Ordenación Urbana).

Posteriormente, la CPOT/Hu de 26/jul/2006, requirió al Ayuntamiento la elaboración de un documento refundido del planeamiento urbanístico municipal en tramitación adaptado a la Ley 5/1999 Urbanística de Aragón.

Por otra parte, con fecha 19/abr/2007 tiene entrada en el Servicio Provincial de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes el documento "Análisis y evaluación del riesgo geomorfológico e hidrológico en determinados ámbitos del municipio de Bielsa", estimándose, en cualquier caso, que para proceder a la aprobación definitiva del planeamiento era necesario atender a todos los aspectos indicados en el Acuerdo de fecha 26 de julio de 2006.

**3) Un posterior Texto Refundido del PGOU (anteriores NSP adaptadas) redactado por el arquitecto D. M. Tobías Meneses en 2010 tampoco alcanzó la aprobación definitiva.**

Vista la paralización de la aprobación del instrumento de planeamiento, el 29/abr/2008 el Ayuntamiento adjudicó los trabajos de redacción del PGOU de Bielsa al equipo redactor encabezado por el arquitecto D. M. Tobías Meneses (contrato de 31/oct/2008).

Por otra parte, el 17/nov/2008 la C.H.E. emitió informe favorable al *"Estudio de inundabilidad en núcleos del municipio de Bielsa en el río Barrosa, río Cinca, Río Cinqueta, barranco innominado, barranco Lerés, río Real, en Bielsa, Chisagüés, Espierba, Javierre y Parzán"*, señalando que deberá ser tenido en cuenta como base para la redacción del PGOU.

Elaborado un nuevo Texto Refundido, con fecha 16/feb/2010 la CPOT/HU adoptó la decisión de respetar las previsiones, delimitaciones y categorías de suelo contenidas en el Texto Refundido de las Normas Subsidiarias de Planeamiento de abr/2004 (dado que el documento suponía modificaciones importantes respecto al documento anterior que conllevarían una nueva tramitación del expediente con la consiguiente adaptación a la normativa actual).

**4) El Avance de Plan general de Ordenación Urbana redactado por equipo integrado por el arquitecto D. Mariano Tobías, el geógrafo D. Javier Albisu Iribé, y el abogado D. Javier Fanlo.**

Ante ello, el Ayuntamiento de Bielsa en sesión plenaria de 18/jun/2010 acordó renunciar a la tramitación del Texto Refundido de las NSP iniciada en 1996, para proceder a la redacción de un nuevo Plan General adaptado a la realidad actual del municipio y tramitado conforme a la legislación aplicable.

El nuevo planeamiento sería realizado por el equipo integrado por el arquitecto D. Mariano Tobías, el geógrafo D. Javier Albisu Iribé, y el abogado D. Javier Fanlo, quienes en mar/2011 presentaron el Avance del PGOU y el APIA del mismo (redactado por el geógrafo D. J. Albisu-Iribé). El Pleno de 4/04/2011 acordó someter a exposición pública el Avance del PGOU y su APIA, (BOP/Hu nº 80 de 27/abr/2011), y su remisión a organismos (DGU, DGOT, inaga) para la emisión de los informes preceptivos.

Durante el periodo de exposición pública se recibieron 37 escritos de sugerencias y/o alternativas al Avance, que fueron informadas por el equipo redactor.

Asimismo, se recibió (R.E. nº 74 de 29/feb/2012), la "Resolución conjunta de 12/feb/2012 de los Directores Generales de Ordenación del Territorio y de Urbanismo, por la que se emite informe en relación con el Avance del Plan General de Ordenación Urbana de Bielsa", y los informes emitidos por los servicios técnicos competentes de las Direcciones Generales de Urbanismo y de Ordenación del Territorio.



Por su parte, en el seno de la tramitación ambiental del PGOU y APIA, se recibieron informes de la 'Comarca de Sobrarbe', del 'Servicio de prevención y protección del Patrimonio Cultural' del 'Departamento de Educación, Cultura y Deporte' del Gobierno de Aragón, y del 'Área de Gestión Medioambiental' de la 'Comisaría de Aguas' de la 'Confederación Hidrográfica del Ebro', que culminaron con la Resolución del 'Instituto Aragonés de Gestión Ambiental (inaga)' por la que se notifica el resultado de las consultas previas y se da traslado del documento de referencia para la elaboración del Informe de Sostenibilidad Ambiental del PGOU (R.E. nº 415 de 4/oct/2011).

**5) El Plan general de Ordenación Urbana redactado por la empresa "J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P."**

Tras ello, el Ayuntamiento rescindió el contrato con el equipo redactor mencionado anteriormente. Finalmente en el año 2013, y mediante 'Expediente de Contrato Menor de Servicios', el Ayuntamiento de Bielsa adjudicó los trabajos de redacción del 'documento tramitable' del PGOU de Bielsa a la empresa "J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P." mediante resolución de 6/mar/2013.

A este objeto, el Ayuntamiento de Bielsa suscribió un contrato con la empresa "J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P." con fecha 25/mar/2013, y solicitó subvención para sufragar el mismo en el año 2013. Dicha subvención fue concedida en una cuantía del 18,5% del importe del contrato (en lugar del 70% esperado) que fue considerada insuficiente por el Ayuntamiento al no poder hacer frente al resto de dicho importe por carecer de recursos propios bastantes. Por dicho motivo el Ayuntamiento de Bielsa renunció a la subvención concedida y suspendió la ejecución del mencionado contrato (Resolución de Alcaldía de 14/06/2013).

Las dificultades de financiación del mencionado contrato (por la escasez de la subvención del Gobierno de Aragón en el año 2013, y denegación de la misma en el año 2014), llevaron a su suspensión temporal hasta la concesión en el año 2015 de una subvención del Gobierno de Aragón para 'continuar la tramitación del Plan General de Ordenación Urbana hasta la Fase de Aprobación Inicial' (Orden de 13/abr/2015 del Consejero de Obras Públicas, Urbanismo, Vivienda y Transportes del Gobierno de Aragón, por la que se concede una subvención al Ayuntamiento de Bielsa, al amparo de la convocatoria específica realizada mediante Orden de 4 de febrero de 2015), que fue considerada suficiente por el Ayuntamiento de Bielsa.

Las vicisitudes acaecidas en la tramitación del nuevo PGOU hasta la 'aprobación definitiva parcial' del PGOU por el Consejo Provincial de Urbanismo de Huesca en la sesión celebrada el día 24 de febrero de 2021 (BOP/Hu nº 41 de 3/mar/2021), y la posterior redacción y exposición pública del DAD-PGOU/2021, se han detallado en el anterior epígrafe 4.1 de la presente Memoria Justificativa.

## 2. PLANEAMIENTO DE DESARROLLO.

El planeamiento redactado y ejecutado se limita al **Estudio de Detalle de la Unidad de Actuación 2**, situada entre la carretera A-138 y el camino Picaruelas frente a la confluencia de los ríos Cinca y Barrosa.

Tras el preceptivo informe favorable de la C.H.E. sobre el estudio de inundabilidad de su ámbito, el Ayuntamiento de Bielsa, en sesión celebrada el día 30/ene/2004, aprobó definitivamente el Estudio de Detalle para el desarrollo urbanístico de la zona de 'Las Picaruelas' afectada por la Unidad de Actuación número 2 de las Normas Urbanísticas de Bielsa.

La aprobación de dicho Estudio de Detalle supuso el cambio parcial del trazado actual del Camino Picaruelas, lo que conllevó un cambio de calificación jurídica de un bien público, y, por tanto, la desafectación parcial de parte del camino, para posible permuta por terreno particular donde reubicar la parte del Camino Picaruelas afectado por la modificación de su trazado. En él se configura un nuevo trazado del camino Picaruelas paralelo a la ribera de los ríos incrementando notablemente su anchura y delimitando una zona libre pública entre el cauce y el camino.

Por otra parte, en sesión plenaria celebrada el día 10/may/2006, el Ayuntamiento de Bielsa aprobó definitivamente el contenido del **Convenio Urbanístico suscrito entre el Ayuntamiento y D. J.J. Ferrer Saludas**. Dicho convenio supone la cesión en pleno dominio y libre de cargas de la finca denominada "Faulotet" con el objetivo de la construcción de un aparcamiento público, en cumplimiento del deber de cesión de aprovechamiento urbanístico de dicha parcela fijado en la legislación urbanística.

Del mismo modo y en la misma fecha, el Ayuntamiento Pleno aprobó para su ejecución los proyectos denominados "Aparcamiento en Bielsa, 1ª fase" y "Mejora del acceso norte a Bielsa desde el Aparcamiento", redactados por el Ingeniero Técnico de Obras Públicas D. Juan J. Callau Encuentra, declarando dichas obras de utilidad pública e interés social, así como la necesidad de ocupación de los terrenos afectados a efectos de expropiación forzosa. Dichos expedientes quedaron sometidos a exposición pública para alegaciones de los posibles afectados mediante anuncios en el BOP/Hu de 23/may/2006 y 21/jun/2006 respectivamente, durante el plazo de 20 días naturales el primero y 15 días naturales el segundo, ambos a contar desde la publicación de los mismos, transcurridos los cuales sin alegaciones, quedaron definitivamente aprobados. Actualmente se encuentra realizada la excavación y su pavimentación y, por tanto, en funcionamiento.

## **TÍTULO II MODELO TERRITORIAL Y DE EVOLUCIÓN URBANA Y OCUPACIÓN DEL TERRITORIO. OBJETIVOS Y PROPUESTAS DE ORDENACIÓN.**

### **CAPÍTULO 1 CRITERIOS Y OBJETIVOS DEL PLANEAMIENTO**

El Plan General de Ordenación Urbana se plantea como un proceso activo de gestión, desde y para la participación pública de los ciudadanos; para ello, debe ser plenamente asumido por el Ayuntamiento, como principal agente de intervención, con dos objetivos básicos, la recuperación física y social del territorio y de los núcleos de población, y el control de los procesos a que se ven sometidos.

De forma más explícita, la intervención municipal que el Plan General articula, debe centrarse en los siguientes aspectos:

- la consideración de la ciudad y el territorio como sistema único.
- el control de los mecanismos de creación de rentas del suelo, socialmente generadas, con el objetivo de recuperar parcialmente las mismas y redistribuirlas para la colectividad
- la intervención en el mercado del suelo, mediante políticas adecuadas (urbanística, fiscal), tendente a su dinamización y al descenso de precios
- una política de inversiones tendente al equipamiento de la población, completando déficits de servicios
- la protección, mantenimiento y fomento del empleo, agropecuario, turístico, y de la construcción, mediante el establecimiento de un marco legislativo preciso, que elimine trabas, y estimule la iniciativa privada en promoción y construcción
- la protección del patrimonio cultural, social y económico, formado históricamente
- la integración de las demandas relativas al medio ambiente y al paisaje en el planeamiento urbanístico
- la protección y mejora del medio ambiente urbano, rural, y del paisaje
- el control de riesgos ambientales.

Desde estas premisas, se formulan los objetivos de planeamiento, que se resumen en el establecimiento de un modelo territorial que optimice la utilización de los recursos existentes. Se concreta en los puntos siguientes:

- Protección y mejora de aquellas áreas que por su valor cultural, ecológico, paisajístico o productivo así lo requieran (glaciares, masas arbóreas naturales, ibones, áreas de matorral y pastos, cauces y riberas fluviales, cultivos, etc.)
- La residencia como eje básico del Plan: frente a la extensión se propone la recuperación y densificación mediante control de los procesos de crecimiento urbano, dirigiéndolos hacia la consolidación y recuperación de los núcleos históricos, según una lógica de óptima utilización de las infraestructuras existentes; en este sentido, se tiende a calificar espacios inmediatos a los núcleos, o de borde, con intención de completarlos, y la ocupación de espacios vacíos o de escasa ocupación, de los espacios intersticiales; se trata en fin de completar o recuperar los núcleos de población heredados, así como de aprovechar la proximidad de infraestructuras, singularmente las carreteras o caminos y las redes de agua y alcantarillado
- Protección, conservación y mejora de los cascos urbanos en sus aspectos sociales, ambientales, culturales y económicos
- Puesta en valor del espacio físico en que se desarrollan las distintas funciones urbanas, concentrando el uso residencial e industrial en las áreas con capacidad de soporte geotectónico, geomorfológico, atmosférico, biológico y dejando libres espacios menos aptos para que atenúen los impactos de las actividades urbanas e industriales
- Mantener la diversidad espacial y temporal y la penetración en el área construida de los paisajes específicos de esta zona pirenaica para romper la tendencia que impone patrones uniformes, que representan una pérdida de identidad y de la calidad de vida

- identificación de elementos estructurales para proyectos de espacio libre y edificación
- consideración del sistema de espacios libres como pieza fundamental de la red ambiental territorial
- equipamiento de la población
- control y regulación de los procesos de urbanización de los espacios rústicos cercanos a los núcleos de población
- regulación de la actividad urbanística, implementando mecanismos de gestión adecuados.
- protección frente a riesgos ambientales.
- capacidad de adaptación a escenarios o situaciones no contempladas: flexibilidad del Plan.

La inversión en sistemas generales e infraestructuras resulta prioritaria, destacando las necesidades en los siguientes aspectos:

- Depuración (de aguas fecales) de todos los núcleos
- Implantación de las redes de abastecimiento y distribución de agua potable, y de alcantarillado (aguas pluviales y fecales), en las aldeas de Espierba (Zapatero, Las Cortes, La Sarra, etc.)
- Renovación paulatina de las redes de abastecimiento y distribución de agua potable, y de alcantarillado existentes
- Supresión progresiva y sustitución por tendidos soterrados de tendidos eléctricos y telefónicos aéreos en suelo urbano residencial

### **Criterios y objetivos relativos al medio natural**

La muy elevada diversidad de condiciones geomorfológicas, litológicas, vegetales, faunísticas, edáficas, de uso del espacio existente, etc., del término municipal de Bielsa caracteriza un medio natural especialmente diverso y con una riqueza muy singular de comunidades biológicas.

El ámbito calificado por el PGOU de Bielsa como Suelo No Urbanizable (SNU) se desarrolla sobre un medio caracterizado por unos relieves estructurales muy significativos, con alturas por encima de 3.000 m. El medio natural, aunque transformado, mantiene unas condiciones de elevada naturalidad. Esta diversidad ecológica, trenzada con valores estéticos y simbólicos del sustrato cultural del Sobrarbe, constituye una rica herencia que ha de administrarse como un recurso único. Así mismo el municipio de Bielsa se ha puesto en relación con una escala territorial superior, tratando de planificar los usos y actividades en los suelos no urbanizables bajo una óptica integradora, que conjugue la necesaria protección de los numerosos espacios valiosos y el dibujo de grandes superficies naturales verdes de carácter supramunicipal.

El Plan General contempla la ordenación del Suelo no Urbanizable desde la óptica de la protección, conservación y/o restauración de aquellos espacios con mayor productividad y calidad natural: masas boscosas y arbustivas, cauces, riberas, huertas, etc.

Destaca la necesidad de extremar la protección y restitución de la legalidad en relación con los procesos de sub-urbanización sobre suelos rústicos, fundamentalmente en el valle de Pineta (Espierba y sus aldeas), con el mantenimiento de la legalidad vigente en materia de aguas (Ley de Aguas y normativa sectorial), con la ordenación de usos y accesos, y con el control del establecimiento de instalaciones ganaderas, especialmente sobre suelos cercanos a los cascos urbanos. Todo ello en aras de un desarrollo adecuado para el término municipal, sostenible y perdurable.

Respecto a los criterios ambientales, los objetivos que ha observado el Plan General de Ordenación Urbana son los siguientes:

- Conservación de la biodiversidad territorial y elementos de interés natural, proponiendo un modelo territorial sostenible y perdurable
- Conservar y mejorar las áreas que por sus privilegiadas condiciones naturales constituyen documentos únicos de la vida natural y de su variabilidad estructural y funcional.

- Conservar el material genético de la biosfera por considerarse como un importante patrimonio para el futuro
- Defensa de los espacios más productivos desde el punto de vista natural -ibones, espacios fluviales, áreas arboladas, pastizales, etc.- o agrícola -prados de siega, llanura del Valle de Pineta- frente a la invasión de los usos urbanos, vías de comunicación, tendidos eléctricos, etc.
- Integrar el paisaje en el proceso de planeamiento urbanístico, garantizando el mantenimiento de los espacios con mejor calidad y proponiendo medidas que ayuden a la restauración de aquellos con peor calidad. En este sentido, el Plan protege aquellos espacios que poseen especiales valores estéticos: a pesar de su progresivo reconocimiento, merecen una atención urgente por su importante función de generar una imagen atractiva de la montaña y una fuente de bienestar tanto para los ciudadanos como visitantes
- Proteger de la desaparición los paisajes rurales tradicionales de montaña, que ofrecen una interesante fusión de naturaleza y cultura, y constituyen un valioso patrimonio histórico del que se pueden obtener importantes ideas para la gestión del espacio físico en términos de sostenibilidad ambiental y social
- Establecer el marco de protección de los espacios físicos frágiles, primando la estabilidad frente a la producción y explotación.
- Proponer un modelo compacto en cuanto al consumo de suelo, racionalizando los usos de acuerdo a un modelo territorial sostenible.
- Anticiparse al establecimiento de medidas de conservación y restauración sobre espacios que poseen figuras de protección ambiental.
- Observar los espacios con riesgos potenciales: por inundación y erosión lateral; inestabilidad de laderas, cornisas y taludes, zonas de riesgo de aludes más frecuentes, incendios forestales, etc.
- Respecto a las protecciones sectoriales ambientales, el PGOU recoge las finalidades de las mismas en cuanto a preservar y restaurar las poblaciones de las especies referenciadas, en especial las incluidas en la Ley de Espacios Naturales de Aragón, catálogos de especies amenazadas de Aragón, LICs, ZEPAS, Planes de Conservación, Parque Nacional, Monumento Natural, etc.
- Respecto al valle del río Cinca, y por extensión a todos los cursos fluviales, el PGOU protege una amplia zona de ribera afirmando un especial cuidado en los usos permitidos en estos sectores, dada la particularidad de las especies faunísticas y florísticas que los habitan

El cumplimiento de estos objetivos se materializa en la definición de categorías de protección urbanística de los ecosistemas naturales y productivos, así como en la protección de los bienes del patrimonio cultural y del paisaje en el espacio natural y rural. Se justifica, por otra parte, la inclusión como espacio no urbanizable de áreas con peligrosidad natural y situaciones de riesgo.

### Metodología

La planificación del territorio lleva consigo un proceso de estudio y de toma de decisiones en el que entran un gran número de variables: elementos y factores físicos del medio y condiciones sociales, económicas y políticas. La ordenación del Suelo No Urbanizable es sólo una parte que no debe desligarse del resto del sistema de planificación, pero que en ocasiones puede convertirse en un significativo limitante.

La metodología de este trabajo ha consistido básicamente en la recogida, la selección y el tratamiento integrado de la información disponible, complementada con trabajo de campo. La diversidad de escalas, de grado de detalle y de ámbito espacial obligan a una importante tarea de homogeneización; es preciso, por ello, insistir ante los organismos responsables sobre la necesidad de generar información básica actualizada, y hacerla accesible mediante la mejora de las redes de información.

Los trabajos de campo y la ortofoto-interpretación han contribuido de modo muy eficaz al conocimiento del territorio, en especial de las partes del territorio sujetas a mayores cambios. El término municipal ha sido analizado mediante fotogramas aéreos de 1957 y 1985, y orto-imágenes recientes.

El proceso seguido en este trabajo se resume básicamente en las etapas de inventario y clasificación, valoración de la calidad del medio y clasificación, aportando ideas para la definición de normas y demás mecanismos de gestión. Los datos se han sometido a un proceso de manipulación, generalización, interpretación y síntesis, según los modelos y técnicas de integración más adecuados para cada caso. La información para ser útil ha sido traducida a términos operativos, siendo una condición para la utilización de los datos a efectos de la planificación, que sean susceptibles de expresión cartográfica.

El estudio diacrónico y el trabajo de campo han permitido identificar:

- Áreas de riesgo de erosión de márgenes fluviales e inundación de los mayores cursos fluviales del municipio (Cinca, Barrosa, Real, Pinarra, Trigoniero y Urdiceto)
- Las áreas de riesgo de desprendimiento por erosión en laderas
- Las zonas de riesgo de aludes

Dado que para la manipulación de la información y generación de la cartografía del PGOU se han utilizado herramientas de sistemas de información geográfica, la identificación de los valores del término municipal ha permitido realizar una identificación a escala parcelaria, determinando la clasificación urbanística para la totalidad de las parcelas catastrales del municipio. La expresión cartográfica del plano de estructura del territorio ofrece esta información a una escala inferior a la trabajada, dado el tamaño del término municipal.

#### Criterios de ordenación en espacios con riesgo de inundación

La clasificación del suelo y la asignación de usos que propone el PGOU ha tenido en cuenta los conceptos de cauce o dominio público hidráulico y de sus zonas de servidumbre y policía (cuyas definiciones concretas están recogidas en los arts. 2, 4 y 6 del Reglamento del Dominio Público Hidráulico –RDPH-, aprobado por Real Decreto 849/1986, de 11 de abril). En la delimitación del dominio público hidráulico se ha atendido a los criterios recogidos en el art. 240 del RDPH. Igualmente tiene en cuenta el carácter demanial de los cauces de las corrientes continuas y discontinuas, y de la protección a la que están sujetos.

Las actuaciones en zona de policía de cauces públicos están sujetas igualmente a autorización por parte del Organismo de cuenca, según lo dispuesto en el art. 78 del RDPH. Dentro de esta, los primeros cinco metros colindantes con el cauce tienen la consideración de zona de servidumbre, la cual debe quedar expedita para no afectar a los usos que para esta se definen en el art. 7 del RDPH. Los usos en la zona de policía de cauces deben ser compatibles con la preservación del régimen de las corrientes en general, y de la zona de flujo preferente en particular, definida en el art. 9.1 del RDPH.

En la zona inundable fuera de la zona de flujo preferente, tanto dentro como fuera de la zona de policía, y que cumple una función laminadora del caudal de avenida, se atiende a lo previsto al respecto en la legislación de Protección Civil (Directriz Básica de Planificación de Protección Civil ante el riesgo de inundaciones, aprobada por acuerdo de Consejo de Ministros de 9 de diciembre de 1994).

Asimismo, se atiende al R.D. 903/2010, de 9 de julio, de evaluación y gestión de riesgos de inundación, que regula los procedimientos para realizar la evaluación preliminar del riesgo de inundación, los mapas de peligrosidad y riesgo, y los planes de gestión de los riesgos de inundación correspondientes a este sector.

Para preservar el régimen de las corrientes, en la zona de flujo preferente incluida dentro de la zona de policía de los ríos que discurren por el municipio de Bielsa no se admiten actividades que resulten vulnerables frente a las avenidas o que supongan una reducción significativa de la capacidad de desagüe de dichas corrientes, atendiendo a lo dispuesto en el art. 9.2 del RDPH. Para los terrenos englobados en zona de flujo preferente dentro de la zona de policía de los ríos municipales el Plan regula que no se podrán realizar nuevas edificaciones, ni obras de ampliación o variación del volumen actual de las ya construidas.

Así mismo, se apuntan a continuación los criterios básicos sobre los que se basa la delimitación y calificación de los cauces y riberas de los ríos Cinca, Barrosa, Real, Pinarra, Trigoniero y Urdiceto reflejados en las categorías que se apuntan más adelante:

- Los espacios naturales y zonas verdes municipales se consideran en relación con otros espacios que mantienen funciones diferentes (residencial, agrícola), desde la perspectiva en la que existe una interacción física y funcional con los sistemas urbanos y rurales
- Desde este punto de vista, las áreas de cauces, riberas y medios fluviales tienen una posición central en el municipio, sobre los espacios donde se establecen los núcleos con un mayor número de población. En estos espacios se emplazan algunos de los elementos simbólicos, estéticos y afectivos más importantes del municipio; de ahí, la necesidad que los tramos ribereños dejen de ser espacios vacíos y olvidados para convertirse en el motor de la conservación natural del Suelo No Urbanizable del municipio de Bielsa
- La dinámica ambiental de estos corredores se caracteriza por su dinamismo, naturalidad y equilibrio, presentando en algunos casos valores similares o superiores a los de los restantes ríos pirenaicos. En consecuencia, esta dinámica natural debe conservarse, sentando las bases de una planificación territorial tanto de la cuenca como del espacio fluvial
- Así mismo, para ordenar de manera adecuada este medio natural se atiende a las características propias y aptitudes específicas de los distintos tramos de ríos que discurren por Bielsa. De la diversidad temporal y natural –fluctuaciones estacionales e interanuales de los caudales, distribución de la carga sedimentaria, etapas de colonización vegetal-, junto con las infraestructuras construidas a lo largo de la historia, se deriva un conjunto de unidades definidas por sus fisonomías, funciones y estructuras que es preciso integrar en su diversidad
- Desde este punto de vista, la ordenación territorial de los espacios ribereños apuntados, concebidos conforme al carácter propio del municipio de Bielsa, se convierte en un proyecto ligado a la restitución de las funciones ecológicas del río y a propiciar el encuentro de las comunidades humanas en espacios abiertos, multifuncionales, libres y de elevada calidad ambiental
- Dentro de estos cursos se deberán impedir las extracciones de áridos, vertederos, obras de defensa importantes y nuevas edificaciones residenciales. Los usos que en él se realicen deberán ser compatibles con su naturalidad y sus inundabilidad
- Los ecosistemas naturales mantienen relaciones entre sí de acuerdo con su dimensión y posición en el espacio, de modo que una serie de pequeños espacios naturales no tiene el mismo valor ecológico que uno mayor, por lo que se ha diseñado un sistema general de espacios naturales de grandes dimensiones
- Las funciones productivas de los escasos espacios regados son plenamente complementarias y compatibles con la función ecológica
- Se atiende al principio de unión de espacios abiertos para reducir los efectos de aislamiento de las poblaciones vegetales y animales de los espacios abiertos, de manera que además de mantener abierto los cursos fluviales, se conecta con un sistema de espacios forestales adyacentes y actividades agrícolas tradicionales que funcionan como verdaderos corredores biológicos entre los espacios forestales y el fluvial

De este modo, el cauce y riberas de los ríos Cinca, Barrosa, Real, Pinarra, Trigoniero y Urdiceto se integran dentro de la trama municipal acentuando su papel estructurante, como un elemento del paisaje y conectando con el resto de los elementos naturales y culturales del municipio.

## **CAPITULO 2 ESTRUCTURA TERRITORIAL Y URBANA. CARACTERIZACIÓN FUNCIONAL Y MODELO DE ORDENACIÓN.**

### **2.1 La vocación territorial y productiva.**

Englobado en la Comarca del Sobrarbe, el municipio de Bielsa queda situado en los tramos de cabecera de las cuencas hidrográficas de los ríos Cinca y Barrosa (afluente del primero), junto al extremo nororiental de la Provincia de Huesca, en el Pirineo axil, ocupado una extensión importante del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido.

El término municipal limita con los de Fanlo y Puértolas al O y S, con Tella-Sin al O, S y E; con Gistaín al E, y con Francia al N. Comprende los valles del Barrosa y de Pineta, pertenecientes a la cuenca del río Cinca, rodeados por las impresionantes montañas pirenaicas, cuyas mayores cumbres son Monte Perdido (3.348m), Cilindro de Marboré (3.325m), Pico Marboré (3.251m), Pic de Tromouse (3.088m), Pico de la Munia (3.132m), Pico del Puerto Barrosa (2.658m), Pico de Urdiceto (2.596m).

El término municipal de Bielsa se asienta tomando como ejes principales la disposición septentrional de los sucesivos circos glaciares de Pineta, de la Munia, de la Pinarra, Marcatiecho, etc. y el dibujo Este-Oeste y Norte-Sur de las cuencas de los ríos Cinca y Barrosa, alrededor de los que se han asentado los principales corredores de comunicación y los escasos terrenos agrícolas. El paisaje del alto Cinca tiene como telón de fondo las Sierras Interiores del macizo montañoso más elevado de la cordillera pirenaica.

El municipio de Bielsa tiene una gran extensión (202,41 km<sup>2</sup>), que lo hace equiparable a una sub-comarca en el seno de la Comarca de Sobrarbe, estructurada por el núcleo de Bielsa que concentra la mayor parte de los equipamientos.

El término municipal observa una muy alta diversidad de ambientes y unidades territoriales: siguiendo los ejes que dibuja la red hidrográfica, los pisos de vegetación se suceden de norte a sur según la altitud y orientación, desde las paredes rocosas/improductivas y superficies cubiertas de pastos alpinos, superficies de bosques en la parte superior del valle de Pineta o densas masas sobre los sectores más elevados del Barranco de Trigoniero, pasando a formaciones localizadas a menor altitud. A esta variedad se suman las superficies de agua de los ibones de Marboré, la Munia, Trigoniero, Urdiceto, el Cao, etc.

Los escasos paisajes agrícolas/ganaderos intensivos se concentran bien en el fondo de los distintos valles, principalmente en el río Cinca por disponer de lecho mayor algo más amplio, bien en espacios abancalados, hoy abandonados excepto en la cercanía de los núcleos de población, y está compuesto fundamentalmente por prados de siega y cereales de secano. Los puertos conservan prados semi-naturales, recordatorio de tiempos en los que las actividades ganaderas tenían una mayor importancia.

La superposición en esta trama natural y agraria, junto con un importante patrimonio rural cultural confiere al municipio de Bielsa una diversidad de ecosistemas muy amplia, que en numerosas casos observan figuras de protección ambiental.

La orografía del territorio está en el origen de su aislamiento hasta principios del siglo XX. Pascual Madoz en su Diccionario Geográfico-Estadístico-Histórico (1850) señalaba que los caminos de Bielsa se limitaban a uno "*general de herradura*", que conduce a Francia "*y que está en mal estado*", y una serie de veredas "*casi inaccesibles*".



El relieve determina que los ejes de comunicaciones sigan los cauces de los ríos Cinca y Barrosa. El tramo de carretera desde Lafortunada hasta Bielsa fue construido durante los años 1919-20 por la Sociedad Hidroeléctrica Ibérica (después Iberduero), por lo que fue de propiedad privada hasta 1960, cuando se mejora con su asfaltado y la construcción de puentes. En 1968 se conecta con el Parador Nacional de Monte Perdido al fondo del valle de Pineta. Posteriormente, en 1976 se prolonga hasta el túnel internacional Bielsa-Aragnouet.

Sobre el espacio lineal asociado a los cursos fluviales y carreteras se ubican los núcleos de población de Bielsa, Javierre, Espierba y sus aldeas, Chisagüés, Parzán y Salinas, al pie de los ejes principales de comunicación por carretera A-138 (Barbastro a Francia) y A-2611 (carretera de Pineta).

La base económica fundamental del municipio es el turismo que se beneficia de un paisaje extraordinario, si bien el sector primario (forestal y ganadero) y la producción de energía hidroeléctrica conservan cierta importancia.

Sobrarbe en general, y el municipio de Bielsa en particular, ha sufrido una intensa despoblación durante el presente siglo, que se agudizó en el periodo que va desde 1940 hasta 1980, como consecuencia de la quiebra de la economía agro-silvo-pastoril tradicional y de la organización social que la sustentaba, favorecida por la mejora de las comunicaciones, y las políticas estatales de construcción de embalses y de repoblación forestal.

La desaparición de los sistemas locales de producción y reproducción social (economía agro-silvo-pastoril), y la integración de estos espacios periféricos al espacio “global” en un proceso de extensión y homogeneización de las relaciones de producción y de poder sobre territorios diferenciados, están en la base de la reciente evolución del territorio.

Las complejas condiciones topográficas del terreno (factor fundamental), han mediatizado históricamente los usos del territorio, las orientaciones productivas, y las relaciones de producción. La escasez de llanuras, y el exceso de terrenos abruptos, la escasez de infraestructuras han originado tradicionalmente el aislamiento y distanciamiento tanto interior como respecto al exterior.

Hasta el siglo pasado, la estructura urbana del Sobrarbe estaba organizada en pequeños núcleos dispersos en el territorio, en Bielsa a considerable altitud (mayor de 1.000m). La población se localizaba preferentemente en las terrazas fluviales, existiendo también asentamientos en los interfluvios, dependientes de algún modo de los primeros, que poseen por tanto el papel de organizadores del territorio.

El sistema productivo local campesino estaba organizado por la “casa” garante de la reproducción social y del espacio de subsistencia, la “aldea” o el “pueblo” que plasmaba el primer nivel de la organización institucional colectiva, y el “valle” que representaba el nivel de apropiación de los recursos espaciales, de distribución de los excedentes producidos, y de organización colectiva. En suma, el sistema productivo local es la combinación de una estructura espacial de producción (pueblos, pastos comunes, organización colectiva, etc.), de una estructura técnica de producción, y de una estructura social de producción (jerarquización social, patrimonio colectivo, costumbres –herencia-, etc.).

Si bien en Sobrarbe siempre hubo emigración de la población (en un proceso de regulación y de subsistencia social), desde 1900 al 2000 el proceso se agudizó, perdiendo más del 70% de su población, especialmente en la década de los años 60 (pérdida del 36,8%), con lo que se ha llegado a una densidad de 3 hab/km<sup>2</sup> que es la más baja de Aragón, y a la mayor cantidad de núcleos abandonados por km<sup>2</sup> de España.

Las causas de esta aceleración del proceso radican en la ruptura del sistema productivo y estructura social de base campesina, que fueron reemplazados por el sistema de regulación capitalista, con nuevas normas sociales, políticas, económicas, técnicas, culturales, etc. (trabajo asalariado, precios, etc.), que se traduce en el desplazamiento de población entre sectores productivos del espacio global (emigración a las ciudades), con la importante ayuda del Estado (aliado y colaborador del capital en

expansión), a través de las políticas estatales de ordenación territorial que asignan nuevas funciones productivas al territorio (producción de energía, reforestación, cotos de caza, etc.).

El esquema de poblamiento que se había ido modificando paulatinamente con el lento abandono de las poblaciones situadas en los interfluvios, pasa de un modelo orgánico, a un modelo lineal a lo largo de los ejes que suponen los valles-ríos-carreteras.

El municipio de Bielsa afronta la redacción de su planeamiento en una situación de transformación profunda de las tradicionales bases económicas que hasta hace relativamente pocos años habían sostenido su desarrollo. Y, si bien este hecho tiene sus orígenes en los años sesenta, con el impacto producido por la generalización a la totalidad del territorio español de los mecanismos propios del llamado “desarrollismo”, su evolución se produce de forma más radical a partir de la década de los ochenta con la integración definitiva del país en la Unión Europea y en los procesos de globalización de los que empezamos a vislumbrar las consecuencias.

El área se ha caracterizado durante los últimos 40 años por una carencia de orientaciones productivas claras, al entrar en crisis los factores tradicionales que sustentaban su economía (agricultura autosuficiente, ganadería trashumante, etc.), hasta abocar la comarca a una situación prácticamente irreversible. El nulo reciclaje de puestos de trabajo, y la sistemática transferencia de la escasa capacidad de inversión fuera del territorio considerado, sientan las bases para un proceso descolonizador en sentido clásico, que se autoacelera y agrava con la acción de agentes públicos o semipúblicos (embalses, repoblaciones forestales, etc.).

La capitalidad del Sobrarbe es compartida en la actualidad por Ainsa y Boltaña, estando la comarca incluida en el área comercial de Barbastro. Si se considera que Ainsa ha ido perdiendo importancia en la distribución comercial al “por mayor”, y que ello conlleva unas mayores relaciones funcionales de las poblaciones con la cabecera del área, Barbastro, lo cual unido a al problema de las distancias, las malas comunicaciones, y los vacíos provocados por los embalses de El Grado, Mediano, y Jánovas, da como resultante una estructura de mercado débil en cuanto a capacidad, y dispersa en su localización espacial. Sin embargo, la orografía, la frontera francesa, y las malas comunicaciones, han facilitado la permanencia de cierta cohesión comarcal, y del papel organizador de Ainsa-Boltaña.

Nos encontramos por tanto ante un territorio:

- debilitado demográficamente, hasta ser incapaz por sí mismo de mantener los actuales niveles de población
- depauperado progresivamente en cuanto al suelo cultivable, con tendencia progresiva hacia cultivos extensivos
- deteriorado en sus praderas y pastizales naturales, a causa de la caída de la carga ganadera tradicional (ovino y vacuno), que es sustituida por otras especies y sistemas de gestión crecientemente integrados verticalmente, e independientes del territorio
- una débil actividad industrial (por no decir nula), con escasa capacidad de arrastre
- un sector de servicios atomizado en cuanto a su estructura empresarial, escasamente capitalizado, y sujeto a una demanda estacional de corta duración

Si en un principio, la introducción de las formas industriales de economía de mercado iban ligadas a procesos de concentración industrial en los grandes centros urbanos tradicionales, Madrid, Barcelona, y Zaragoza en el ámbito de Aragón, cuyas consecuencias fueron devastadoras para los pequeños municipios y zonas rurales que se vieron abocados a la desolación y la decadencia económica, no puede negarse que la situación en la actualidad dista mucho de ofrecer mecanismos tan lineales.

Nos encontramos en la actualidad ante una radical transformación de los procesos económicos que va ligada al fenómeno de la globalización, consecuencia del desarrollo de las nuevas tecnologías de la comunicación y de la información. Ya no son los sectores de producción industrial los motores principales del desarrollo material, sino que son precisamente los procesos ligados a la gestión y control de los flujos de información los que generan los sectores productivos más dinámicos y por tanto inductores de la mayor generación de unidades de trabajo.

Por otro lado, el fenómeno de la globalización, profusamente descrito en el ámbito de la sociología, conlleva una redefinición radical de la estructura espacial del hecho urbano y de las modalidades de uso del territorio. Así podemos advertir como los tradicionales centros urbanos se especializan en las actividades ligadas a la gestión de los flujos de información así como a la formación y entretenimiento de los sectores de población más directamente ligados al control de esa gestión, mientras que aparecen extensas zonas suburbanas dedicadas exclusivamente a acoger un solo uso, ya se trate del residencial o de diferentes formas de industria o terciario.

Las transformaciones anteriormente descritas, se caracterizan por un creciente proceso de extensión del suelo urbanizado, alimentado, en lo que respecta a los usos residenciales, por la extensión social y el nivel de ingresos económicos de las clases medias, y por la ramificación universal de las redes de comunicación y transporte, siendo especialmente trascendentales en lo que respecta a la forma urbana las exigencias derivadas del uso masivo del automóvil. Este uso extensivo y a la vez especializado del suelo adquiere una dimensión extraordinariamente amplia si consideramos consustancial al mismo fenómeno la aparición de las actividades ligadas al ocio que los habitantes de las ciudades realizan sobre ámbitos territoriales cada vez más dilatados.

En un inicio estas actividades lúdicas se canalizaron hacia lo que convencionalmente se ha considerado 'turismo', pero en procesos posteriores, ligados también al fenómeno de la segunda residencia y a la extensión y mejora de las redes de transporte, se aprecia claramente que un sector significativo de las actividades ligadas al ocio manifiestan una querencia por lugares que han preservado un paisaje sin alterar y unas formas de vida vinculadas a los asentamientos rurales de cultura tradicional.

Son precisamente las transformaciones que hemos descrito las que sitúan al municipio de Bielsa en una encrucijada que brinda crecientes posibilidades de implantación de nuevas actividades económicas ligadas a estas migraciones estacionales de población, incluso determinadas por periodos tan cortos como los semanales, de tal manera que la experiencia de lo que hasta la fecha ha sido el turismo de montaña permita recapacitar sobre el modelo de utilización del territorio que debe acoger estas actividades.

La evaluación y cuantificación precisa de los efectos que estas actividades conllevan tiene como dificultad añadida, precisamente, la naturaleza migratoria y especializada o incluso ocasional propia de estas actividades. Por ello indicadores socioeconómicos habituales como las cuantificaciones demográficas y las evaluaciones de actividades productivas tradicionales, pueden resultar inadecuadas para prever el impacto a corto plazo que de todo esto pudiera derivarse.

Es indudable que el incremento de las actividades recreativas y lúdicas puede conllevar una mayor actividad urbanizadora, o la aparición de fenómenos hasta ahora impensables, como la reutilización de núcleos abandonados y la presión sobre el suelo no urbanizable.

Sin embargo, estas nuevas posibilidades de desarrollo económico no deben ser excluyentes de las que hasta ahora han constituido la base económica de la población, o incluso con la recuperación de procesos de aprovechamiento de recursos naturales, nos referimos a la ganadería extensiva o a las explotaciones forestales, que ya en otros lugares de nuestro territorio han mostrado potencialidades económicas fundadas sobre la elaboración de bienes de alta calidad alternativos a la producción masiva.

Las decisiones que ahora se tomen condicionaran el futuro, y como siempre las opciones aparentemente más sencillas o más rentables pueden arruinar valores que precisamente están en la base de los nuevos desarrollos.

En concreto, estimamos que el activo más estable de que dispone el municipio de Bielsa, y que puede ofrecer a las gentes que vengan de fuera, es la conservación de los valores medioambientales y paisajísticos de su territorio, que son los que atraen ahora a los habitantes de las ciudades. Preservar estos valores, y aún incluso incrementarlos adaptándolos a nuevas situaciones, pero sin traicionar su esencia constituyente, puede resultar la inversión más rentable y de efectos más beneficiosos y duraderos que las gentes que actualmente viven y trabajan en el municipio de Bielsa puedan llegar a las generaciones futuras.

Testimonio de estos valores es la abundancia de figuras de protección ambiental del territorio municipal, a saber:

- Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido y su área de protección, que junto con el colindante Parque de los Pirineos franceses, está declarado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.
- Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido.
- Reserva de la Biosfera: Ordesa-Viñamala
- Monumento Natural de los Glaciares Pirenaicos
- Lugares de Importancia Comunitaria (LICs): 'Ordesa-Monte Perdido', 'Río Cinca-Valle de Pineta', 'Chistau', 'Alto Valle del Cinca'
- Zonas de Especial Protección para las Aves: 'Alto Cinca', 'Ordesa y Monte Perdido', 'Cotiella-Sierra Ferrera'.
- Catálogo de Especies Amenazadas de Aragón, con numerosas especies de flora y fauna en Bielsa (quebrantahuesos, zapatito de dama, urogallo, etc.).
- Áreas prioritarias de reproducción, alimentación, dispersión y concentración local de las especies incluidas en el Catálogo de Especies Amenazadas de Aragón.
- Puntos de interés geológico: Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido y valle de Pineta, Minas de Parzán.
- Montes de Utilidad Pública, que suponen más del 91% de la superficie municipal.
- Inventario de humedales de Aragón: Ibones de la Munia, Lago de Marboré, Ibón de Trigoniero, Ibón del Cao.
- Punto fluvial singular: Cascadas del Cinca o Chorro de Marmarés
- Árboles singulares.
- IBAs (lugares de importancia internacional para la conservación de las aves) de 'Ordesa' y 'Gistain-Cotiella', que ocupan la totalidad de la superficie municipal
- Habitats de Interés Comunitario

Por tanto, el territorio posee un importante potencial turístico, que deriva de su condición de "casi" reserva natural, de la riqueza de su patrimonio arquitectónico, etnológico y paisajístico, de la amabilidad de sus gentes, y de las mejoras de las comunicaciones realizadas.

El potencial turístico se corrobora por la importancia relativa del sector hostelero (hoteles, campings, viviendas de turismo rural), por las recientes iniciativas de urbanización y promoción de viviendas, y por la multiplicación creciente de las inversiones en hostelería.

## **2.2 Las tendencias de evolución.**

Tal como se deduce de la información urbanística, las expectativas de crecimiento del municipio de Bielsa derivan del actual modelo productivo basado fundamentalmente en el turismo.

Los hitos fundamentales del desarrollo turístico de Bielsa son los siguientes:

- 1967: Construcción del Parador Nacional de Bielsa en el valle de Pineta, junto a la ermita románica de Nuestra Señora de Pineta.
- 1982: el fondo del valle de Pineta se integra en el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido y su zona de protección, que fue declarado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1997.
- 1976: apertura del túnel de Bielsa-Aragnouet, uniendo Francia y España mediante la carretera A-138.

En un futuro, la ampliación de la estación de esquí de “Piau-Engaly”, con la creación de un nuevo acceso a las pistas desde un aparcamiento a realizar en el lado francés del túnel internacional, supondrá una indudable mejora en la accesibilidad a dicha estación de esquí (única de la comarca) para el propio Sobrarbe, el Somontano y las ciudades de Barbastro, Monzón, Lérida, Huesca, etc., y puede tener un impacto significativo en el desarrollo turístico del municipio de Bielsa, que cuenta con 2 núcleos urbanos (Parzán y Bielsa) a lo largo de la carretera autonómica aragonesa A-138 que llega hasta el túnel de Bielsa-Aragnouet y la frontera francesa, que previsiblemente serán protagonistas de dicho desarrollo.

Sin embargo, las expectativas de desarrollo son actualmente moderadas a causa de la prolongada crisis económica y social, lo cual puede ser incluso beneficioso para preservar los valores naturales y paisajísticos del municipio, que en épocas recientes se han visto amenazados a causa de la proliferación de construcciones inadecuadas, en ocasiones de dudosa legalidad.

El PGOU debe proporcionar una solución organizada y controlada a la previsible demanda de alojamientos turísticos y hoteleros que puede generarse por esta nueva situación. Asimismo, debe regularse la edificación en los asentamientos surgidos de una manera descontrolada en el valle de Pineta (aldeas de Espierba).

### **2.3 El modelo de evolución urbana.**

El PGOU viene a concretar el modelo de evolución urbana y ocupación del territorio incorporando las determinaciones de ordenación estructural, ponderando desarrollo y sostenibilidad ambiental y económica.

El modelo de evolución urbana y ocupación del territorio del PGOU de Bielsa no modifica el sistema municipal ni supramunicipal de núcleos de población, pues no genera nuevos núcleos, ni altera el existente modificando significativamente su capacidad o superficie con respecto a las iniciales, ni prevé desarrollos en el horizonte temporal máximo de gestión de 20 años que impliquen crecimiento cuya ejecución no resulte previsible dentro del mismo en función de criterios tales como las características del municipio, su evolución probable, la capacidad de las redes y servicios generales prestados por las diferentes Administraciones públicas y la situación de mercado.

En su caso, si los desarrollos previstos en coherencia con el modelo de evolución urbana y ocupación del suelo fuesen más allá de su horizonte temporal máximo de gestión, la actuación en dichos ámbitos estará condicionada a la previa revisión del Plan General.

El modelo de evolución urbana del presente PGOU de Bielsa es obviamente continuista de la definida históricamente. El término municipal está estructurado por dos ejes principales: la carretera autonómica A-138 desde Barbastro a Francia a través del túnel de Bielsa-Aragnouet, y la carretera A-2611 hacia el valle de Pineta, que se adentra en el Parque Nacional de Ordesa y Pineta. A lo largo de dichos ejes se localizan los núcleos de población del municipio:

- Bielsa (337 hab) en el cruce de dichos ejes
- Javierre (42 hab) asimilable a un barrio de Bielsa por su proximidad
- Espierba y sus aldeas Zapatierno, Las Cortes, Pañart, y La Sarra (34 hab) junto a la carretera de Pineta (A-2611).
- Parzán (59 hab) junto a la carretera A-138
- Chisagüés (20 hab) conectado a la carretera A-138 junto a Parzán.
- Salinas de Bielsa (4 hab) junto a la carretera A-138 y al núcleo de Salinas integrado en el municipio de Tella-Sin.

Hay que tener en cuenta la gran población flotante asociada al turismo, que reflejan los siguientes datos del municipio (IAEST/2013):

- 11 hoteles con 505 plazas
- 11 viviendas de turismo rural con 65 plazas
- 3 campings con 945 plazas
- 54 apartamentos turísticos con 240 plazas
- 407 viviendas secundarias (frente a 190 viviendas principales)

Por su parte, el PASD-2015 contiene los siguientes datos:

- Bielsa: 159 viviendas principales y 321 viviendas secundarias con 665 plazas turísticas, que elevan la población máxima (estival) hasta 1.816 habitantes.
- Javierre: 17 viviendas secundarias con 5 plazas turísticas, que elevan la población máxima (estival) hasta 43 habitantes.
- Parzán: 22 viviendas principales y 72 viviendas secundarias con 19 plazas turísticas, que elevan la población máxima (estival) hasta 236 habitantes.
- Chisagüés: 2 viviendas secundarias con 3 plazas turísticas, que elevan la población máxima (estival) hasta 8 habitantes.
- Las Cortes (aldeas de Espierba Bajo): 6 viviendas principales y 17 viviendas secundarias con 9 plazas turísticas, que elevan la población máxima (estival) hasta 63 habitantes.
- Total municipio: 187 viviendas principales y 431 viviendas secundarias con 702 plazas turísticas, que elevan la población máxima (estival) hasta 2.171 habitantes.

A partir de estos datos, el PGOU viene a proponer lo siguiente:

**Bielsa** (337 hab) es el núcleo principal, situado en la bifurcación de dichos ejes, y alberga la mayor parte de los equipamientos municipales. El PGOU contempla el núcleo de suelo urbano de Bielsa (o 'la Villa') reconstruido tras la guerra civil, como núcleo compacto y continuo dotado de una densidad media, con el fin de evitar consumos innecesarios de recursos naturales y de suelo, y se formula desde una hipótesis de moderado desarrollo residencial aprovechado intersticios urbanos vacantes, y la proximidad a las infraestructuras existentes.

Muy próximo a Bielsa y junto a la carretera de Pineta se localiza el casco urbano de **Javierre** (42 hab), semi-compacto, de muy escasas dimensiones y baja densidad, conectado por un camino peatonal al casco urbano de Bielsa. El PGOU contempla un posible desarrollo residencial a lo largo de la única calle del núcleo, uniendo el núcleo primitivo con los 'chalets' erigidos al O del mismo.

**Parzán** (59 hab) es un pequeño núcleo semi-compacto, y de escasa dimensión, reconstruido tras la guerra civil. Sin embargo, en los terrenos aledaños a la carretera A-138 se han erigido recientemente un conjunto de bloques, y diversas implantaciones turísticas (gasolinera, hotel, supermercado, etc.) ligadas al turismo comercial francés (venta de gasolina, tabacos y alcohol). El PGOU contempla un moderado desarrollo residencial a lo largo de la única calle del núcleo histórico y en parte del lado O de la carretera, y dotacional en el resto del entorno de dicha carretera.

Con acceso mediante pista asfaltada que arranca de la carretera A-138 en las inmediaciones de Parzán, **Chisagüés** (20 hab) es un pequeño núcleo histórico semi-compacto de interés paisajístico y arquitectónico ubicado en la ladera orientada al S del valle del río Real, en cuyas inmediaciones se han erigido recientemente diversas edificaciones relativamente aisladas. El PGOU contempla la posible edificación en terrenos colindantes con la actual calle única.

**Espierba**, o Espierba-Alto (34 hab) es un núcleo disperso en torno la pista de acceso que arranca de la carretera de Pineta, ubicado en la ladera orientada al S de la sierra de Espierba. El PGOU contempla la delimitación estricta de suelo urbano que comprende las edificaciones existentes y algunos espacios intersticiales.

Las ‘aldeas’ o ‘barrios’ de Espierba-Bajo, **Zapatierno**, **Las Cortes**, y **La Sarra**, son núcleos de edificaciones relativamente dispersas, erigidas en los llanos del valle del Cinca junto a la carretera de Pineta. El PGOU viene a delimitar el suelo urbano de dichas aldeas englobando las edificaciones relativamente próximas entre sí, y los espacios vacantes entre las mismas, y prescribe la necesidad de infraestructuras comunes de alcantarillado y depuración previstas en el PASD-2015 (en sustitución de las soluciones individuales existentes).

Por último, **Salinas** de Bielsa (4 hab) es un núcleo o barrio del núcleo de Salinas perteneciente al municipio de Tella-Sin, correspondiente a la antigua implantación residencial de “Iberduero” (2 viviendas unifamiliares, un edificio residencial colectivo, y un frontón) en edificaciones relativamente aisladas. El PGOU clasifica como suelo urbano no consolidado dichas viviendas y dotaciones.

En cuanto al SNU, el PGOU incorpora las abundantes figuras de protección que operan sobre el término municipal a las que se hace referencia en otro apartado, y en suma contempla una detallada clasificación y categorización del suelo que persigue la conservación y protección de los paisajes más significativos, la identificación de las áreas sometidas a riesgos naturales, y la protección de los suelos productivos. Asimismo viene a prohibir nuevas edificaciones unifamiliares aisladas en suelo no urbanizable.

## CAPÍTULO 3 CLASIFICACIÓN, CALIFICACIÓN Y GESTIÓN DEL SUELO.

### 3.1 SISTEMAS.

Para la consecución de los objetivos que el Plan General se propone, los Sistemas Generales, en tanto que elementos constitutivos de la Estructura General y Orgánica del Territorio, son pieza básica del ordenamiento espacial.

#### 1 Sistema viario.

El PGOU incorpora las propuestas del Plan General de Carreteras de Aragón 2013-2024, que contempla entre las 'Actuaciones de Construcción en Conservación Extraordinaria. Refuerzos de firme' la siguiente:

<b>Red Arterial I</b>	<b>Carretera 'A-138: Salinas-Frontera Francesa'</b>	<b>Long.: 72,64 km</b>	<b>Ppto.: 2.330.249,02 €</b>
-----------------------	---	------------------------	------------------------------

El sistema viario local se mantiene y respeta prácticamente en su integridad, si bien cuando es posible y conveniente se proponen aperturas de viario en áreas intersticiales (actuaciones incluidas en 'unidades de ejecución') o se amplían las anchuras del mismo.

En Bielsa se propone un vial de nueva apertura a lo largo de la ribera del río en las UE's BI-1 y BI-2, y un paseo (viario peatonal o zona verde) a lo largo de la ribera del río hasta el puente del Camping. Por otra parte, se propone el acondicionamiento del camino entre Bielsa y Javierre que discurre por suelo no urbanizable.

En Javierre se propone un vial de nueva apertura en el seno de la UE-JAV, que permitirá un mejor acceso a la zona Oeste del núcleo al evitar el paso a través del tortuoso viario del casco.

En Zapatierno, ante la peligrosidad del acceso viario existente (en curva con mala visibilidad, y con fuerte pendiente del acceso), se propone un nuevo vial de acceso por el lado O del núcleo.

En las aldeas de Espierba-Bajo, y Salinas, integradas por áreas prácticamente carentes de trama urbana el PGOU viene a definir el viario local.

#### 2 Sistema de espacios libres (zonas verdes).

El municipio cuenta con escasos espacios libres dentro de los cascos urbanos que, en el caso de los núcleos de Javierre, Parzán y Chisagüés se limitan a sus plazas de reducidas dimensiones entendidas como ensanchamientos viarios o huecos en las tramas urbanas, siendo inexistentes en el resto de los núcleos.

Adicionalmente, en Parzán se incluye la zona verde (de 1.100m<sup>2</sup>) cedida por la promoción residencial "Kasares del río Real", en la margen E de la carretera A-138 y junto a la misma.

En el caso de Bielsa, el espacio libre central lo constituye la plaza del Ayuntamiento que, de alguna manera, organiza el sistema viario. Otros espacios libres son las plazas de la Iglesia y del Trinquete, y los espacios existentes junto a la Av. de Pineta y junto al Cº. de Picaruelas en la margen izquierda del río Cinca.

El PGOU incorpora las zonas verdes actualmente existentes, que se consideran suficientes en función de las características de los diversos núcleos, insertos en un medio natural extraordinario que suple las funciones de este tipo de espacios.



Conforme al art. 40.1.b) del TR-LUA/2014 el PGOU debe justificar la reserva de SG-EL en proporción adecuada a las necesidades sociales previsibles en función de los desarrollos planteados, fijando en la memoria la ratio mínima por habitante que deberá mantenerse en las posteriores modificaciones del plan que así lo requieran.

Teniendo en cuenta el entorno rural, la estructura urbana y la suficiencia de espacios a nivel de planeamiento general del municipio, y teniendo en consideración la disponibilidad de zonas naturales susceptibles de uso común que cubren adecuadamente la necesidad de espacios libres, el PGOU no ha establecido una ratio mínima de SG-EL por habitante.

En Bielsa se propone un paseo (viario peatonal o zona verde) a lo largo de la ribera del río como sistema general de espacios libres, que permitirá el tránsito peatonal hacia el Cementerio y el Camping existentes en la margen izquierda del Cinca.

### **3 Sistema de equipamientos.**

El casco urbano de Bielsa concentra los principales equipamientos del municipio, a saber:

- Casa Consistorial (Plaza Mayor 1): alberga las dependencias del Ayuntamiento, la oficina municipal de turismo, la biblioteca, parte del archivo y el museo municipal.
- Colegio Público de Educación Primaria (C/ Calvario 5).
- Escuela Infantil (C/ Calvario 6), en la planta baja de un edificio de titularidad municipal que alberga además antiguas viviendas y locales.
- Pabellón de usos múltiples bajo el patio de recreo del Colegio (entrada desde C/. Lafargueta).
- Consultorio Médico (C/. Crucillata)
- Farmacia (C/. Calvario).
- Área polideportiva municipal (piscinas, tenis, frontón, balonmano, baloncesto, edificio multiusos, y espacios libres ajardinados).
- Casa-Cuartel de la Guardia Civil, en la entrada Sur a Bielsa desde la carretera A-138.
- Iglesia parroquial de Nuestra Señora de la Asunción, con antiguo cementerio anexo.
- Cementerio: al final del camino Picaruela, en la margen izquierda del río Cinca, con acceso desde la carretera A-138 en el desvío del aserradero.
- Aparcamientos públicos:
  - Sur: en el acceso a Bielsa desde la carretera A-138 y junto al área polideportiva
  - Norte: junto a la carretera-avenida de Pineta

En Javierre:

- Iglesia parroquial de Santa Eulalia, con cementerio anexo.
- Centro social y Consultorio

En Parzán:

- Iglesia
- Cementerio
- Edificio de usos múltiples: 'Centro de interpretación de los glaciares e ibones pirenaicos', consultorio médico, salón social, y oficinas.

En Chisagüés:

- Centro social.
- Cementerio

En Espierba Alto:

- Iglesia, y cementerio anexo
- Centro social

En Las Cortes (aldea de Espierba-Bajo):

- Centro social (antigua escuela y casa de maestros) junto la carretera A-2611.

En Pineta:

- Ermita de Pineta

En conjunto, el sistema de equipamiento comunitario de Bielsa se considera suficiente, tanto a escala local de cada núcleo, como en función de la sub-capitalidad comarcal del núcleo de Bielsa. No obstante, las normas de la EOTA contemplan en su objetivo 3.1 de 'Optimización de los equipamientos', la norma de aplicación directa N2 que incide en el planeamiento urbanístico municipal. Para poblaciones con centralidades de nivel V de influencia sub-comarcal, como es el caso de Bielsa, establece las siguientes prioridades:

Equipamiento SANITARIO:

FARMACIA / CENTRO DE SALUD / ZONA VETERINARIA.

Equipamiento EDUCATIVO:

INFANTIL / PRIMARIA / ADULTOS / SECUNDARIA (1º Y 2º ciclo) / F.P. BASICA / MODULOS DE GARANTÍA SOCIAL / MODULOS PROFESIONALES DE GRADO MEDIO / BACHILLERATO CIENCIAS-HUMANIDADES-SOCIALES.

Equipamiento SERVICIOS SOCIALES:

SERVICIO SOCIAL DE BASE / RESIDENCIA DE MAYORES / VIVIENDAS TUTELADAS O PISOS ASISTIDOS / AYUDA A DOMICILIO / CENTRO DE DÍA DE MAYORES

Equipamiento DEPORTIVO (posible):

PABELLÓN DEPORTIVO 45x27 / PISCINAS AIRE LIBRE / CAMPO DE FÚTBOL / PISTAS POLIDEPORTIVAS O FRONTÓN.

Equipamiento CULTURAL:

ESPACIO DE USO ALTERNATIVO / CENTRO CULTURAL INTEGRADO / CENTRO DE INFORMACIÓN Y DOCUMENTACIÓN / CENTRO DE SERVICIOS MÚLTIPLES.

Equipamiento PROTECCIÓN CIVIL:

POLICÍA LOCAL.

En suma, la situación del sistema de equipamientos no es deficitaria.

#### **4 Sistema de infraestructuras.**

Bielsa y los cascos urbanos de Javierre, Parzán, Chisagüés, Espierba y el asentamiento de Las Cortes, disponen de redes municipales de abastecimiento de agua, y de saneamiento. En el resto de los asentamientos el vertido se realiza individualmente a fosas sépticas, pozos negros, etc.

Las actuales infraestructuras del sistema de abastecimiento son suficientes para el incremento de consumo derivado de la implementación del PGOU.

El vertido de los caudales de las redes de saneamiento se realiza actualmente, sin tratamiento previo, a los cauces o barrancos próximos estando definida la ubicación de las correspondientes EDAR que cuentan con proyectos y financiación definida.

El mayor déficit con que cuenta el sistema de infraestructuras del municipio es el de infraestructuras de depuración y vertido de aguas residuales, hoy inexistentes. El PASD-2015 contempla diversas actuaciones para paliar este déficit.

BIELSA

Habitantes derecho 2013	341
Población máxima	1.816
Caudal	454,0 m <sup>3</sup> /día
Dbos	109,0 kg/día
Habitantes equivalentes de diseño	1.975

PARZÁN

Habitantes derecho 2013	56
Población máxima	236
Caudal	59,1 m <sup>3</sup> /día
Dbos	14,2 kg/día
Habitantes equivalentes de diseño	300

JAVIERRE

Habitantes derecho 2013	43
Población máxima	43
Caudal	10,8 m <sup>3</sup> /día
Dbos	2,6 kg/día
Habitantes equivalentes de diseño	100

CHISAGÜÉS

Habitantes derecho 2013	21
Población máxima	8
Caudal	1,9 m <sup>3</sup> /día
Dbos	0,5 kg/día
Habitantes equivalentes de diseño	50

LAS CORTES (Espierba-Bajo)

Habitantes derecho 2013	34
Población máxima	63
Caudal	15,8 m <sup>3</sup> /día
Dbos	3,8 kg/día
Habitantes equivalentes de diseño	100

SALINAS

Habitantes derecho 2013	5
Población máxima	4
Caudal	1,1 m <sup>3</sup> /día
Dbos	0,3 kg/día
Habitantes equivalentes de diseño	0

Por otra parte, dichos núcleos cuentan con y con suministro eléctrico desde sus correspondientes centros de transformación (ENDESA), alumbrado público e infraestructuras de telecomunicaciones (fija y móvil).

Salvo el mencionado déficit de infraestructuras de depuración y vertido de aguas residuales, y de alcantarillado en las aldeas de Espierba, las redes de abastecimiento y distribución de agua potable, la red de alcantarillado municipal, y las redes de suministro eléctrico, alumbrado público y telefonía, se consideran suficientes y adecuadas, pese a la existencia de algunos problemas puntuales que se resuelven con la paulatina sustitución de los tendidos obsoletos o en mal estado.

El PGOU plantea la extensión de las redes existentes en las moderadas áreas de crecimiento propuestas, asignándolas a los promotores de las actuaciones individuales, y/o siempre que ello es posible al desarrollo de 'unidades de ejecución' en suelo urbano no consolidado. Sin embargo, en el caso de las aldeas de Espierba se considera imprescindible la actuación directa municipal coordinada con la participación de administraciones colaboradoras del Ayuntamiento (DGA/IAA, DPZ, Comarca).

En cuanto a las redes de electricidad, alumbrado público y telefonía, el PGOU propone el control de nuevos tendidos en suelo rústico, tendiendo a llevarlos por los corredores de infraestructuras existentes (tendidos actuales y carreteras), y la supresión de tendidos aéreos en suelo urbano, y contadores eléctricos vistos en las fachadas de los edificios (se regula en las Normas del Plan General, en el sentido de prohibir la nueva instalación de estos elementos en suelo residencial urbano, y obligar a la desaparición paulatina de los existentes).

### **3.2 CLASIFICACIÓN DEL SUELO.**

El sentido de la clasificación del suelo es el de establecer los distintos regímenes jurídicos aplicables a la propiedad de las distintas clases de suelo, o con otras palabras, las distintas condiciones (derechos y obligaciones) inherentes a la propiedad del suelo.

Con arreglo a TR-LUA-11, corresponde al PGOU la clasificación de todo el suelo del término municipal, incluido el destinado a sistemas generales, en las siguientes clases y categorías:

- a) Suelo urbano, consolidado o no consolidado.
- b) Suelo urbanizable, delimitado o no delimitado.
- c) Suelo no urbanizable, especial o genérico.

La clasificación de suelo responderá al modelo de evolución urbana y ocupación del territorio que establezca el PGOU. El suelo que no sea clasificado como suelo urbano o urbanizable tendrá la clasificación de suelo no urbanizable.

El PGOU establece la clasificación del suelo de la totalidad del término municipal distinguiendo el suelo urbano consolidado (SU-C) y el no consolidado (SU-NC) integrado por diversas 'unidades de ejecución' que requieren algún proceso de específico de gestión y urbanización. El resto del término municipal se clasifica como suelo no urbanizable especial (SNUE) o suelo no urbanizable genérico (SNUG).

#### **3.2.1 Suelo urbano (SU).**

Con arreglo a TR-LUA-12, tendrán la condición de suelo urbano los terrenos que:

- a) Cuenten con servicios urbanísticos suficientes, entendiendo por tales: red viaria que tenga un nivel de consolidación suficiente para permitir la conectividad con la trama viaria básica municipal, servicios de abastecimiento y evacuación de agua, así como suministro de energía eléctrica, servicios de telecomunicaciones y gestión de residuos de características adecuadas para servir a la edificación que sobre ellos exista o se haya de construir.
- b) Carezcan de alguna de las infraestructuras y servicios mencionados en el apartado anterior, pero puedan llegar a contar con ellos sin otras obras que las de conexión con las instalaciones preexistentes. Con carácter general, no podrán considerarse, a estos efectos, las carreteras de circunvalación ni las vías de comunicación interurbanas.
- c) Los terrenos que el plan general incluya en áreas consolidadas por la edificación, al menos, en las dos terceras partes de su superficie edificable, siempre que la parte edificada reúna o vaya a reunir, en ejecución del plan, los requisitos establecidos en el apartado a) y se trate de espacios homogéneos en cuanto a su uso y tipología que se encuentren integrados en la malla urbana propia del núcleo o asentamiento de población del que formen parte.
- d) Los terrenos que, en ejecución del planeamiento, hayan sido urbanizados de acuerdo con el mismo.

La delimitación del suelo urbano, emana de los objetivos expuestos en el anterior apartado de Criterios y Objetivos de Planeamiento. De acuerdo con ellos se ha clasificado como suelo urbano una superficie justificada s/. LUA, con el objetivo de consolidar y completar los núcleos urbanos, tanto en sus bordes como en los vacíos existentes en el interior, usando las tramas históricamente formadas, y aprovechando las redes de infraestructuras y caminos existentes para clasificar terrenos próximos.

Se trata de una clasificación de suelo urbano adecuada a la capacidad de las infraestructuras existentes o previstas, que facilita a corto y medio plazo la creación de suelo urbano a un coste mínimo, así como asegurar la eficacia de la gestión municipal.

El criterio seguido ha sido el de recoger terrenos con situaciones consolidadas en mayor o menor grado, o con servicios urbanos próximos (fácil conexión). Por lo demás, la clasificación ha sido estricta, incluyendo aquellos terrenos cuya edificación parece más factible y coherente con los objetivos de planeamiento.

El PGOU distingue las categorías de suelo urbano consolidado (SU-C) y suelo urbano no consolidado (SU-NC).

El suelo urbano consolidado (SUC) está constituido por aquellos terrenos que no necesitan desarrollo urbanístico. Como norma, en este tipo de suelos se tenderá a la actuación individual por parcela, señalando en algún caso nuevas alineaciones que afectarán a las operaciones de renovación de la edificación que se vayan produciendo durante la vigencia del planeamiento. Las actuaciones sobre parcelas individuales se regularán mediante la normativa urbanística y las ordenanzas de edificación, donde se contemplarán las posibilidades edificatorias de las parcelas en función de parámetros objetivos (ocupación, fondos y altura edificable y/o edificabilidad neta).

La existencia de ciertas áreas con problemas de gestión, y/o carentes de la totalidad o parte de los servicios urbanos, como son ciertas áreas de borde, áreas intersticiales o vacíos urbanos, obliga de acuerdo con la Ley del Suelo y LUA, a establecer ciertas condiciones especiales de gestión, que garanticen que estas zonas llegarán a poseer la totalidad de los servicios urbanos en ejecución del planeamiento.

Lo anterior unido a la conveniencia de mejorar en ciertos puntos condiciones de urbanización que atañen al viario, sistema de espacios libres, sistema de equipamiento, infraestructuras, etc., lleva a distinguir dentro del suelo urbano la categoría de suelo urbano no consolidado (SU-NC), constituido por diversas unidades de ejecución.

Así, las Unidades de Ejecución aparecen como aquellas porciones del suelo urbano, en las que son precisas ciertas operaciones previas a su consideración como solares de pleno derecho, y a la edificación subsiguiente, y permitirá en general la recuperación de plusvalías de urbanización por el Ayuntamiento; en particular las cesiones gratuitas de espacios libres y suelos dotacionales al servicio de la UE, la completa urbanización y la cesión del 10% de aprovechamiento. Estas operaciones previas suelen ser:

- reparcelación
- cesión de viales, espacios libres, y/o equipamiento
- ejecución de la totalidad o parte de la urbanización
- ocasionalmente, estudio de detalle

En el interior del casco urbano actual se constata la existencia de terrenos vacantes o insuficientemente edificados, así como carencias de conectividad en la trama urbana, que llevan a la definición de diversas unidades de ejecución clasificadas como suelo urbano no consolidado, con objeto de definir la ordenación y sus condiciones de gestión y ejecución.

La delimitación de las unidades de ejecución se ha efectuado de modo que afectando a un número mínimo de propietarios, posibiliten la reparcelación voluntaria, o la ágil implementación de los procesos administrativos inherentes a los sistemas de actuación que establece la Ley Urbanística de Aragón (LUA).

El PGOU define diversas áreas de suelo urbano no consolidado (SU-NC) o unidades de ejecución. Los objetivos específicos perseguidos con las unidades de ejecución propuestas son los siguientes:

UEs de uso residencial:

**UE-BI-1**

Urbanización completa de área periférica de propiedad privada parcialmente ocupada por edificaciones agropecuarias obsoletas, y destinada a uso residencial.  
Comporta la apertura, urbanización y cesión de viario (vial de ribera) y verde local.  
Desarrollo mediante ED, proyecto de reparcelación y proyecto de urbanización.

**UE-BI-2**

Urbanización completa de área intersticial de propiedad privada, destinada a uso residencial.  
Comporta la apertura, urbanización y cesión de viario local (vial de ribera y vía transversal).  
Comporta la desaparición de un edificio existente para ampliar el vial de acceso.  
Desarrollo mediante ED, proyecto de reparcelación y proyecto de urbanización.

**UE-JAV**

Urbanización completa de área intersticial de propiedad privada, destinada a uso residencial.  
Comporta la apertura, urbanización y cesión de viario local (nuevo vial de acceso al área Oeste del núcleo).  
Desarrollo mediante proyecto de reparcelación y proyecto de urbanización.

**UE-ZAP**

Ampliación, urbanización y nuevo acceso O al núcleo de Zapatierno.  
Comporta la apertura, urbanización y cesión de viario y verde local.  
Desarrollo mediante proyecto de reparcelación y proyecto de urbanización.

**UE-SAL**

Completar la urbanización del núcleo de Salinas.  
Desarrollo mediante proyectos de obras ordinarias de urbanización.

Las unidades de ejecución descritas se han reflejado en los planos y en las fichas específicas del PGOU.

Congruentemente con los principios de LUA, según la cual la actividad urbanística se configura como función pública (corresponde a la Administración la potestad de planeamiento, la responsabilidad fundamental en su ejecución, la dirección de la entera actividad urbanística, y la responsabilidad del gobierno del territorio), el sistema de actuación previsto por defecto para desarrollar las unidades de ejecución es el de cooperación, si bien no se descarta la ulterior adopción de otros sistemas de actuación aplicables con arreglo a la legislación autonómica (LUA).

El plazo máximo para la ordenación y aprobación de proyectos de reparcelación y de urbanización de las diferentes unidades se establece en 20 años.

En suma, el **resumen de superficies de suelo urbano** del término municipal es el siguiente:

<b>SU-C</b>	<b>299.625,89 m<sup>2</sup></b>
<b>SU-NC</b>	<b>25.467,35 m<sup>2</sup></b>
<b>TOTAL SU</b>	<b>325.093,24 m<sup>2</sup></b>

### **Capacidad poblacional máxima estimada del SU**

El cálculo de la capacidad poblacional máxima del suelo urbano es dificultoso a causa de la antigüedad e imprecisión de los datos de vivienda (Censo 2011/IAEST) y a la gran proporción de viviendas secundarias existentes (67%), que enmascara el número de habitantes habituales (censados o empadronados).

Referido a la capacidad ocasional (con ocupación total de las viviendas principales y secundarias a razón de 3 hab/viv), se ha estimado lo siguiente:

NÚCLEO	CLASE DE SUELO	POBLACIÓN ACTUAL		CAPACIDAD MÁXIMA ESTIMADA	
		Habitantes (Padrón 2015)	Viviendas Pral./Sec.	Habitantes	Viviendas
BIELSA	SU-C	323	480 (159/321)	1.800	600
	SU-NC			258	86
JAVIERRE	SU-C	44	17 (17/-)	180	60
	SU-NC			18	6
PARZÁN	SU-C	58	94 (22/72)	450	150
CHISAGÜÉS	SU-C	19	2 (-/2)	90	30
ESPIERBA (ALTO)	SU-C	11		120	40
ZAPATIERNO (ESPIERBA-BAJO)	SU-C	22		24	8
	SU-NC			12	4
LAS CORTES (ESPIERBA-BAJO)	SU-C			45	15
LA SARRA (ESPIERBA-BAJO)	SU-C			60	20
SALINAS DE BIELSA	SU-NC	3	2 (0/2)	33	9
<b>TOTAL</b>		480	595 (198/397)	<b>3.090</b>	<b>1.028</b>

Dichos resultados constituyen un máximo inalcanzable en la práctica, ya que supondrían el agotamiento de la capacidad del PGOU, y la ocupación plena de todas las viviendas.

**Justificación del cumplimiento de TR-LUA-12.c):**

Con arreglo a TR-LUA-12.c, y considerando que el conjunto del suelo urbano alcanza una superficie de 325.093,24 m<sup>2</sup>, las áreas no consolidadas por edificaciones con una superficie de 25.467,35 m<sup>2</sup>, suponen menos de 1/3 del total de la superficie de suelo urbano:

- $1/3 \times 325.093,24 = 108.364,41 \text{ m}^2 > 25.467,35 \text{ m}^2 \rightarrow \text{CUMPLE}$

Efectuando la comprobación desglosada según núcleos, resulta:

- BIELSA:

SU-C	123.391,77 m <sup>2</sup>
SU-NC	7.678,62 m <sup>2</sup>
TOTAL SU	131.070,39 m <sup>2</sup>

- $1/3 \times 131.070,39 = 43.690,13 \text{ m}^2 > 7.678,62 \text{ m}^2 \rightarrow \text{CUMPLE}$

- JAVIERRE:

SU-C	21.245,16 m <sup>2</sup>
SU-NC	4.448,81 m <sup>2</sup>
TOTAL SU	25.693,97 m <sup>2</sup>

- $1/3 \times 25.693,87 = 8.564,66 \text{ m}^2 > 4.448,81 \text{ m}^2 \rightarrow \text{CUMPLE}$

- ZAPATIERNO:

SU-C	7.167,70 m <sup>2</sup>
SU-NC	7.123,58 m <sup>2</sup>
TOTAL SU	14.291,28 m <sup>2</sup>

- $1/3 \times 14.291,28 = 4.763,76 \text{ m}^2 < 7.123,58 \text{ m}^2$

- SALINAS:

El núcleo de Salinas solo contempla la clase de SU-NC.



### 3.2.2 Suelo no urbanizable (SNU).

El artículo 12.2 del RDL 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Suelo, legislación básica estatal, establece la situación básica de suelo rural:

*“a) En todo caso, el suelo preservado por la ordenación territorial y urbanística de su transformación mediante la urbanización, que deberá incluir, como mínimo, los terrenos excluidos de dicha transformación por la legislación de protección o policía del dominio público, de la naturaleza o del patrimonio cultural, los que deban quedar sujetos a tal protección conforme a la ordenación territorial y urbanística por los valores en ellos concurrentes, incluso los ecológicos, agrícolas, ganaderos, forestales y paisajísticos, así como aquéllos con riesgos naturales o tecnológicos, incluidos los de inundación o de otros accidentes graves, y cuantos otros prevea la legislación de ordenación territorial o urbanística.”*

Con arreglo a TR-LUA-16, tendrán la condición de suelo no urbanizable los terrenos clasificados como tales por el planeamiento por concurrir alguna de las circunstancias siguientes:

- a) El suelo preservado de su transformación urbanística por la legislación de protección o policía del dominio público, de protección medioambiental, de patrimonio cultural o cualquier otra legislación sectorial, así como los terrenos que deban quedar sujetos a tal protección conforme a los instrumentos de planificación territorial.*
- b) Los terrenos que no resulten susceptibles de transformación urbanística por la peligrosidad para la seguridad de las personas y los bienes motivada por la existencia de riesgos de cualquier índole.*
- c) Los terrenos preservados de su transformación mediante la urbanización por los valores en ellos concurrentes, incluso los ecológicos, agrícolas, ganaderos, forestales y paisajísticos.*
- d) Todos los que el plan general, de forma motivada, no considere transformables en urbanos de acuerdo con el modelo de evolución urbana fijado.*

Los sistemas naturales y agrícolas de Bielsa, organizan el sistema territorial municipal, a la vez que indican unas categorías del medio físico y rural peculiares en el Pirineo y en la Comarca de Sobrarbe.

La clase de suelo no urbanizable incluye y tiene por objeto preservar ciertos terrenos sometidos a regímenes especiales de protección, de acuerdo con las Directrices de Ordenación Territorial, Planes de Ordenación de Recursos Naturales (PORN) o legislación sectorial, en razón de sus valores paisajísticos, ambientales, culturales (históricos, arqueológicos, etc.), científicos, ecológicos, geológicos, agrícolas, forestales, de riesgos naturales, o sujetos a limitaciones o servidumbres para la protección del dominio público, etc., incompatibles con su transformación.

La ordenación del Suelo no Urbanizable está orientada hacia la sostenibilidad del sistema, en el que las características del medio determinan la propuesta de planeamiento. El Plan General no se limita a establecer una ordenación del suelo no urbanizable en base a restricciones al uso, sino que establece una ordenación en positivo, con objeto de impulsar y mejorar las condiciones de uso de ciertas áreas, los entornos periurbanos rurales, márgenes fluviales, espacios forestales, etc. y el patrimonio que constituyen las infraestructuras tradicionales existentes (infraestructuras hidráulicas, caminos rurales, etc.).

Los propietarios de suelo de esta ‘clase’ de suelo tendrán derecho a usar, disfrutar y disponer de los terrenos conforme a la naturaleza de los mismos y la utilización racional de los recursos naturales, de conformidad con lo que establecen tanto la legislación urbanística, como las sectoriales. El uso principal de esta clase de suelo es el agrícola, ganadero, extractivo, forestal, paisajístico, cinegético, recreativo, soporte de servicios técnicos, infraestructuras, etc., no admitiéndose el uso residencial aislado.

En el suelo no urbanizable se distinguen las categorías de suelo no urbanizable genérico y suelo no urbanizable especial.

### 3.2.2.1 Suelo No Urbanizable Especial (SNUE)

Tendrán la consideración de suelo no urbanizable especial (TR-LUA-18) los terrenos del suelo no urbanizable siguientes:

- a) El suelo preservado de su transformación urbanística por la legislación de protección o policía del dominio público, de protección medioambiental, de patrimonio cultural o cualquier otra legislación sectorial, así como los terrenos que deban quedar sujetos a tal protección conforme a los instrumentos de planificación territorial.*
- b) Los terrenos que no resulten susceptibles de transformación urbanística por la peligrosidad para la seguridad de las personas y los bienes motivada por la existencia de riesgos de cualquier índole.*
- c) Los terrenos preservados de su transformación urbanística por los valores en ellos concurrentes, incluso los ecológicos, agrícolas, ganaderos, forestales y paisajísticos, cuando el PGOU les reconozca tal carácter al haberse puesto de manifiesto en un instrumento de planificación ambiental, territorial o cultural*

El resto de terrenos clasificados como SNU constituirán el suelo no urbanizable genérico (SNUG), que es la clase y categoría residual (TR-LUA-17).

La clase de suelo no Urbanizable Especial (SNUE) tiene por objeto preservar ciertos terrenos con excepcionales valores paisajísticos, históricos, arqueológicos, científicos, ambientales, culturales, ecológicos, geológicos, agrícolas, forestales, de riesgos naturales, o sujetos a limitaciones o servidumbres para la protección del dominio público, etc., incompatibles con su transformación.

Un porcentaje importante del término municipal de Bielsa se califica como 'Especial' debido a que el Plan General ha considerado procedente el establecimiento de condiciones especiales relacionadas con la preservación de los valores naturales, productivos y naturales, actuales y/o potenciales, de estos espacios o enclaves frente a eventuales alteraciones, además de las condiciones urbanísticas que emanan de la normativa sectorial.

Esta clase de suelo se afecta por una calificación que la subdivide en zonas, para cada una de las que se establecen condiciones específicas relacionadas con la tipología edificatoria, la intensidad de los aprovechamientos y la naturaleza de los usos admitidos.

Se divide en las categorías que se detallan a continuación:

#### A. Protección del ecosistema natural

- Cauces y riberas fluviales.
- Cubierta forestal arbórea
- Cubierta forestal arbustiva y prados
- Montes de Utilidad Pública
- Dominio Público Pecuario
- Espacios Naturales Protegidos / Zonas Periféricas de Protección
- Áreas Naturales Singulares

#### B. Protección del patrimonio cultural en el medio rural

- Yacimientos arqueológicos y elementos catalogados

#### C. Terrenos sujetos a protecciones sectoriales y complementarias

- Ley de Aguas. Zona de Policía y zona de Servidumbre
- Protección del sistema general de comunicaciones viarias rurales / GR
- Protección de servidumbres de infraestructuras de transporte y energía

## **A Protección del ecosistema natural <sup>2</sup>**

Se consideran ecosistemas naturales las zonas deshabitadas donde las actividades humanas no cambian apreciablemente la fisonomía, la estructura y la función del espacio, ni limitan su capacidad para la auto-reproducción. Las áreas naturales operan sin flujos energéticos o económicos directamente controlados por las actividades humanas.

Estos son sistemas accionados básicamente por el sol, dependen de la luz solar y de otras fuerzas naturales como la lluvia, flujos de agua y viento. Son espacios que en términos económicos pueden tener valor escaso pero que desde el punto de vista ecológico son insustituibles. Su función es la de desarrollar aquellos procesos necesarios para el mantenimiento de la vida sin más aportes energéticos que los naturales.

El suelo no urbanizable especial de protección del ecosistema natural comprende las siguientes categorías:

- Cauces y riberas fluviales
- Cubierta forestal arbórea
- Cubierta forestal arbustiva y prados
- Montes de Utilidad Pública
- Dominio Público Pecuario
- Espacios Naturales Protegidos / Zonas Periféricas de Protección
- Áreas Naturales Singulares

### **A.1 Cauces y riberas fluviales**

Cauces. Se trata de espacios que geomorfológicamente y ecológicamente forman parte de los cursos de los ríos principales. Integra diversos espacios:

- Aquéllos ocupados por el canal fluvial o canal menor de los ríos Cinca, Barrosa, Real, Pinarra, Trigoniero y Urdiceto, y afluentes, que se encargan del transporte del caudal hídrico y sólido del sistema fluvial de sus cuencas. Por ellos circulan caudales hídricos todo el año.
- Corredor ripario o áreas de interfase entre el ecosistema acuático y el terrestre de todos los cauces hídricos. Durante las avenidas más importantes, el agua desbordada del cauce ordinario es conducida por el lecho mayor, provocando procesos de erosión y deposición, encharcamientos y bruscos cambios en el trazado del cauce. Su funcionamiento es compatible en la mayoría de los casos con los usos agrícolas, pero no así con las construcciones, vallados y cualquier otro tipo de obstáculo que se oponga a la circulación del agua y pueda incrementar el riesgo natural.

---

<sup>2</sup>. Para la caracterización de las categorías de Suelo no Urbanizable '*Cauces y riberas fluviales*', '*Cubierta forestal arbórea*' y '*Cubierta forestal arbustiva y prados*' se han delimitado y valorado estos espacios de interés natural municipal mediante un enfoque geosistémico, que establece unidades ambientales homogéneas mediante la integración de diferentes elementos (vegetación, fauna, geomorfología, paisaje, usos del suelo, etc.). Los criterios básicos para la delimitación de dichos espacios han tenido en cuenta las siguientes cuestiones:

- Vegetación: formación vegetal predominante, especies más representativas desde el punto de vista paisajístico o endemismos y especies botánicas singulares
- Espacios de especial interés para la fauna
- Espacios de interés geomorfológico
- Espacios de interés paisajístico
- Corredores naturales







Vistas de distintas tipologías de cauce y riberas en el municipio de Bielsa

#### Riberas:

Exceptuando el caso del Valle de Pineta, Bielsa cuenta con espacios naturales fluviales de pequeña extensión, si bien mantienen altos grados de naturalidad. Ubicado en los tramos altos de los ríos que lo cruzan, es en términos generales un paisaje fluvial muy heterogéneo en cuanto a la composición de las especies que lo forman.

El río Cinca, principal cauce, responde al esquema general de un río de montaña, regulado, con un grado de naturalidad y un potencial ecológico muy alto.

#### Sectores del río Cinca:

- Nacimiento del Cinca. El ibón de Marboré ocupa una antigua cubeta glacial, donde nace el río Cinca. Actualmente no está regulado, aunque se intentó construir un recrecimiento para la producción hidroeléctrica.
- Cabecera. Es la zona comprendida entre los 2.500 m y 1.300 m de altura (Circo de Pineta), con una longitud de 3 km y una pendiente superior al 40%, por lo que se produce una erosión intensa.
- Valle de Pineta. Comprende el sector fluvial desde los 1.300 m de altura hasta el embalse de Pineta. El régimen hidrológico sigue un patrón pluvionival, con caudales mínimos invernales y máximos primaverales (7,7 m<sup>3</sup>/s en mayo).
- Entre el embalse de Pineta y Salinas. Este sector se extiende entre el embalse y la confluencia del Cinqueta, recibiendo a su vez la aportación del río Barrosa y barrancos laterales tributarios.

#### Sectores del río Barrosa:

Con su cabecera sobre los circos glaciares homónimo y de Pinarra, este río drena el Este del río Cinca. Por su margen derecha recoge las aguas, fundamentalmente, del río Real y por la izquierda del Barranco de la Pinarra, Barranco de Trigoniero y Barranco de Urdiceto, antes de desembocar en el río Cinca a la altura de la localidad de Bielsa.

## **A.2 Cubierta forestal arbórea / cubierta forestal arbustiva y prados**

El municipio de Bielsa se encuentra situado en las cabeceras de los ríos Cinca y Barrosa, una de las grandes cuencas hidrográficas del cuadrante nororiental de la Península Ibérica. El sector central de esta unidad aparece definido por una fisonomía heterogénea, ligada a su personalidad geográfica, topografía, ocupación vegetal, clima y geomorfología. El relieve de esta zona es muy dispar. En este escenario el establecimiento de la red fluvial y procesos de erosión hídrica dinamizan las superficies calizas y graníticas y los corredores erosivos se suceden dinamizando el escenario topográfico, habitualmente con dirección Norte-Sur, o bien Este-Oeste para confluir en los anteriores.

Las exigentes condiciones climatológicas y edáficas de estos sectores, especialmente los más elevados, caracterizan amplias extensiones con formaciones vegetales de leñosas, pastizales y pastos alpinos. En aquellos espacios donde las condiciones de humedad, insolación y suelo lo permiten se desarrollan extensas masas de *Fagus sylvatica* (cabecera del Valle de Pineta, valle de Urdiceto), en numerosos casos mezcladas con *Pinus uncinata* y pies de abetos.

Ejemplo de esta variedad de ecosistemas y condicionantes geográficos es el valle de Pineta, en el cual la clara diferencia entre la vegetación de solana y de umbría se debe a la diferente insolación (condiciones de humedad) recibida en cada ladera. Esta diferencia crea condiciones climáticas distintas, con un desplazamiento altitudinal de unos 200 m hacia arriba de las bandas de vegetación de solana con respecto a las mismas especies de umbría.

- Pinares de pino negro. La estructura típica de esta comunidad es la de un bosque no muy denso formado por tres estratos:
  - a) arbóreo, constituido por pinos entre 6 y 20 m, con una presencia de un 50% de pinos muy viejos -más de 300 años- junto a una población joven muy vigorosa
  - b) arbustivo, muy denso, con cobertura del 100% frecuentemente. Dominan *Rhododendrum ferrugineum* y *Vaccinium myrtillus*, y como acompañantes habituales encontramos *Juniperus communis ssp. alpina*, *Sorbus aucuparia*, etc.
  - c) herbáceo, en el que son frecuentes musgos, líquenes y herbáceas
- Abetales. Caracterizan, junto con los hayedos, el piso montano húmedo entre límites altitudinales de 1.000-1.700 m. Requiere para su crecimiento de suelos húmedos y profundos, en un ambiente seco y luminoso, lo cual provoca la presencia de abetos en el fondo de los valles (por ejemplo en el de Pineta) casi enraizados en el agua. Suele aparecer en rodales monoespecíficos o formando un bosque más o menos denso con especies de pino (*P. sylvestris* o *P. uncinata*) y, en ocasiones, también con hayas. El estrato herbáceo se caracteriza por su discontinuidad y con unas plantas que definen muy bien esta formación, con especies del género *Pirola* y algunas orquídeas (*Listera cordata*, *Goodyera repens*, *Neotia nidos-avis...*); otras son: *Hepatica nobilis*, *Oxalis acetosella*, *Verónica officinalis*, *Poa nemoralis*, *Prunilla vulgaris*, *Hedera helix*, etc.
- Hayedos. También caracterizan el piso montano húmedo, entre los 1.500 y los 1.800-1.900 m y presentan su óptimo en el valle de Pineta, habitualmente mezcladas con abetos y pinos negros o formando un bosque mixto con tilos, avellanos, abedules, servales, etc. El estrato arbustivo está constituido fundamentalmente por boj (*Buxus sempervirens*), acebo (*Ilex aquifolium*), *Daphne laureola*, *Sambucus nigra*, etc.
- Quejigales. Constituyen agrupaciones en las que domina *Quercus faginea*, localizados con una extensión importante en las cercanías de Salinas. Estos quejigales representan la comunidad de tránsito entre los bosques del piso montano y los encinares y pinares secos del piso basal. Sus cotas altitudinales rondan los 700 hasta los 1.000 m. Se encuentran en las zonas de montaña, colonizando pendientes abruptas, en solanas, con suelo poco desarrollado y seco, salpicado de abundantes afloramientos rocosos.
- Pinares de pino silvestre. Esta formación caracteriza localizaciones de importante extensión en las cuencas bajas de los barrancos del Cau y del Montillo. Es un árbol muy heliófilo, capaz de soportar heladas tardías y fuertes sequías; no tiene muchas exigencias edáficas y se desarrolla bien en suelos de poco espesor. Actualmente domina todo el piso antiguamente ocupado por otras coníferas y frondosas, que ocuparían los sectores más frescos y húmedos. La tala de estos últimos ejemplares favorecieron la extensión del *Pinus sylvestris* sobre espacios más secos y con menos espesor edáfico.









Vistas de distintas tipologías de masas arbóreas en el municipio de Bielsa

- Praderas y pastizales. Al igual que en el caso de los estratos arbóreos y arbustivos, existe un mosaico muy variado de comunidades vegetales que conforman los espacios de praderas, pastizales y pastos.

El complejo de pastos alpinizados aparece por encima de 1.800 m al Norte, generalmente constituidos por cespitosas cuya cobertura rara vez es total; la erosión es el principal agente limitante de la cubierta vegetal. Los pastizales sobre sustrato silíceo tienen bastante importancia por su extensión en la zona, ocupando los suelos desarrollados a partir de rocas ácidas por encima de 2.000 m; por debajo de esa altitud se observan en menor número. Merecen señalarse los pastizales de esta clase que aparecen en el macizo de Las Tres Marías. Se distinguen una serie de variantes: comunidades a base de *Festuca eskia*, *Festuca paniculada*, *Oreochloa blanda*, *Carex curvula*, cervunales, *Salix herbacea*, etc.

Las praderas de siega aparecen en localizaciones más meridionales, y cercanas a los núcleos de población, y están modeladas por una siega periódica. Las especies que pueden encontrarse son: *Festuca rubra*, *Galium verum*, *Knautia arvensis*, *Pimpinella saxifraga*, etc.

Los pastizales submediterráneos con *Brahypodium phoenicoides* dominante aparecen en las áreas de *Pinus sylvestris*. Muestran una gran influencia mediterránea y son típicas en zonas aterrazadas. Cuando se abandonan son invadidos rápidamente por matorrales de las etapas de degradación de los bosques próximos.

### A.3 Montes de Utilidad Pública

El municipio de Bielsa dispone de una amplia superficie catalogada con Montes de Utilidad Pública (18.437 has). La relación que figura en el Catálogo de Montes de Utilidad Pública de la Provincia de Huesca en el municipio de Bielsa comprende los siguientes:

Número	Número UP	Extensión (has)
Mascarina y Pineta	37	4.157
Abesué, Acirón y Ribera del Hospital	35	5.909
Coastadué, Acín	36	8.371

### A.4 Dominio Público Pecuario

Las vías pecuarias son las rutas o itinerarios por donde discurre o ha venido discurrendo tradicionalmente el tránsito ganadero, sin perjuicio de que puedan ser destinadas a otros usos compatibles y complementarios en términos acordes con su naturaleza y sus fines, dándose prioridad a la trashumancia y demás movimientos de ganados y usos rurales, e inspirándose en el respeto al medio ambiente, al paisaje y al patrimonio natural y cultural.



Aún subordinada a las actividades pecuarias, se considera fundamental la utilización de las vías pecuarias para fomentar el contacto de la población con el medio rural, sirviendo a la demanda de esparcimiento y recreo al aire libre y promoviendo una conciencia conservacionista.

La red de vías pecuarias catalogadas por la Diputación General de Aragón e incluidas en el PGOU como Suelo no Urbanizable Especial son las siguientes:

- Colada de Urdiceto. Anchura en todo su recorrido: 5 m
- Colada de Pineta. Anchura en todo su recorrido: 5 m
- Colada de Puerto Viejo. Anchura en todo su recorrido: 8 m
- Colada de Chisagüés. Anchura en todo su recorrido: 5 m

En las vías pecuarias y en la red básica de caminos se consideran usos compatibles las comunicaciones rurales y el desplazamiento de vehículos y maquinaria agrícola, siempre que respeten la prioridad de paso de los ganados. Las vías pecuarias podrán utilizarse para el acceso a fincas. También se admitirán las reforestaciones y plantaciones lineales, contravientos u ornamentales, cuando permitan el tránsito normal de los ganados.

Se consideran usos complementarios el paseo, el senderismo, el ciclo-turismo, la equitación y otras formas de desplazamiento deportivo sobre vehículos no motorizados, en los términos establecidos por el art. 17 de la Ley 3/1995.

De acuerdo con la legislación vigente, la Comunidad Autónoma de Aragón ostenta la competencia para la clasificación, el deslinde, la matriculación como bienes de dominio público, el amojonamiento y, en su caso, la ampliación, el restablecimiento o la desafectación de las vías pecuarias.

Las vías pecuarias son bienes de dominio público, atribuido por la ley a las Comunidades Autónomas, y, consecuentemente, resultan inalienables, imprescriptibles e inembargables. Cuando, por causa de un plan de ordenación o de la ejecución de una obra pública, hayan de afectarse terrenos correspondientes a una vía pecuaria, el nuevo trazado que en su caso haya de realizarse deberá asegurar, previamente a la aprobación del plan o proyecto correspondiente, el mantenimiento de la integridad superficial, la idoneidad de los itinerarios y la continuidad de los trazados, tanto a efectos del tránsito ganadero como de los demás usos compatibles y complementarios, de acuerdo con el procedimiento establecido en el capítulo III del título primero de la Ley 3/1995 de Vías Pecuarias.

#### **A.5 Espacios Naturales Protegidos / Zonas Periféricas de Protección**

De acuerdo al Decreto Legislativo 1/2015, de 29 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Espacios Protegidos de Aragón, los espacios naturales protegidos de Aragón clasificados en el municipio de Bielsa son los siguientes:

- Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido

Declaración y figura de protección: declaración por Real Decreto de 16/ago/1918 con la figura de Parque Nacional, al amparo de la Ley de Parques Nacionales de 1917. Reclasificación y ampliación por Ley 52/1982 de 13 de julio.

Instrumentos jurídicos:

RD 409/95 (BOE nº 112 de 11/05/1995) de aprobación del Plan Rector de Uso y Gestión (PRUG) del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido. Redes supranacionales: Reserva de la Biosfera (1977), Diploma del Consejo de Europa a la Conservación (1988,1993, 1998). Patrimonio Mundial de la UNESCO (1997); L.I.C. Ordesa y Monte Perdido (1997); Z.E.P.A Ordesa y Monte Perdido (2001). Carta de cooperación entre el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido y el 'Parc National des Pyrénées' en Francia.

Elementos y ecosistemas de interés: representa los 'sistemas naturales ligados a formaciones de erosión y rocas de origen sedimentario'. Su paisaje está formado por cañones y circos calcáreos, Ordesa, Pineta, Añisclo y Escuaín; presididos por el macizo calcáreo más elevado de

Europa, Monte Perdido. Abundantes fenómenos kársticos: grutas, simas y cañones. Entre sus riscos habita el sarrio, y aves como el quebrantahuesos y el águila real. Diferentes pisos bioclimáticos: carrascal, pinar, hayedos y prados subalpinos y alpinos.

- **Monumento Natural de los Glaciares Pirenaicos**

En el municipio de Bielsa se incluyen dos glaciares en esta lista: Monte Perdido y La Munia. Los gestiona el Plan de Protección, Decreto 271/2002, de 23 de julio, que modifica y amplía la superficie protegida de los Monumentos Naturales de los Glaciares Pirenaicos, establece las zonas periféricas de protección y aprueba su Plan de Protección (BOA nº 94, de 9/ago/2002).

A lo largo de 90 kms entre los valles de los ríos Gállego y Noguera Ribagorçana se contemplan los ocho macizos montañosos que albergan los glaciares más meridionales del continente europeo, siete incluidos en esta figura de protección y uno en el Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido (Bielsa).

Asimismo, el art. 17 de dicho Decreto establece las 'Zonas periféricas de protección' destinadas a evitar impactos ecológicos o paisajísticos procedentes del exterior. En este caso, se clasifica dentro de esta categoría la Zona de Protección del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido.

## **A.6 Áreas Naturales Protegidas**

De acuerdo al DL 1/2015, de 29 de julio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Espacios Protegidos de Aragón, las Áreas Naturales Protegidas clasificadas en el municipio de Bielsa son las siguientes:

- **Espacios de la Red Natura 2000**

Lugares de Importancia Comunitaria (LICs).

Se trata de áreas geográficas delimitadas por la Diputación General de Aragón con esta denominación y presentadas como tales ante la Unión Europea para definir la configuración de la red ecológica Natura 2000, creada mediante la Directiva de Hábitats 92/43/CEE para contribuir al mantenimiento de la biodiversidad.

Los lugares incluidos constituyen hábitats merecedores de declaración como zonas de especial conservación (ZEC), integrantes de la red Natura 2000 junto con las zonas de especial protección para las aves (ZEPA) definidas por la directiva 79/409/CEE.

La definición de la red incluye la de los corredores ecológicos necesarios para asegurar la conexión de los lugares que constituyen actualmente enclaves tróficos, de descanso y refugio frente a agresiones humanas, funcionando como rutas para la migración y el intercambio genético de la fauna y de la flora silvestres. Para lograr la mejor funcionalidad ecológica de estos pasillos, ha de valorarse la movilidad diaria, estacional o en fase de dispersión de la fauna, y de acuerdo con las necesidades de peces (preservación y mejora de la calidad del agua), anfibios (corredores entre cauces y zonas húmedas), reptiles y mamíferos (áreas a resguardo de actividades antrópicas con adecuado soporte topográfico y cobertura vegetal) y aves (corredores aéreos). La protección de estos corredores deberá concretarse, en un desarrollo pormenorizado futuro, en medidas para la generación de soportes topográficos, vegetales o de restauración de biotopos que sean precisas para cumplir las funciones ecológicas para el paso de la fauna, para cuya determinación se deberán establecer las oportunas comprobaciones mediante inventarios de fauna en las distintas estaciones del año. La definición de esta categoría representada en los planos del Plan General está sujeta a las variaciones que durante su vigencia pudiera experimentar el catálogo de Lugares de Importancia Comunitaria.

La descripción que proporciona la Diputación General de Aragón para los LICs que se observan en Bielsa es la siguiente:

- Lugar de Interés Comunitario de 'ORDESA-MONTE PERDIDO'. ES0000016

Descripción. Monte Perdido es el macizo calcáreo más elevado de Europa, con presencia de glaciario e importancia de los fenómenos cársticos. Valles glaciares y fluvio-glaciares. Bosques montanos y subalpinos bien conservados.

Importancia. Presencia de elementos endémicos pirenaicos en flora y fauna. Existencia de especies en peligro. Representación bien conservada de hábitats rocosos y cuevas, formaciones herbosas naturales y seminaturales y bosques subalpinos.

- Lugar de Interés Comunitario de 'RÍO CINCA-VALLE DE PINETA'. ES2410019

Descripción. El lugar seleccionado es un tramo de río en un valle de origen glaciar en forma de artesa elaborada sobre materiales mesoterciarios de calizas y areniscas. Los terrenos incluidos pertenecen mayoritariamente al cuaternario aluvial, con presencia de conos de deyección.

Importancia. Tramo de río de alta montaña con vegetación de ribera bien conservada o parcialmente modificada por la actividad ganadera. La fauna acuática corresponde a la categoría de salmónidos, con poblaciones bien estructuradas de *Salmo trutta*.

- Lugar de Interés Comunitario de 'CHISTAU'. ES0000053

Descripción. Espacio que se ajusta al valle del río Cinqueta, río abierto hacia el SO con morfología glaciar (valle en artesa). Comprende un núcleo granítico y una orla metamórfica al norte y calizas mesozoicas (Sierras Interiores) al S. Presenta una gran heterogeneidad paisajística, aunque dominan los pinares de *Pinus sylvestris*, especialmente en las vertientes bajas de las márgenes del río. Tienen gran interés las comunidades rupícolas y algunas masas mixtas de *Populus tremula* y *Fagus sylvatica* con *Pinus sylvestris*. En el fondo de valle aparecen prados de siega, aprovechados por la ganadería, y zonas dominadas por *Fraxinus excelsior*. Destacar las obras hidráulicas en relación con el embalse Plandescún.

Importancia. Paisaje alpino y subalpino donde destacan las comunidades rupícolas de gran interés adaptadas a cortados calcáreos. Diversidad de fauna y flora silvestres, estas últimas en buen estado de conservación, con especial relevancia de los prados alpinos y formaciones boscosas subalpinas dominadas por coníferas.

- Lugar de Interés Comunitario de 'ALTO VALLE DEL CINCA'. ES0000052

Descripción. Se ubica en la cuenca alta del río Cinca (Valle de Bielsa), e incluye numerosas sierras que superan en ocasiones los 2.500 m (Sierra Pelada, Sierra de Liena y Sierra de Espierba), los barrancos del río Real y el Barranco de Urdiceto. Presenta una gran complejidad litoestructural: rocas metamórficas y sedimentarias paleozoicas en la parte más septentrional, orlando un núcleo granítico (Pirineo Axial) y formaciones mesozoicas carbonatadas (margas calizas y dolomías) en la parte meridional (Sierras Interiores). Las formas glaciares, periglaciares y nivales caracterizan el espacio desde el punto de vista geomorfológico, encontrando amplios valles en artesa que confluyen perpendicularmente en el gran valle glacial de Bielsa; cubetas de sobreexcavación de gran envergadura, extensos circos glaciares conformando las cabeceras, glaciares rocosos, tills y cordones morrénicos y extensos canchales activos. Pisos bioclimáticos muy diferenciados, dominando en las zonas más altas amplias extensiones de roca desnuda, canchales y pastizales alpinos y subalpinos. En las laderas de las sierras encontramos formaciones boscosas de coníferas, principalmente *Pinus sylvestris* y *Abies alba* en algunos sectores y en las zonas más elevadas *Pinus uncinata*. En los fondos de los valles, domina un mosaico de prados de siega y bosques mixtos de caducifolias.

Importancia. La amplitud de este espacio alpino y sus imponentes geoformas derivadas de la acción glacial y periglacial caracterizan a este espacio, con buena representación de hábitats rocosos, formaciones herbosas naturales y seminaturales y bosques subalpinos. Hay que añadir su proximidad al Parque Nacional de Ordesa, lo que configura a este espacio como una zona próxima que comparte buena parte de las características y peculiaridades del paisaje alpino de este lugar, configurándose un espacio continuo que favorece la dispersión de las especies.

Zonas de Especial Protección para las Aves.

Se trata de áreas delimitadas por la Diputación General de Aragón y presentada ante la Unión Europea para incluir en las zonas creadas a partir de la Directiva 79/409/CEE, relativa a la conservación de las aves silvestres. Dichas zonas, junto con los Lugares de Interés Comunitario (L.I.C.) se transformarán próximamente en Zonas de Especial Conservación (Z.E.C.), sobre las que deberán redactarse Planes de Ordenación de los Recursos Naturales (P.O.R.N.).

- Zona de Especial Protección para las Aves 'ALTO CINCA'. ES0000279

Descripción. Área de alta montaña pirenaica emplazada en la cabecera del río Cinca en el Pirineo Axial, próxima al interfluvio con la cuenca del Cinqueta. Cimas por encima de 2.500 m, destacando el macizo de las Tres Sorores con el Monte Perdido. Incluye la parte del Valle de Pineta excluida del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido con el que limita. Presenta una gran complejidad litoestructural: rocas metamórficas y sedimentarias paleozoicas en la parte más septentrional, orlando un núcleo granítico (Pirineo Axial) y formaciones mesozoicas carbonatadas (margas calizas y dolomías) en la parte meridional (Sierras Interiores). Las formas glaciares, periglaciares y nivales caracterizan el espacio desde el punto de vista geomorfológico, encontrando amplios valles en artesa que confluyen perpendicularmente en el gran valle glacial de Bielsa; cubetas de sobreexcavación de gran envergadura, extensos circos glaciares conformando las cabeceras, glaciares rocosos, tills y cordones morrénicos y extensos canchales activos.

Importancia. Áreas de interés botánico, en especial en el fondo de valle con población de *Cipripedium calceolus*. *Androsace pyrenaica* en la alta montaña. Fauna de montaña bien representada que incluye a varios territorios de *Gypaetus barbatus* y la cohorte de especies alpinas y subalpinas (*Lagopus mutus*, *Perdix perdix*, *Montifringilla nivalis*, *Prunella collaris*, *Tichodroma muraria*, *Anthus spinoletta*). En las masas boscosas, poblaciones reducidas de *Tetrao urogallus* y de *Aegolius funereus*. Uso ganadero tradicional.

- Zona de Especial Protección para las Aves 'ORDESA y MONTE PERDIDO'. ES0000016

Descripción. Monte Perdido es el macizo calcáreo más elevado de Europa, con presencia de glaciario e importancia de los fenómenos cársticos. Valles glaciares y fluvio-glaciares. Bosques montanos y subalpinos bien conservados.

Importancia. Presencia de elementos endémicos pirenaicos en flora y fauna. Existencia de especies en peligro. Representación bien conservada de hábitats rocosos y cuevas, formaciones herbosas naturales y seminaturales y bosques subalpinos.

- Zona de Especial Protección para las Aves 'COTIELLA-SIERRA FERRARA'. ES0000280

Descripción. Macizo montañoso de relieve abrupto constituido por calizas y areniscas del Cretácico y del Eoceno. Los fenómenos cársticos y la orogenia alpina han condicionado este relieve acusado y de fuertes desniveles. Destaca la planicie cárstica de Entremón rodeada por altas cumbres como la de Cotiella (2.912 m.), así como la Punta Llerga, gran monte de 2.246 m. de laderas muy pendientes. Fenómenos glaciares como el ibón de la Vasa de la Mora o el Circo de Armeña completan un enclave de tectónica y geomorfología compleja. Se trata de formaciones mesozoicas carbonatadas (fuertemente karstificadas), flysch y rocas

detríticas eocenas-oligocenos, y terrazas y depósitos pleistocenos y holocenos en el fondo de valle. En la parte baja del río Irués aparecen formaciones detríticas terciarias (conglomerados, areniscas y arcillas).

Importancia. Importante macizo calcáreo integrante de las Sierras Interiores Pirenaicas en la parte alta del río Cinca, formando parte del interfluvio Cinca-Cinqueta y Esera. Está integrado por un núcleo central en el que se encuentran los macizos de Cotiella y Sierra Ferrera, superando los 2.500 m de altitud, jalónados por fuertes desniveles caracterizados por su abruptuosidad, con grandes cortados calizos. Fuerte contraste originado por la orientación, con bosques pirenaicos en la vertiente norte y vegetación mediterránea en la orientación de solana.

Fauna rupícola, con importante presencia de grandes rapaces que incluye a *Gypaetus barbatus* (siendo una zona de alta densidad), *Aquila chrysaetos*, *Neophron percnopterus* y *Gyps fulvus*. Aves subalpinas en la zona de cumbres.

- Reserva de la Biosfera: Ordesa-Viñamala

Fecha de declaración: 22/ene/1977. Superficie: 51.396 has. Municipios con territorio en la RB: 11. Actividades humanas: destacan la ganadería de montaña, esencial para la estabilidad de los pastizales alpinos, y el turismo rural y de naturaleza.

Figuras de protección: Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido que, junto con el colindante Parque de los Pirineos franceses, está declarado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO. Zona de Especial Protección para las Aves (ZEPA). Diploma del Consejo de Europa

- Geoparques

La Comarca del Sobrarbe forma parte, desde 2006, de la Red Europea de Geoparques y de la Red Global de Geoparques de la UNESCO. Este geoparque incluye los 19 municipios de la comarca.

- Árboles singulares de Aragón

- Especie: *Castanea sativa* Mill. Nombre vulgar: castaño. Singularidad: tamaño y rareza. Régimen de protección: inventariado. Localización: paraje Casa Matazueras.
- Especie: *Ulmus glabra* Huds. Nombre vulgar: olmo de montaña. Singularidad: tamaño, rareza y belleza. Régimen de protección: inventariado. Localización: Ermita de N<sup>a</sup> S<sup>a</sup> de Pineta.
- Especie: *Salix daphnoides* Vill. Nombre vulgar: sarga. Singularidad: situación. Régimen de protección: inventariado. Localización: Parador Nacional de Monte Perdido, río Cinca.
- Especie: *Taxus baccata* L. Nombre vulgar: tejo. Localización: Bielsa.

- Reservas naturales fluviales

El inventario de estas reservas parte del listado de 'Puntos Fluviales Singulares' cuyo objeto es referenciar los puntos o tramos singulares de aquellos ríos cuyo cauce recorre Espacios Naturales Protegidos y que despierten interés por su singularidad paisajística, ya sea debida a una peculiaridad del cauce (cascadas, pozas, cañones, meandros, etc) o a la conjunción de diversos elementos de su entorno. En el municipio de Bielsa se lista el siguiente:

- Cascadas del Cinca o Churro de Marmorés.

El río Cinca discurre en su cabecera definiendo un curso de fuerte pendiente encajado en el sustrato rocoso, dibujando saltos de agua de gran entidad. Este tramo del Cinca podría considerarse como un canal fluvio-glaciar de desbordamiento o drenaje del lago helado de Marboré, alimentado por los glaciares del Monte Perdido. Su entorno es la herencia de un circo glaciar con típica forma semicircular, dominado por paredes abruptas y labrado en los materiales carbonatados del Cretácico superior. La dinámica de estas vertientes se caracteriza por la movilización de materiales (hielo, nieve, roca,

suelo y/o vegetación) mediante diferentes mecanismos entre los que destacan los aludes y desprendimientos o caídas de bloques.

- Montes de Utilidad pública de la Red Natural de Aragón
- Ver apartado A3.

## **B. Protección del patrimonio cultural en el medio rural**

La red de caminos, vías pecuarias, yacimientos arqueológicos, explotaciones mineras y el sistema de poblamiento traducen físicamente en el paisaje sistemas de aprovechamiento y de gestión que tradicionalmente han optimizado las oportunidades que proporcionaba el medio en el municipio de Bielsa.

La situación actual de este patrimonio es preocupante. La característica del desarrollo, en la mayoría de las ocasiones, de una agricultura a tiempo parcial, deriva en abandono de prácticas rurales, falta de perspectivas desarrollo socioeconómico, etc., que someten al patrimonio cultural a fuertes presiones.

La relación de elementos del patrimonio cultural en el Suelo no Urbanizable ha sido elaborada mediante listado proporcionado por el Departamento de Cultura y Turismo de la Diputación General de Aragón, el trabajo de campo, la bibliografía general, etc.

La relación de elementos culturales referenciados en el plano de Estructura del PGOU es la siguiente:

- Ermita de Pineta
- Parador de Bielsa (o de Pineta)
- Albergue de Pineta (antiguo Sanatorio de Pineta)
- Minas de Parzán y Casa Bosar
- Antigua aduana
- Infraestructuras y edificios hidroeléctricos
- Paraje pintoresco (término municipal)

## **C. Terrenos sujetos a protecciones sectoriales y complementarias**

### **C.1. Ley de Aguas. Zona de Policía y zona de Servidumbre**

La Ley de Aguas obliga a observar protecciones que se materializan en la línea de 5 m para el caso de la zona de policía y de 100 m para el caso de las servidumbres de aguas.

### **C.2. Protección de servidumbres de infraestructuras de transporte y energía**

Se han cartografiado las servidumbres de las distintas infraestructuras de transporte que discurren por el término de Bielsa

### **C.3. Protección del sistema general de comunicaciones viarias rurales / GR**

Los cambios en los usos del suelo y la mecanización de las labores agrícolas ha provocado el abandono de las funciones tradicionales de muchos caminos, senderos, veredas y cañadas. Consecuencia del abandono ha sido la ocupación de estos espacios por áreas de cultivo y la construcción de otras infraestructuras que interrumpen la continuidad de las redes de comunicación.

En la red básica de caminos rurales se han incluido aquéllos que comunican núcleos de población, dan acceso a hitos comunales y ocupan un alto rango en la jerarquía de la red.

### **3.2.2.2 Suelo No Urbanizable Genérico (SNUG)**

Constituyen esta categoría el resto de suelos clasificados como ‘no urbanizables’ del término municipal de Bielsa que por su valor agrícola y mantenimiento de los usos tradicionales -uno de los pilares económicos del municipio-, en aras del equilibrio territorial y del desarrollo sostenible a medio y largo plazo, son capaces de albergar aquéllas actividades que no tienen cabida en el núcleo de población y no son permitidas en las categorías del Suelo no Urbanizable Especial.

El uso principal de esta clase de suelo es el agrícola, ganadero, extractivo, forestal, paisajístico, recreativo, soporte de servicios técnicos, infraestructuras, etc. Los propietarios de suelo de esta clase tendrán derecho a usar, disfrutar y disponer de los terrenos conforme a la naturaleza rústica de los mismos.

En cuanto a las instalaciones ganaderas, el Plan General recoge los postulados del Decreto 94/2009, de 26 de mayo, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la revisión de las Directrices sectoriales sobre actividades e instalaciones ganaderas y se establece la compatibilidad urbanística y distancias mínimas a núcleos de población de dichas explotaciones.

Se divide en las categorías siguientes:

- Genérico
- Sistemas Generales

#### **A. Común.**

Integran esta categoría aquellos suelos cuya dedicación fundamental es la agrícola de secano, regadío residual y/o ganadera. Caracteriza los paisajes agrícolas mixtos y comparten habitualmente el espacio municipal, en una matriz muy heterogénea, con los suelos de protección forestal, actividades ganaderas de diversa índole y otras actividades.

#### **B. Sistemas Generales.**

Se han incluido en esta categoría aquellas parcelas destinadas a sistemas generales (cementerios, estaciones depuradoras de aguas residuales, etc.).

### 3.3 LA CALIFICACIÓN DEL SUELO.

Respecto de la calificación urbanística del suelo urbano, el PGOU contiene una detallada zonificación basada en criterios morfológicos, tipológicos e históricos, por encima de otras consideraciones que operan en segundo término, como la intensidad o los usos de la edificación, y que en todo caso resultan implícitos. En este sentido, la tendencia adoptada es el mantenimiento de la tipología e intensidades dominantes (forma de ocupación, edificabilidad, fondos, alturas, etc.) en cada una de las zonas, con una gran flexibilidad que permite adaptarse a requerimientos funcionales diversos.

Los usos se tratan en forma de incompatibilidades zonales para algunos de ellos, según la legislación ambiental, pero permitiendo en todo caso una saludable mezcla de usos residenciales y productivos.

En todo caso, se pretenden evitar las llamadas “urbanizaciones cerradas” por su carácter esencialmente anti-urbano y ajeno a la cultura urbanística local, según la cual las calles y plazas se conciben como un espacio público, y la casa debe presentar su fachada al espacio público.

La ordenación física de las zonas se regula a través de los siguientes tipos de ordenación:

- Edificación según alineación de vial: corresponde al tipo de edificación entre medianeras (o pareada en su caso), a lo largo del frente continuo de un vial, y cuyas condiciones de edificación se regulan básicamente por la profundidad edificable, la altura reguladora máxima, número de plantas máximo, y ocupación de edificaciones auxiliares de planta baja.
- Parcelas de ordenación libre: corresponde al tipo de edificación fijada en base a la forma y tamaño de las parcelas, sin prefigurar la localización de las edificaciones, cuyas condiciones de edificación se regulan básicamente a través de un porcentaje máximo de ocupación, índice de intensidad de edificación o edificabilidad, altura y número de plantas máximo, y en su caso unas distancias a linderos de parcela.
- Volumetría específica: corresponde a ordenaciones en las que la edificación, regulada a través de un coeficiente de edificabilidad zonal, o de un modo concreto a través de los volúmenes definidos por el PGOU.

En base a los criterios expuestos, se han establecido las zonas siguientes, cuya regulación detallada se contiene en el documento “Normas Urbanísticas”, integrante del PGOU:

- Casco antiguo (CA)
- Parcelas con alineaciones definidas (PAD)
- Parcelas de ordenación libre (POL)
- Zona de ordenación volumétrica (ZOV)
- Zona dotacional privada (ZDP)
- Espacios libres privados (ELP)
- Zona Industrial (ZI)

La zona de “casco urbano” (o casco antiguo) corresponde a los cascos urbanos consolidados o semi-consolidados existentes. Se ordena según alineaciones de vial, en la cual la edificación se regula de un modo concreto a través de un fondo desde la alineación oficial y un número de plantas (altura) máximos.

La zona de parcelas con alineaciones definidas (PAD), corresponde a casos particulares de parcelas en las que se considera conveniente fijar un área de movimiento de las plantas alzadas de la edificación. Se ordena según alineaciones de vial, en la cual la edificación se regula de un modo concreto a través de un área de movimiento y un número de plantas (altura) máximos.



Otras zonas residenciales para viviendas unifamiliares o mixtas (almacenes, etc.) se ordenan según la tipología de ‘parcelas de ordenación libre’ (POL), en la que se regula exclusivamente la intensidad de la edificación, en general sin prefigurar su posición en la parcela, lo cual hace de estas zonas contenedores adaptables a programas diversos, hoy no previsibles en muchos casos. Se definen diversas zonas POL en función de la superficie mínima de parcela (POL-200, POL-500 y POL-1000), con una gradación de ocupación y edificabilidad máximas.

La zona de ordenación volumétrica (ZOV) se refiere a casos singulares de edificación de polígonos de bloques (normalmente de promoción unitaria). Se ordena según volumetría específica, en la cual la edificación se regula a través de un coeficiente de edificabilidad zonal, o de un modo concreto a través de los volúmenes (área de movimiento y altura máxima) definidos gráficamente.

La zona dotacional privada (ZDP) se regula a modo de contenedor de dotaciones de propiedad privada y uso público. Se ordena según alineaciones de vial (PAD) o volumetría específica (ZOV).

La zona libre privada (ZLP) comprende espacios agrícolas, laderas, huertos, patios, jardines, etc., de propiedad privada integrados en suelo urbano, en los que no se permite la edificación.

La zona industrial se regula a modo de contenedor de usos industriales o de almacenaje, según la tipología de “parcelas de organización libre”, en la que se regula exclusivamente la intensidad de la edificación, sin prefigurar su posición en la parcela, lo cual hace de esta zona un contenedor adaptable a programas diversos, hoy no previsibles en muchos casos.

Los parámetros de aprovechamiento urbanístico se establecen teniendo presentes las limitaciones establecidas por las Directrices Parciales de Ordenación Territorial del Pirineo Aragonés (art. 78), que distingue diversas tipologías de poblaciones. En el municipio de Bielsa existen dos tipologías de las definidas:

**c) Poblaciones con desarrollo turístico:**

**Bielsa:** más de 100 habitantes empadronados; el número de habitaciones de hoteles, hostales y similares, y plazas de viviendas de turismo rural y apartamentos turísticos, supera el 20% del número de habitantes empadronados, y se ejercen efectivamente en la población más de 30 actividades económicas del sector servicios.

**e) Resto de poblaciones:**

**Parzán, Javierre, Chisagüés, Espierba, Salinas:** núcleos con menos de 100 habitantes, si bien el número de habitaciones de hoteles, hostales y similares, y plazas de viviendas de turismo rural y apartamentos turísticos, supera el 20% del número de habitantes empadronados

Para cada una de dichas tipologías las DPOT/Pirineo establecen unos parámetros urbanísticos dependiendo de la clase de suelo que se cumplen en el presente PGOU:

- En suelo urbano consolidado (SU-C):
  - En las zonas definidas “según alineación de vial” (Casco Antiguo, PAD), la edificabilidad bruta es la resultante del fondo y altura según el parcelario existente. El fondo máximo y longitud mínima de fachada se define en relación con el existente (media ponderada de los edificios de su entorno), con máximos respetuosos con su entorno, cumpliendo en todo caso las condiciones mínimas de habitabilidad, de acuerdo con la legislación vigente.
  - En las zonas definidas como “parcelas de ordenación libre” (POL) en función de las características de su entorno edificado, la edificabilidad se define en base a la forma y tamaño de las parcelas, sin prefigurar la localización de las edificaciones.
  - La altura máxima de las edificaciones se define en función de su entorno, s/. manzana o frente de manzana por referencia al número máximo de plantas. En general no superan una altura de 7,5 m / PB+1+PBC, con altura máxima visible de 13,50 m, salvo en Bielsa en donde predominan alturas de 10,5 m / PB+2+PBC, con altura máxima visible de 16,50 m.

- Las pendientes de cubierta estarán comprendidas entre 35% y 100%, según las características del núcleo.
- En Bielsa (población con desarrollo turístico), suelo urbano no consolidado (SU-NC):
  - Tipología de edificaciones siguiendo la trama tradicional del núcleo en su entorno próximo.
  - Parámetros: según planeamiento.
  - Densidad máxima adoptada: 75 viviendas/ha.
- En Javierre, Zapatierno y Salinas, suelo urbano no consolidado (SU-NC):
  - Tipología de edificaciones siguiendo la trama tradicional del núcleo.
  - Densidad máxima: 40 viviendas/ha.
  - Edificabilidad bruta máxima: 0,40 m<sup>2</sup>/m<sup>2</sup>.
  - Edificios:
    - Número máximo de plantas: PB+1+PBC
    - Altura máxima de fachada: 7,5 m
    - Altura máxima visible: 13,5 m
    - Retranqueo mínimo 3,00 m a linderos.
  - Las pendientes de cubierta estarán comprendidas entre 35% y 100%, según las características del núcleo.

### 3.4 LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL.

El término municipal de Bielsa posee un patrimonio cultural histórico-artístico de cierta importancia, constituido por el patrimonio arqueológico y paleontológico, y el patrimonio arquitectónico.

El PGOU contempla la protección especial de los yacimientos arqueológicos y paleontológicos, y los edificios, conjuntos y elementos de interés, mediante su inclusión en el Catálogo. En general, su derribo está prohibido, debiendo conservarse en todo caso los elementos que motivan la catalogación.

El PGOU contempla la catalogación del patrimonio cultural objeto de protección específica, en dos categorías, arqueológico/paleontológico y arquitectónico, y este último en tres grados de protección siguiendo una tradición fuertemente enraizada en la práctica del planeamiento proteccionista.

En planos específicos del patrimonio cultural del PGOU se ha indicado la localización de los edificios del patrimonio cultural objeto de protección específica, incluidos en el Catálogo.

#### 3.4.1 Patrimonio paleontológico y arqueológico.

Los yacimientos paleontológicos y arqueológicos están recogidos en la Carta Paleontológica y en la Carta Arqueológica de Aragón, y sometidos a protección por legislación específica (Ley 16/1985 de 25 de junio del Patrimonio Histórico Español, y Ley 3/1999, de 29 de marzo, de Patrimonio Cultural Aragonés).

Los yacimientos localizados y documentados en el municipio de Bielsa son los siguientes:

**Código: 1-ARQ-HUE-003-057-001**

Tipo catastral: no urbano

Hallazgo aislado: no

Distribución de materiales:

Tradicionalmente se ubica en este término la mina de plomo argentífero de Parzán, que se supone fue utilizada en época romana, pero no existe testimonio alguno para su confirmación.

Coordenadas UTM: (E) 271200 / (N) 4727100

Fase de ocupación: romano

Expedientes relacionados:

Informe sobre Patrimonio Cultural (Sobrarbe y Ribagorza, Huesca) 008/1996

**Código: 1-ARQ-HUE-003-057-003**

Denominación principal: Fosa común desaparecida.

Entidad singular: Parzán.

Tipo catastral: no urbano

Hallazgo aislado: no

Fosa común:

Tipo de fosa: víctima de combates

Fecha: 01/06/1938

Circunstancias:

Actualmente esta localidad ya no cuenta con fosas comunes localizables. En su término fueron enterrados algunos soldados con ocasión de los acontecimientos de la Bolsa de Bielsa, pero se ha perdido todo rastro del paradero de sus tumbas. Así, los informantes entrevistados recuerdan cómo en la partida conocida como “*Puendemener*”, en un campo de *Casa Piolín*, pudo verse durante algún tiempo el cadáver medio enterrado de un soldado desconocido. Otras víctimas de la guerra en la localidad: cuatro jóvenes del pueblo murieron combatiendo en defensa de la República: José Solans de *Casa Piolín*, Mateo Solans Solans de *Casa Galán*, Lorenzo Noguero Zuera de *Casa Barta* y un tal José, de *Casa Ramona*.

Los bienes declarados de interés cultural, catalogados o inventariados de conformidad con lo previsto en la normativa de Patrimonio Cultural Aragonés, se regirán por lo establecido en la misma sin necesidad de que consten adicionalmente en catálogos urbanísticos.

En este sentido:

- No puede ejecutarse proyecto alguno en un área afectada por este grado de protección sin Autorización expresa del Director General de Patrimonio Cultural relativa al proyecto en cuestión.
- Como premisa, se intentará evitar, en la medida de lo posible, el desarrollo de proyectos en estas áreas, si bien, a priori, no se excluye, la posibilidad de ejecutar cualquier proyecto siempre y cuando el desarrollo del mismo sea compatible con el patrimonio arqueológico/paleontológico existente a consideración del órgano competente en materia de Patrimonio Cultural del Gobierno de Aragón.

De acuerdo con TR-LUA-47.c), el PGOU remite a un Plan Especial la protección del patrimonio paleontológico y arqueológico.

### 3.4.2 Patrimonio arquitectónico.

El patrimonio arquitectónico del municipio de Bielsa que ha llegado a nuestros días tiene como “hitos” fundamentales la “Casa Consistorial” en Bielsa [Declarada BIC en la categoría de “Monumento”, por “Orden de 17/abr/2006, del Departamento de Educación, Cultura y Deporte del Gobierno de Aragón, por la que se aprueba la relación de Castillos y su localización, considerados Bienes de Interés Cultural en virtud de lo dispuesto en la disposición adicional segunda de la Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés.” (BOA nº 57 de 22/may/2006)], y el ‘conjunto urbano’ de Chisagüés [Conjunto urbano de interés arquitectónico s/. DPOT/Pirineo: Anejo A].

Otros edificios o elementos puntuales del casco urbano de Bielsa son destacables:

- Iglesia de la Asunción
- Puente de la Villa o de Sorripas (sobre el río Barrosa)
- Peirón en Pza. de la Iglesia (Declarado BIC por la Disposición Adicional Segunda de la Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés).
- Diversos escudos nobiliarios (Declarados BIC por la Disposición Adicional Segunda de la Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés).
- Diversas ventanas medievales y arcos de ingreso, de piedra, en edificios.

En Javierre:

- Iglesia de Santa Eulalia
- Edificios (casa aislada, y pajar) con arcos y ventanas de sillería de piedra

En Parzán:

- Casa de piedra con escudo nobiliario (Declarado BIC por la Disposición Adicional Segunda de la Ley 3/1999, de 10 de marzo, del Patrimonio Cultural Aragonés), y hastial escalonado
- Edificios con huecos de sillería de piedra y/o galerías

En Chisagüés:

- ‘Conjunto urbano’ [Conjunto urbano de interés arquitectónico s/. DPOT/Pirineo: Anejo A]: cubiertas de pizarra rojiza, chimeneas tronco-cónicas, edificios con huecos de sillería de piedra y/o galerías.
- Casa con patio y huecos de sillería de piedra.

En Espierba:

- Iglesia de Espierba Alto.
- Antigua escuela de Espierba Bajo en “Las Cortes” (Bien censado del Patrimonio Cultural Aragonés por Resolución de 22/sep/2003, de la Dirección General de Patrimonio Cultural).

En Salinas:

- Casas de la Central de Salinas.

En el espacio rural del término municipal existen diversas edificaciones e infraestructuras de interés, entre las que destacan las siguientes:

- Ermita de Pineta.
- Parador de Pineta
- Antiguo Sanatorio de Pineta
- Infraestructuras y edificios de las antiguas ‘minas de Parzán’
- Infraestructuras y edificaciones de producción hidroeléctrica: Barrosa, Urdiceto, Pineta

Finalmente, cabe reseñar que el término municipal de Bielsa está declarado ‘paraje protegido’ en virtud del Decreto 907/1976, de 18 de marzo (BOE nº 103 de 29/abr/1976).

Los BIC mencionados son objeto de protección específica que se incorpora al planeamiento a través del Catálogo.

En suma, el PGOU contempla la protección especial de los yacimientos, edificios, conjuntos y elementos a los que se ha hecho referencia, cuyo derribo está prohibido en general, debiendo conservarse en todo caso los elementos que motivan la catalogación.

El PGOU contempla la catalogación del patrimonio cultural objeto de protección específica, en dos categorías, arqueológico y arquitectónico, y este último en tres grados de protección siguiendo una tradición fuertemente enraizada en la práctica del planeamiento proteccionista:

- ☐ Patrimonio arqueológico y paleontológico
- ☐ Patrimonio arquitectónico
  - grado de protección I: “monumental” o “integral”
  - grado de protección II: “arquitectónico” o “estructural”
  - grado de protección III: “ambiental” o “tipológica” y de elementos de interés

El tipo de obras admisibles en el patrimonio arquitectónico se caracteriza en la forma resumida siguiente:

- Grado I: obras de restauración; prohibido el derribo.
- Grado II: obras de rehabilitación; prohibido el derribo en general, siendo como máximo admisibles derribos parciales fuertemente condicionados.
- Grado III: obras de rehabilitación e incluso de reconstrucción condicionada, es decir, manteniendo los elementos o composición de interés, que motivan la protección (arcos, balcones, aleros, huecos, escaleras, etc.).

La autorización de las obras que les afecten deberá concederla el Ayuntamiento quien determinará en cada caso los elementos a conservar, en su caso tras informe positivo de la Comisión de Patrimonio de la DGA.

En los planos de ‘Catálogo’ se han localizado los edificios del patrimonio cultural objeto de protección específica incluidos en el documento ‘Catálogo’ del PGOU.

## **CAPÍTULO 4 PROGRAMA DE ACTUACIÓN.**

La actual coyuntura de crisis económico-financiera, y la incertidumbre acerca del futuro de los Ayuntamientos y su financiación, hace difícil establecer un Programa de Actuación del PGOU.

El PGOU se ha concebido como un documento-marco de posibles actuaciones, relativamente independientes, que pueden desarrollarse bajo el control municipal.

Congruentemente con los principios de LUA-2009, según la cual la actividad urbanística se configura como función pública (corresponde a la Administración la potestad de planeamiento, la responsabilidad fundamental en su ejecución, la dirección de la entera actividad urbanística, y la responsabilidad del gobierno del territorio), el sistema de actuación previsto por defecto es el de cooperación, si bien no se descarta la ulterior adopción de otros sistemas de actuación aplicables con arreglo a la legislación autonómica (LUA), que podrá adoptar el Ayuntamiento en función de circunstancias concretas.

No obstante, cabe esbozar unas indicaciones relativas al programa de actuación.

### **Sistema de comunicaciones.**

El Plan General de Carreteras de Aragón 2013–2024 contempla entre las ‘Actuaciones de Construcción en Conservación Extraordinaria. Refuerzos de firme’ la siguiente:

Red Arterial I: Carretera ‘A-138: Puente las Pilas–Salinas’  
Longitud: 72,64 km / Presupuesto: 7.600.000,00 €

Mejora del camino peatonal Bielsa-Javierre.

Paseo peatonal propuesto a lo largo de la ribera del Cinca (junto al muro de defensa existente) hasta el puente del camping.

### **Sistema de infraestructuras.**

La mejora de las redes de distribución y alcantarillado existentes, y el soterramiento progresivo de tendidos eléctricos y telefónicos aéreos en suelo urbano, son actuaciones a efectuar paulatinamente, en función de las posibilidades y oportunidades.

El PGOU plantea la extensión de las redes existentes, asignándolas siempre que ello es posible al desarrollo de unidades de ejecución en suelo urbano no consolidado, o sectores de suelo urbanizable.

Para las actuaciones en el suelo urbano consolidado, es imprescindible la participación de administraciones colaboradoras del Ayuntamiento (DGA, DPZ, Comarca).

El mayor déficit con que cuenta el sistema de infraestructuras del municipio es el de infraestructuras de depuración y vertido de aguas residuales, hoy inexistentes.

El PASD-2015 contempla diversas actuaciones de construcción de depuradoras para paliar este déficit.

Para la ejecución de la red de alcantarillado de las aldeas de Espierba se considera imprescindible la actuación directa municipal, coordinada con la participación de administraciones colaboradoras del Ayuntamiento (DGA/IAA, DPZ, Comarca), y las aportaciones de las propiedades beneficiadas.

### **Desarrollo de suelo.**

El hundimiento del sector inmobiliario inherente a la crisis económica hace difícil la programación de unas actuaciones que deben ser sufragadas por la iniciativa privada, la cual solo se movilizará en función de la recuperación del consumo.

Con objeto de preservar la función pública de la actividad urbanística (planeamiento, ejecución, dirección) evitando 'burbujas inmobiliarias', el PGOU adopta por defecto el sistema de actuación directa por "cooperación" para desarrollar el suelo urbano no consolidado (SU-NC), si bien no se descarta la ulterior adopción de otros sistemas de actuación aplicables con arreglo a la legislación autonómica (TR-LUA-2014) en función de la actividad de la iniciativa privada.

Dadas las actuales incertidumbres, el plazo para el desarrollo del SU-NC se ha dilatado hasta el máximo de 20 años que coincide con el periodo legal de vigencia del PGOU.

### TÍTULO III CUADROS DE SUPERFICIES

#### A) NÚCLEOS.

##### 1) BIELSA

#### CALIFICACIÓN DEL SUELO

##### ZONAS

Casco antiguo	18.066,53
Parcelas alineaciones definidas (PAD)	6.725,33
Parcelas ordenación libre (POL-200)	11.816,80
Parcelas ordenación libre (POL-500)	8.606,37
Zona ordenación volumétrica (ZOV)	14.286,33
Zona dotacional privada (ZDP)	6.779,24
Espacios libres privados (ELP)	6.545,37
Zona industrial (ZI)	430,92

##### SISTEMAS

SG Equipamiento	14.862,94
SL Equipamiento	422,56
SL Espacios libres (verde)	5.401,01
SG Aparcamientos	7.240,81
Viario	30.473,18

<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C+SU-NC)</b>	<b>131.657,39 m<sup>2</sup></b>
--	---------------------------------

#### CLASIFICACIÓN DE SUELO

<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>123.978,77 m<sup>2</sup></b>
--	---------------------------------

UE-BI-1	5.188,95
UE-BI-2	2.489,67
	7.678,62

<b>SUELO URBANO NO CONSOLIDADO (SU-NC)</b>	<b>7.678,62 m<sup>2</sup></b>
--	-------------------------------

<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>131.657,39 m<sup>2</sup></b>
---------------------------	---------------------------------



## 2) JAVIERRE

### CALIFICACIÓN DEL SUELO

#### ZONAS

Casco antiguo	298,77
Parcelas alineaciones definidas (PAD)	2.617,69
Parcelas ordenación libre (POL-120)	770,22
Parcelas ordenación libre (POL-200)	5.481,16
Parcelas ordenación libre (POL-500)	9.814,90
Zona ordenación volumétrica (ZOV)	154,07

#### SISTEMAS

SG Equipamiento	520,58
SL Equipamiento	158,60
Viario	5.877,96

<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C+SU-NC)</b>	<b>25.693,95 m<sup>2</sup></b>
--	--------------------------------

### CLASIFICACIÓN DE SUELO

<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>21.245,14 m<sup>2</sup></b>
--	--------------------------------

UE-JAV	4.448,81
--------	----------

<b>SUELO URBANO NO CONSOLIDADO (SU-NC)</b>	<b>4.448,81 m<sup>2</sup></b>
--	-------------------------------

<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>25.693,95 m<sup>2</sup></b>
---------------------------	--------------------------------

## 3) PARZÁN

### CALIFICACIÓN DEL SUELO

#### ZONAS

Casco antiguo	4.297,45
Parcelas alineaciones definidas (PAD)	4.271,70
Parcelas ordenación libre (POL-200)	4.608,49
Zona ordenación volumétrica (ZOV)	9.002,97
Zona dotacional privada (ZDP)	10.159,94

#### SISTEMAS

SG Equipamiento	287,44
SL Equipamiento	319,27
SL Espacios libres (verde)	1.370,70
Viario	17.578,97

<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C)</b>	<b>51.896,93 m<sup>2</sup></b>
----------------------------------	--------------------------------

### CLASIFICACIÓN DE SUELO

<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>51.896,93 m<sup>2</sup></b>
--	--------------------------------

<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>51.896,93 m<sup>2</sup></b>
---------------------------	--------------------------------

#### 4) CHISAGÜÉS

CALIFICACIÓN DEL SUELO	
<b>ZONAS</b>	
Casco antiguo	2.185,10
Parcelas alineaciones definidas (PAD)	152,93
Parcelas ordenación libre (POL-200)	1.780,67
Parcelas ordenación libre (POL-500)	1.896,09
<b>SISTEMAS</b>	
Viario	2.745,92
<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C)</b>	<b>8.760,71 m<sup>2</sup></b>

CLASIFICACIÓN DE SUELO	
<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>8.760,71 m<sup>2</sup></b>
<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>8.760,71 m<sup>2</sup></b>

#### 5) ESPIERBA ALTO

CALIFICACIÓN DEL SUELO	
<b>ZONAS</b>	
Parcelas ordenación libre (POL-200)	3.762,35
Parcelas ordenación libre (POL-500)	34.540,59
<b>SISTEMAS</b>	
SL Equipamiento	1.324,98
Viario	7.696,85
<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C)</b>	<b>47.324,77 m<sup>2</sup></b>

CLASIFICACIÓN DE SUELO	
<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>47.324,77 m<sup>2</sup></b>
<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>47.324,77 m<sup>2</sup></b>

## 6) ESPIERBA BAJO

### 6.1 ZAPATIERNO

#### CALIFICACIÓN DEL SUELO

##### ZONAS

Parcelas ordenación libre (POL-1000)	11.112,15
--------------------------------------	-----------

##### SISTEMAS

SL Espacios libres (verde)	1.624,51
SL Equipamientos	256,37
Viario	1.298,25

<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C+SU-NC)</b>	<b>14.291,28 m<sup>2</sup></b>
--	--------------------------------

#### CLASIFICACIÓN DE SUELO

<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>7.167,70 m<sup>2</sup></b>
--	-------------------------------

UE-ZAP	7.123,58
--------	----------

<b>SUELO URBANO NO CONSOLIDADO (SU-NC)</b>	<b>7.123,58 m<sup>2</sup></b>
--	-------------------------------

<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>14.291,28 m<sup>2</sup></b>
---------------------------	--------------------------------

### 6.2 LAS CORTES

#### CALIFICACIÓN DEL SUELO

##### ZONAS

Parcelas ordenación libre (POL-200)	3.225,80
Parcelas ordenación libre (POL-500)	17.035,05

##### SISTEMAS

SL Equipamiento	349,83
Viario	3.352,08

<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C)</b>	<b>23.962,76 m<sup>2</sup></b>
----------------------------------	--------------------------------

#### CLASIFICACIÓN DE SUELO

<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>23.962,76 m<sup>2</sup></b>
--	--------------------------------

<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>23.962,76 m<sup>2</sup></b>
---------------------------	--------------------------------

### 6.3 LA SARRA

#### CALIFICACIÓN DEL SUELO

##### ZONAS

Parcelas ordenación libre (POL-500)	13.331,39
-------------------------------------	-----------

##### SISTEMAS

Viario	1.957,72
--------	----------

<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-C)</b>	<b>15.289,11 m<sup>2</sup></b>
----------------------------------	--------------------------------

#### CLASIFICACIÓN DE SUELO

<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)</b>	<b>15.289,11 m<sup>2</sup></b>
--	--------------------------------

<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>15.289,11 m<sup>2</sup></b>
---------------------------	--------------------------------

### 7) SALINAS DE CINCA

#### CALIFICACIÓN DEL SUELO

##### ZONAS

Parcelas ordenación libre (POL-200)	1.685,63
Parcelas ordenación libre (POL-500)	613,95

##### SISTEMAS

SL Equipamiento	314,96
SL Espacios libres	2.327,19
Viario	1.274,61

<b>TOTAL SUELO URBANO (SU-NC)</b>	<b>6.216,34 m<sup>2</sup></b>
-----------------------------------	-------------------------------

#### CLASIFICACIÓN DE SUELO

UE-SAL	6.216,34
<b>SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-NC)</b>	<b>6.216,34 m<sup>2</sup></b>

<b>TOTAL SUELO URBANO</b>	<b>6.216,34 m<sup>2</sup></b>
---------------------------	-------------------------------

8) TOTAL NÚCLEOS.

**CLASIFICACIÓN DE SUELO**

**SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C)**

BIELSA	123.978,77
JAVIERRE	21.245,14
PARZÁN	51.896,93
CHISAGÜÉS	8.760,71
ESPIERBA ALTO	47.324,77
ESPIERBA BAJO	23.962,76
LAS CORTES	15.289,11
LA SARRA	7.167,70
ZAPATIERNO	299.625,91

**TOTAL SUELO URBANO CONSOLIDADO (SU-C) 299.625,89 m²**

**SUELO URBANO NO CONSOLIDADO (SU-NC)**

BIELSA	UE-BI-1	5.188,95
	UE-BI-2	2.489,67
JAVIERRE	UE-JAV	4.448,81
ZAPATIERNO	UE-ZAP	7.123,58
SALINAS	UE-SAL	6.216,34
		25.467,35

**TOTAL SUELO URBANO NO CONSOLIDADO (SU-NC) 25.467,35 m²**

**TOTAL SUELO URBANO 325.093,24 m²**

B) SUELO NO URBANIZABLE.

**SUELO NO URBANIZABLE**

	CATEGORÍAS	Has
SUELO NO URBANIZABLE GENÉRICO	Común	93,59
	Sistemas Generales	6,56
	<b>TOTAL SNUG</b>	<b>100,15</b>

	CATEGORÍAS	Has
SUELO NO URBANIZABLE ESPECIAL	Cauces y riberas fluviales	730,43
	Cubierta forestal arbórea	336,10
	Cubierta forestal arbustiva y prados	149,32
	Montes de Utilidad Pública	2.218,34
	Dominio Público Pecuario	34,33
	Espacios naturales protegidos / Zonas periféricas de protección	5.371,37
	Áreas naturales singulares	11.189,74
	Protección de caminos y senderos rurales	3,18
	Vías de comunicación principales	26,91
	<b>TOTAL SNUE</b>	<b>20.107,34</b>

Zaragoza, febrero 2022



José Antonio Lorente Fernández, arquitecto

---

J . A   L O R E N T E   y   A s o c i a d o s ,   a r q u i t e c t u r a   y   u r b a n i s m o ,   S . L . P .

---

## ANEXO A LA MEMORIA

### **PRESCRIPCIONES Y RECOMENDACIONES DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y PROTECCIÓN CIVIL (DIRECCIÓN GENERAL DE JUSTICIA E INTERIOR / DEPARTAMENTO DE PRESIDENCIA / GOBIERNO DE ARAGÓN)**

#### **Prescripciones**

Bielsa deberá disponer de un Plan municipal de Protección Civil, que incluya el Plan de actuación frente al riesgo de inundaciones. El Plan de Protección Civil municipal, debe estar incluido en el Plan Comarcal de Protección Civil. El contenido de dicho plan municipal será el que marca el Anejo IV del Decreto 237/2006, de 4 de diciembre, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Plan Especial de Protección Civil de Emergencias por Inundaciones en la Comunidad Autónoma de Aragón, habida cuenta de la existencia en el territorio de presas clasificadas como de categoría A y B en función del riesgo potencial, una vez que los planes de emergencia de las mismas hayan sido aprobados.

El municipio de Bielsa está obligado a disponer de plan de protección civil de actuación municipal frente al riesgo sísmico según el Decreto 8112010, de 27 de abril, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Plan Especial de Protección Civil ante el Riesgo Sísmico en la Comunidad Autónoma de Aragón.

#### **Recomendaciones**

1ª - Debería revisarse el estado del puente que cruza el río Cinca a la altura del Parador Nacional que da acceso a la zona de acampada y aumentar su capacidad hidráulica para evitar problemas ante posibles avenidas.

2ª - En lo que se refiere a aludes, se ampliarán los estudios y medidas que se indican en el Estudio Ambiental Estratégico a la infraestructura viaria correspondiente a la A-138 en especial en el último tramo correspondiente a las proximidades del túnel de Bielsa.

También se analizará la posible incidencia de los canales de aludes en el entorno de Espierba y aldeas, Chisagüés y las proximidades del Parador Nacional y camping de Pineta (solo si este último tiene actividad en época de riesgo de aludes).

3ª - En relación con los incendios forestales se analizará en particular la situación de la masa arbolada situada próxima a Chisagüés, al Norte y al Sur, identificada como zona de riesgo "extremo" en el PLATEAR.

4ª - Frente a los riesgos de desprendimientos, se realizará un seguimiento de las laderas de acceso al núcleo de Chisagüés, así como las zonas de aparcamiento público en Bielsa, preferiblemente a través de un estudio geológico de detalle, a fin de determinar la estabilidad de estas y, si fuera necesario, posibles medidas de mitigación a adoptar.

5ª - En lo que se refiere al riesgo de accidentes en el transporte civil, desde sus competencias, el ayuntamiento promoverá las actuaciones siguientes:

- Mantenimiento de señalización vertical y/u horizontal, pictórica y/o luminosa.
- Instalación de frenadores horizontales de velocidad.
- Señalización de accesos a fincas colindantes a las carreteras y medidas que faciliten la visibilidad de acceso y salida de los mismos.

6ª - Respecto a otros riesgos naturales o antrópicos identificados con valores altos tanto en el presente informe como por el Plan de Emergencia de Protección Civil de la Comarca: sismo, accidentes en el transporte civil, incendios urbanos y riesgo meteorológico; se llevarán a cabo las medidas de mitigación, en lo que respecta a las competencias municipales, que en ese Plan se recogen. De cara a la población se dará publicidad asimismo a las medidas de autoprotección contempladas en el Plan Comarcal.

7ª - Los núcleos de población deberán contar con una adecuada protección frente a rayos. El diseño y dimensionamiento de los pararrayos vendrá condicionado en función del tipo y dimensiones de las construcciones.

8ª - El Ayuntamiento promoverá la renovación de las redes de abastecimiento y saneamiento en los tramos que se encuentren en peor estado, asimismo adecuará las infraestructuras existentes a la normativa vigente.

9ª - El Ayuntamiento promoverá la demolición de las edificaciones que, por su estado de abandono, pudieran presentar riesgo de hundimiento o bien se delimitarán adecuadamente.

10ª - Se promoverá el mantenimiento de las vías de comunicación que vertebran el territorio, prestando especial atención a aquellos tramos que pudieran presentar problemas en época invernal (hielo o nieve).

11ª - Se recordará a la población la posibilidad de quedar aislados ante situaciones meteorológicas adversas (nevadas), recomendando la adopción de una serie de medidas de autoprotección entre las que se pueden citar las siguientes:

- Comprobación del buen funcionamiento de los sistemas de calefacción, braseros, estufas, en especial en lugares cerrados sin renovación de aire.
- Disponer de una reserva de alimentos y medicinas de uso habitual.
- Disponer de ropa y calzado adecuados para estas contingencias.

Zaragoza, enero 2018



José Antonio Lorente Fernández, arquitecto

---

J . A   L O R E N T E   y   A s o c i a d o s ,   a r q u i t e c t u r a   y   u r b a n i s m o ,   S . L . P .

---



---

**FICHA DE DATOS GENERALES DE PLANEAMIENTO (s/. NOTEPA)**

---

FICHA DE DATOS GENERALES DE PLANEAMIENTO						ORIGEN DATOS
TITULO DEL TRABAJO		PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA				
FECHA		10/02/2022				
<b>1) DATOS GENERALES</b>						
CÓDIGO INE	22057				IAEST	
PROVINCIA	HUESCA					
MUNICIPIO	BIELSA					
NÚCLEOS O ENTIDADES	BIELSA - JAVIERRE - PARZÁN - CHISAGÜÉS - ESPIERBA ALTO - ESPIERBA BAJO - SALINAS					
SUPERFICIE TÉRMINO MUNICIPAL	202,4	Km²			IAEST	
POBLACIÓN	488	hab.	2015	año	IAEST	
DENSIDAD DE POBLACIÓN	2,41	hab/km²			Fórmula	
Nº DE VIVIENDAS	696	viv.	2011	año	IAEST	
Nº DE HOGARES	190	hogares	2011	año	IAEST	
REDACTOR	J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.					
CARTOGRAFÍA UTILIZADA	CDITA					
<b>2) CLASIFICACIÓN DE SUELO</b>						
SUELO URBANO	CONSOLIDADO (SU-C)	29,96	Ha	0,15%	%	PLANEAM
	NO CONSOLIDADO (SU-NC)	2,55	Ha	0,01%	%	PLANEAM
SUELO URBANIZABLE	DELIMITADO (SUZ-D)	0,00	Ha	0,00%	%	PLANEAM
	NO DELIMITADO (SUZ-ND)	0,00	Ha	0,00%	%	PLANEAM
SUELO NO URBANIZABLE	GENÉRICO (SNU-G)	100,15	Ha	0,49%	%	PLANEAM
	ESPECIAL (SNU-E)	20.010,34	Ha	99%	%	PLANEAM
SISTEMAS GENERALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.	0,60	Ha	2%	%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	1,57	Ha	4%	%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	30,81	Ha	78%	%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	6,56	Ha	17%	%	PLANEAM
DOTACIONES LOCALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.	10,72	Ha	59%	%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,31	Ha	2%	%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	7,23	Ha	40%	%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00	Ha	0%	%	PLANEAM
<b>3) CAPACIDAD DE DESARROLLO DEL PLANEAMIENTO VIGENTE (SU-NC Y SUZ-D):</b>						
Nº DE UNIDADES DE EJECUCIÓN		5	UE			PLANEAM
Nº DE SECTORES		0	sectores			PLANEAM
Nº DE VIVIENDAS TOTALES PREVISTAS (SU-NC+SUZ-D)		75	viv.			PLANEAM
Nº DE VIVIENDAS PROTEGIDAS PREVISTAS (SU-NC+SUZ-D)		.	viv.			PLANEAM
Nº DE VIVIENDAS TURÍSTICAS PREVISTAS (SU-NC+SUZ-D)		53	viv.			PLANEAM
EDIFICABILIDAD TOTAL	DE USO INDUSTRIAL		m²e			PLANEAM
	DE USO TERCIARIO		m²e			PLANEAM
	DE USO RESIDENCIAL	13.826,15	m²e			PLANEAM

**4) DATOS DEL SUELO URBANO CONSOLIDADO SU-C:**

SUPERFICIE TOTAL	DE USO INDUSTRIAL	0,04	Ha	0,14%	%	PLANEAM
	DE USO TERCIARIO	1,69	Ha	5,65%	%	PLANEAM
	DE USO RESIDENCIAL	19,21	Ha	64,13%	%	PLANEAM
Nº DE VIVIENDAS	EXISTENTES	696	viv.	2011	año	IAEST
	VACIAS	99	viv.	2011	año	IAEST
	PROTEGIDAS	¿?	viv.		año	
CAPACIDAD ESTIMADA DE LOS SOLARES URBANIZADOS		824	viv.			
CAPACIDAD DE LOS PLANEAMIENTOS RECOGIDOS		0	viv.			PLANEAM
SISTEMAS GENERALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.	0,00	Ha	0,00%	%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	1,57	Ha	68,40%	%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,72	Ha	31,60%	%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS		Ha	0,00%	%	PLANEAM
DOTACIONES LOCALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.	0,59	Ha	7,96%	%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,26	Ha	3,46%	%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	6,60	Ha	88,58%	%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS		Ha		%	PLANEAM

**5) DATOS DEL SU-NC RESIDENCIAL**

SUPERFICIE TOTAL DE SECTORES (*) RESIDENCIALES		2,55	Ha			PLANEAM
NUMERO TOTAL DE VIVIENDAS		75	viv.			PLANEAM
NÚMERO TOTAL DE VIV. PROTEGIDAS			viv.			PLANEAM
NÚMERO TOTAL DE VIV. TURISTICAS		53	viv.			PLANEAM
EDIFICABILIDAD	RESIDENCIAL	12.721,41	m²e			PLANEAM
	OTROS USOS COMPATIBLES	Incluida en residencial	m²e			PLANEAM

(\*) COMO SECTORES SE INCLUYEN LAS UNIDADES DE EJECUCIÓN

**6) DATOS DEL SU-NC INDUSTRIAL**

SUPERFICIE TOTAL DE SECTORES(*) INDUSTRIALES			Ha			PLANEAM
EDIFICABILIDAD	INDUSTRIAL		m²e			PLANEAM
	OTROS USOS COMPATIBLES		m²e			PLANEAM

(\*) COMO SECTORES SE INCLUYEN LAS UNIDADES DE EJECUCIÓN

**7) DATOS DEL SU-NC TERCIARIO**

SUPERFICIE TOTAL DE SECTORES(*) TERCIARIO			Ha			PLANEAM
EDIFICABILIDAD	TERCIARIO		m²e			PLANEAM
	OTROS USOS COMPATIBLES		m²e			PLANEAM

(\*) COMO SECTORES SE INCLUYEN LAS UNIDADES DE EJECUCIÓN

**8) DATOS DEL SU-NC RESERVAS**

SISTEMAS GENERALES ADSCRITOS TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.		Ha		%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS		Ha		%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS		Ha		%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS		Ha		%	
DOTACIONES LOCALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.	0,48	Ha	41,19%	%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,06	Ha	4,91%	%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,63	Ha	53,90%	%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS		Ha		%	

9) DATOS DEL SUZ-D RESIDENCIAL						
SUPERFICIE TOTAL DE SECTORES(*) RESIDENCIALES			Ha			PLANEAM
NUMERO TOTAL DE VIVIENDAS			viv.			PLANEAM
NÚMERO TOTAL DE VIV. PROTEGIDAS			viv.			PLANEAM
NUMERO TOTAL DE VIV. TURISTICAS			viv.			PLANEAM
EDIFICABILIDAD	RESIDENCIAL		m²e			PLANEAM
	OTROS USOS COMPATIBLES		m²e			PLANEAM
10) DATOS DEL SUZ-D INDUSTRIAL						
SUPERFICIE TOTAL DE SECTORES INDUSTRIALES			Ha			PLANEAM
EDIFICABILIDAD	INDUSTRIAL		m²e			PLANEAM
	OTROS USOS COMPATIBLES		m²e			PLANEAM
11) DATOS DEL SUZ-D TERCARIO						
SUPERFICIE TOTAL DE SECTORES TERCARIOS			Ha			PLANEAM
EDIFICABILIDAD	TERCIARIO		m²e			PLANEAM
	OTROS USOS COMPATIBLES		m²e			PLANEAM
12) DATOS DEL SUZ-D RESERVAS						
SISTEMAS GENERALES ADSCRITOS TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.		Ha		%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS		Ha		%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS		Ha		%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS		Ha		%	
DOTACIONES LOCALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.		Ha		%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS		Ha		%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS		Ha		%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS		Ha		%	
13) DATOS DEL SUZ-ND						
SUPERFICIE TOTAL DE SUELO URBANIZABLE NO DELIMITADO			Ha			PLANEAM
EDIFICABILIDAD ESTIMATIVA	RESIDENCIAL		m²e			PLANEAM
	INDUSTRIAL		m²e			PLANEAM
	TERCIARIO		m²e			PLANEAM
SISTEMAS GENERALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.		Ha		%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS		Ha		%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS		Ha		%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS		Ha		%	PLANEAM
14) DATOS DEL SUELO NO URBANIZABLE:						
SUPERFICIE TOTAL SUELO NO URBANIZABLE GENÉRICO		100,15	Ha.			PLANEAM
SUPERFICIE TOTAL SUELO NO URBANIZABLE ESPECIAL		20.107,34	Ha.			PLANEAM
SISTEMAS GENERALES TOTALES	DE ESPACIOS LIBRES Y Z.V.	0,60	Ha		%	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS		Ha	0%	%	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	30,09	Ha	82%	%	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	6,56	Ha	18%	%	PLANEAM
SNU-E ZONAS DE PROTECCIONES SECTORIALES		64,42	Ha.			PLANEAM
SNU-E PROTECCIÓN DEL ECOSISTEMA NATURAL		19.509,51	Ha.			PLANEAM
SNU-E PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL			Ha.			PLANEAM
SNU-E PROTECCIÓN DE RIESGOS NATURALES O TECNOLOGICOS			Ha.			PLANEAM
SNU-E PROTECCIÓN DE VALORES TERRITORIALES (forestal, agrícola, paisaje, etc.)		485,42	Ha.			PLANEAM
AREAS INDUSTRIALES AISLADAS			Ha		%	PLANEAM

**FICHAS DE UNIDADES DE EJECUCIÓN (s/. NOTEPA)**

---

FICHA DE SECTORES / UNIDADES DE EJECUCIÓN				ORIGEN DATOS
TÍTULO DEL TRABAJO	PGOU			
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR / U.E.				
NOMBRE DEL SECTOR / UNIDAD DE EJECUCIÓN	UE-BI-1			
FECHA	10/06/2021			
<b>1) DATOS GENERALES</b>				
CÓDIGO INE	22057			IAEST
PROVINCIA	HUESCA			
MUNICIPIO	BIELSA			
NÚCLEOS O ENTIDADES	BIELSA			IAEST
REDACTOR	J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.			
<b>2) ORDENACION ESTRUCTURAL</b>				
SUPERFICIE TOTAL	0,52	Ha	PLANEAM	
CLASIFICACIÓN DE SUELO	SU			PLANEAM
CATEGORÍA DE SUELO	SU-NC			PLANEAM
USO GLOBAL	RESIDENCIAL			PLANEAM
DENSIDAD	73,23	viv/ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG INCLUIDOS	0	Ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG ADSCRITOS	0	Ha	PLANEAM	
ÍNDICE DE EDIFICABILIDAD	0,95	m²/m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO MEDIO DEL SECTOR	0,95	m²/m²	PLANEAM	
VIVIENDA PROTEGIDA %		%	PLANEAM	
PLAZO PARA INICIAR LA URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM	
SISTEMA DE ACTUACIÓN	COOPERACION			PLANEAM
<b>3) ORDENACION PORMENORIZADA</b>				
APROVECHAMIENTO OBJETIVO	4.945,75	m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO SUBJETIVO	4.451,18	m²	PLANEAM	
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES INCLUIDOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES ADSCRITOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE DOTACIONES LOCALES	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,08	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,15	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00	Ha	PLANEAM
Nº DE UNIDADES DE EJECUCIÓN	1			PLANEAM
USOS COMPATIBLES	RESIDENCIAL / HOSPEDAJE / EQUIPAMIENTO PÚBLICO / HOSTELERÍA / COMERCIAL Y OFICINAS / ALMACENES, TALLER FAMILIAR-ARTESANO Y PEQUEÑA INDUSTRIA EN PLANTA BAJA / GARAJE, APARCAMIENTO Y SERVICIOS DEL AUTOMOVIL EN PLANTA BAJA			PLANEAM
USOS INCOMPATIBLES	INDUSTRIA LIGERA E INDUSTRIA PESADA			PLANEAM
ÁREAS DE TANTEO Y RETRACTO				PLANEAM
NÚMERO DE VIVIENDAS	LIBRES	12	viv	PLANEAM
	PROTEGIDAS		viv	PLANEAM
	TURÍSTICAS	26	viv	PLANEAM
	TOTALES	38	viv	
PLAZOS	URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM
	CESIÓN	20	años	PLANEAM
	EDIFICACIÓN	20	años	PLANEAM

FICHA DE SECTORES / UNIDADES DE EJECUCIÓN				ORIGEN DATOS
TÍTULO DEL TRABAJO	PGOU			
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR / U.E.				
NOMBRE DEL SECTOR / UNIDAD DE EJECUCIÓN	UE-BI-2			
FECHA	10/06/2021			
<b>1) DATOS GENERALES</b>				
CÓDIGO INE	22057			IAEST
PROVINCIA	HUESCA			
MUNICIPIO	BIELSA			
NÚCLEOS O ENTIDADES	BIELSA			IAEST
REDACTOR	J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.			
<b>2) ORDENACION ESTRUCTURAL</b>				
SUPERFICIE TOTAL	0,25	Ha	PLANEAM	
CLASIFICACIÓN DE SUELO	SU			PLANEAM
CATEGORÍA DE SUELO	SU-NC			PLANEAM
USO GLOBAL	RESIDENCIAL			PLANEAM
DENSIDAD	72,30	viv/ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG INCLUIDOS	0	Ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG ADSCRITOS	0	Ha	PLANEAM	
ÍNDICE DE EDIFICABILIDAD	0,91	m²/m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO MEDIO DEL SECTOR	0,91	m²/m²	PLANEAM	
VIVIENDA PROTEGIDA %		%	PLANEAM	
PLAZO PARA INICIAR LA URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM	
SISTEMA DE ACTUACIÓN	COOPERACION			PLANEAM
<b>3) ORDENACION PORMENORIZADA</b>				
APROVECHAMIENTO OBJETIVO	2.277,33	m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO SUBJETIVO	2.049,60	m²	PLANEAM	
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES INCLUIDOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES ADSCRITOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE DOTACIONES LOCALES	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,10	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00	Ha	PLANEAM
Nº DE UNIDADES DE EJECUCIÓN	1			PLANEAM
USOS COMPATIBLES	RESIDENCIAL / HOSPEDAJE / EQUIPAMIENTO PÚBLICO / HOSTELERÍA / COMERCIAL Y OFICINAS / ALMACENES, TALLER FAMILIAR-ARTESANO Y PEQUEÑA INDUSTRIA EN PLANTA BAJA / GARAJE, APARCAMIENTO Y SERVICIOS DEL AUTOMOVIL EN PLANTA BAJA			PLANEAM
USOS INCOMPATIBLES	INDUSTRIA LIGERA E INDUSTRIA PESADA			PLANEAM
ÁREAS DE TANTEO Y RETRACTO				PLANEAM
NÚMERO DE VIVIENDAS	LIBRES	6	viv	PLANEAM
	PROTEGIDAS		viv	PLANEAM
	TURÍSTICAS	12	viv	PLANEAM
	TOTALES	18	viv	
PLAZOS	URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM
	CESIÓN	20	años	PLANEAM
	EDIFICACIÓN	20	años	PLANEAM

FICHA DE SECTORES / UNIDADES DE EJECUCIÓN				ORIGEN DATOS
TÍTULO DEL TRABAJO	PGOU			
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR / U.E.				
NOMBRE DEL SECTOR / UNIDAD DE EJECUCIÓN	UE-JAV			
FECHA	10/06/2021			
<b>1) DATOS GENERALES</b>				
CÓDIGO INE	22057			IAEST
PROVINCIA	HUESCA			
MUNICIPIO	BIELSA			
NÚCLEOS O ENTIDADES	BIELSA			IAEST
REDACTOR	J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.			
<b>2) ORDENACION ESTRUCTURAL</b>				
SUPERFICIE TOTAL	0,44	Ha	PLANEAM	
CLASIFICACIÓN DE SUELO	SU			PLANEAM
CATEGORÍA DE SUELO	SU-NC			PLANEAM
USO GLOBAL	RESIDENCIAL			PLANEAM
DENSIDAD	13,49	viv/ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG INCLUIDOS	0	Ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG ADSCRITOS	0	Ha	PLANEAM	
ÍNDICE DE EDIFICABILIDAD	0,39	m²/m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO MEDIO DEL SECTOR	0,39	m²/m²	PLANEAM	
VIVIENDA PROTEGIDA %		%	PLANEAM	
PLAZO PARA INICIAR LA URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM	
SISTEMA DE ACTUACIÓN	COOPERACION			PLANEAM
<b>3) ORDENACION PORMENORIZADA</b>				
APROVECHAMIENTO OBJETIVO	1.714,36	m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO SUBJETIVO	1.542,92	m²	PLANEAM	
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES INCLUIDOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES ADSCRITOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE DOTACIONES LOCALES	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,16	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00	Ha	PLANEAM
Nº DE UNIDADES DE EJECUCIÓN	1			PLANEAM
USOS COMPATIBLES	RESIDENCIAL / HOSPEDAJE / EQUIPAMIENTO PÚBLICO / HOSTELERÍA / COMERCIAL Y OFICINAS / ALMACENES, TALLER FAMILIAR-ARTESANO Y PEQUEÑA INDUSTRIA EN PLANTA BAJA / GARAJE, APARCAMIENTO Y SERVICIOS DEL AUTOMOVIL EN PLANTA BAJA			PLANEAM
USOS INCOMPATIBLES	INDUSTRIA LIGERA E INDUSTRIA PESADA			PLANEAM
ÁREAS DE TANTEO Y RETRACTO				PLANEAM
NÚMERO DE VIVIENDAS	LIBRES	0	viv	PLANEAM
	PROTEGIDAS	0	viv	PLANEAM
	TURÍSTICAS	6	viv	PLANEAM
	TOTALES	6	viv	
PLAZOS	URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM
	CESIÓN	20	años	PLANEAM
	EDIFICACIÓN	20	años	PLANEAM



FICHA DE SECTORES / UNIDADES DE EJECUCIÓN				ORIGEN DATOS
TÍTULO DEL TRABAJO	PGOU			
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR / U.E.				
NOMBRE DEL SECTOR / UNIDAD DE EJECUCIÓN	UE-ZAP			
FECHA	10/02/2022			
<b>1) DATOS GENERALES</b>				
CÓDIGO INE	22057			IAEST
PROVINCIA	HUESCA			
MUNICIPIO	BIELSA			
NÚCLEOS O ENTIDADES	BIELSA			IAEST
REDACTOR	J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.			
<b>2) ORDENACION ESTRUCTURAL</b>				
SUPERFICIE TOTAL	0,71	Ha	PLANEAM	
CLASIFICACIÓN DE SUELO	SU			PLANEAM
CATEGORÍA DE SUELO	SU-NC			PLANEAM
USO GLOBAL	RESIDENCIAL			PLANEAM
DENSIDAD	5,62	viv/ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG INCLUIDOS	0	Ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG ADSCRITOS	0	Ha	PLANEAM	
ÍNDICE DE EDIFICABILIDAD	0,24	m²/m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO MEDIO DEL SECTOR	0,24	m²/m²	PLANEAM	
VIVIENDA PROTEGIDA %		%	PLANEAM	
PLAZO PARA INICIAR LA URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM	
SISTEMA DE ACTUACIÓN	COOPERACION			PLANEAM
<b>3) ORDENACION PORMENORIZADA</b>				
APROVECHAMIENTO OBJETIVO	1.729,98	m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO SUBJETIVO	1.556,98	m²	PLANEAM	
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES INCLUIDOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES ADSCRITOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE DOTACIONES LOCALES	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,16	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,03	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,09	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00	Ha	PLANEAM
Nº DE UNIDADES DE EJECUCIÓN	1			PLANEAM
USOS COMPATIBLES	RESIDENCIAL / HOSPEDAJE / EQUIPAMIENTO PÚBLICO / HOSTELERÍA / COMERCIAL Y OFICINAS / ALMACENES, TALLER FAMILIAR-ARTESANO Y PEQUEÑA INDUSTRIA EN PLANTA BAJA / GARAJE, APARCAMIENTO Y SERVICIOS DEL AUTOMOVIL EN PLANTA BAJA			PLANEAM
USOS INCOMPATIBLES	INDUSTRIA LIGERA E INDUSTRIA PESADA			PLANEAM
ÁREAS DE TANTEO Y RETRACTO				PLANEAM
NÚMERO DE VIVIENDAS	LIBRES	2	viv	PLANEAM
	PROTEGIDAS	0	viv	PLANEAM
	TURÍSTICAS	2	viv	PLANEAM
	TOTALES	4	viv	
PLAZOS	URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM
	CESIÓN	20	años	PLANEAM
	EDIFICACIÓN	20	años	PLANEAM

FICHA DE SECTORES / UNIDADES DE EJECUCIÓN				ORIGEN DATOS
TÍTULO DEL TRABAJO	PGOU			
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN DEL SECTOR / U.E.				
NOMBRE DEL SECTOR / UNIDAD DE EJECUCIÓN	UE-SAL			
FECHA	10/06/2021			
<b>1) DATOS GENERALES</b>				
CÓDIGO INE	22057			IAEST
PROVINCIA	HUESCA			
MUNICIPIO	BIELSA			
NÚCLEOS O ENTIDADES	BIELSA			IAEST
REDACTOR	J.A. LORENTE y Asociados, arquitectura y urbanismo, S.L.P.			
<b>2) ORDENACION ESTRUCTURAL</b>				
SUPERFICIE TOTAL	0,62	Ha	PLANEAM	
CLASIFICACIÓN DE SUELO	SU			PLANEAM
CATEGORÍA DE SUELO	SU-NC			PLANEAM
USO GLOBAL	RESIDENCIAL			PLANEAM
DENSIDAD	14,48	viv/ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG INCLUIDOS	0	Ha	PLANEAM	
SUPERFICIE DE SG ADSCRITOS	0	Ha	PLANEAM	
ÍNDICE DE EDIFICABILIDAD	0,33	m²/m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO MEDIO DEL SECTOR	0,33	m²/m²	PLANEAM	
VIVIENDA PROTEGIDA %		%	PLANEAM	
PLAZO PARA INICIAR LA URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM	
SISTEMA DE ACTUACIÓN	COOPERACION			PLANEAM
<b>3) ORDENACION PORMENORIZADA</b>				
APROVECHAMIENTO OBJETIVO	2.054,00	m²	PLANEAM	
APROVECHAMIENTO SUBJETIVO	1.848,60	m²	PLANEAM	
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES INCLUIDOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE SISTEMAS GENERALES ADSCRITOS	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,00	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,00	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00		PLANEAM
DESGLOSE DE DOTACIONES LOCALES	DE ESPACIOS LIBRES Y ZONAS VERDES	0,23	Ha	PLANEAM
	DE EQUIPAMIENTOS	0,03	Ha	PLANEAM
	DE INFRAESTRUCTURAS	0,13	Ha	PLANEAM
	DE SERVICIOS URBANOS	0,00	Ha	PLANEAM
Nº DE UNIDADES DE EJECUCIÓN	1			PLANEAM
USOS COMPATIBLES	RESIDENCIAL / HOSPEDAJE / EQUIPAMIENTO PÚBLICO / HOSTELERÍA / COMERCIAL Y OFICINAS / ALMACENES, TALLER FAMILIAR-ARTESANO Y PEQUEÑA INDUSTRIA EN PLANTA BAJA / GARAJE, APARCAMIENTO Y SERVICIOS DEL AUTOMOVIL EN PLANTA BAJA			PLANEAM
USOS INCOMPATIBLES	INDUSTRIA LIGERA E INDUSTRIA PESADA			PLANEAM
ÁREAS DE TANTEO Y RETRACTO				PLANEAM
NÚMERO DE VIVIENDAS	LIBRES	2	viv	PLANEAM
	PROTEGIDAS	0	viv	PLANEAM
	TURÍSTICAS	7	viv	PLANEAM
	TOTALES	9	viv	
PLAZOS	URBANIZACIÓN	20	años	PLANEAM
	CESIÓN	20	años	PLANEAM
	EDIFICACIÓN	20	años	PLANEAM

## PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE BIELSA

### INDICE DE PLANOS DE ORDENACIÓN

PO1.1-Estructura General - Bielsa.pdf  
PO1.2-Estructura General - Bielsa.pdf  
PO1.3-Bielsa-Javierre-Bº Salinas (Comunic-Equip-Esp Libres).pdf  
PO1.4-Parzán-Chisagües (Comunic-Equip-Esp Libres).pdf  
PO1.5-Espierba-La Sarra-Las Cortes-Zapaterio (Comunic-Equip-Esp Libres).pdf  
PO2.1-Bielsa-Javierre-Bº Salinas (Clasificación del suelo).pdf  
PO2.2-Parzán-Chisagües (Clasificación del suelo).pdf  
PO2.3-Espierba-La Sarra-Las Cortes-Zapaterio (Clasificación del suelo).pdf  
PO3.1.1-Bielsa Norte (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.2-Bielsa Sur (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.3-Javierre (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.4-Parzán (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.5-Chisagües (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.6-Espierba Alto Norte (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.7-Espierba Alto Sur (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.8-Las Cortes (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.9-La Sarra (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.10-Zapaterio (Calificación del suelo).pdf  
PO3.1.11-Bº Salinas de Cinca (Calificación del suelo).pdf  
PO3.2.1a-Bielsa Norte (Infraest-Saneamiento).pdf  
PO3.2.1b-Bielsa Sur (Infraest-Colector y EDAR).pdf  
PO3.2.2-Bielsa Norte (Infraest-Abastecimiento).pdf  
PO3.2.3-Javierre (Infraest-Saneam-Abast).pdf  
PO3.2.4-Parzán (Infraest-Saneam-Abast).pdf  
PO3.2.5-Chisagües (Infraest-Saneam-Abast).pdf  
PO3.2.6-Espierba Alto Norte (Infraest-Abastecimiento).pdf  
PO3.2.7-Espierba Alto Norte (Infraest-Saneamiento).pdf  
PO3.2.8-Espierba Alto Sur (Infraest-Saneam-Abast).pdf  
PO3.2.9-Las Cortes (Infraest-Saneamiento).pdf  
PO3.2.10-Las Cortes (Infraest-Abastecimiento).pdf  
PO3.2.11-La Sarra (Infraest-Saneamiento).pdf  
PO3.2.12-La Sarra (Infraest-Abastecimiento).pdf  
PO4.1-Bielsa-Bº Salinas de Cinca (Catálogo).pdf  
PO4.2-Javierre-Parzán-Chisagües-Espierba Alto Sur-Las Cortes (Catálogo).pdf  
PO5.1-Bielsa-Javierre-Bº Salinas (Usos y Defensas de carreteras).pdf  
PO5.2-Parzán Chisagües (Usos y Defensas de carreteras).pdf  
PO5.3-Espierba-La Sarra-Las Cortes-Zapaterio (Usos y Defensas de carreteras).pdf